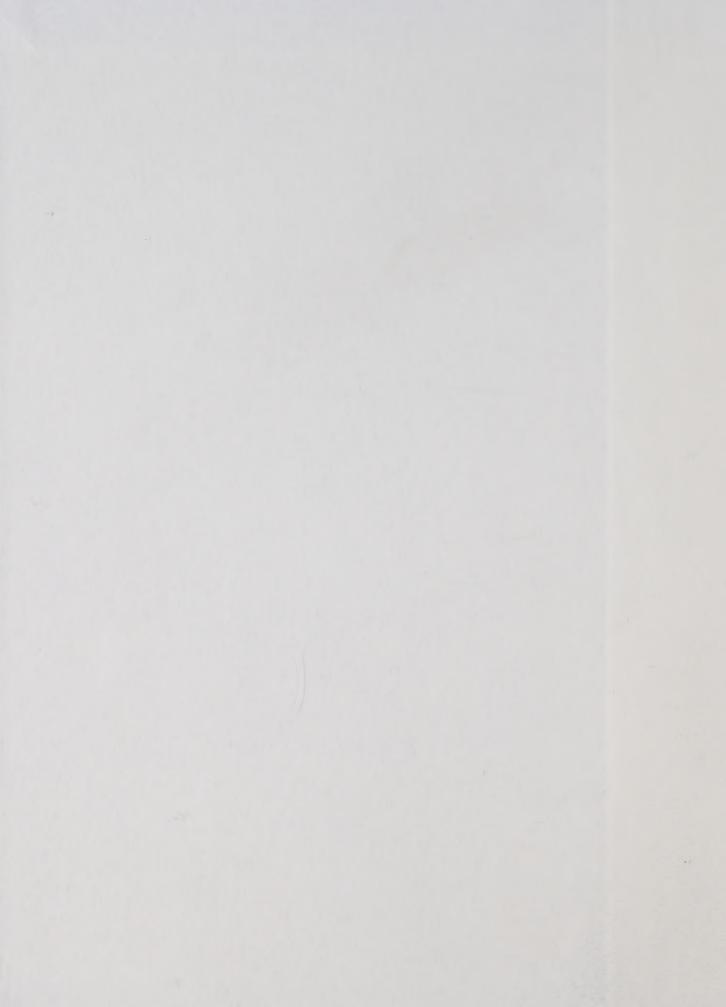


CA1 MI 700 -87C17



Digitized by the Internet Archive in 2023 with funding from University of Toronto



Canada's Single-Industry Communities: A Proud Determination to Survive

A Report presented to the
Minister
of Employment and Immigration
by the
Canada Employment and Immigration
Advisory Council

February 1987



CA! MI 700 - 87 C17

Canada's Single-Industry Communities: A Proud Determination to Survive

A Report presented to the
Minister
of Employment and Immigration
by the
Canada Employment and Immigration
Advisory Council

February 1987



Table of contents

	Page
Executive Summary	V
Members of the CEIAC	viii
Members of the CEIAC Committee on Single-Industry Communities	ix
Part one	
Mandate for Study	1
How Study was Conducted	2
Sources of Information	2
Identification of Single-Industry Communities	2
The Statistical Story	3
Geographic and Sectoral Distribution	4
Causes and Impact of Closures	5
What Causes Closures and Cut-Backs?	5
Impact of Closures and Cut-Backs	6
Community Decline	6 7
Decline in Local Business Unsustainable Services	8
Regional Decline	9
Issues, Concerns and Proposed Solutions	11
Major Policy Issues	1.1
Frontier Development Policy	11
Regional Development Policy	12
Provincial and Federal Transportation and Communication Policies Local Infrastructure and Public Works	13
Areas of Local Concern	14
Forecasting and Preplanning for Plant Closures	14
Destruction and Abandonment of Existing Infrastructure	15
Responsibility for Basic Services	15 16
Effectiveness of Existing Government Programs	16
Location of Government Services and Facilities	17

	Page
Initiatives and Programs Needed	17
Economic Diversification	17
A Partnership Arrangement	18
Community Leadership and Action	18 18
Local Entrepreneurial Ideas and Talents	19
Labour Force Adjustment and Training	19
Mineral Exploration, Reforestation and Land-Use	20
Fisheries Industry	20
Financial Institutions	21
Groups with Special Needs	21
Women in Single-Industry Communities	21
Older Workers	21
Persons with Disabilities	21
Whose Responsibility?	23
The Company	23
Workers	24
Unions and Associations	25
The Community	25
Provincial Governments	25
The Federal Government	26
Conclusions and Recommendations	27
Part two	
Development and Character of	
Single-Industry Communities	35
The Community	35
Historical Development	36
Recent Worker Accommodation Trends	37
Life-Span of Single-Industry Communities ,	37
The People and the Community	38

	Page
Community Perspectives	
☐ Buchans, Newfoundland	41
☐ Corner Brook, Newfoundland	
☐ Georgetown, Prince Edward Island	43
☐ Glace Bay, Nova Scotia	
☐ McAdam, New Brunswick	
Restigouche Region, New Brunswick	
☐ Shippegan Region, New Brunswick	
☐ Schefferville — Wabush — Labrador City Region	
☐ Saguenay Region, Quebec	
☐ Ear Falls, Ontario	
□ Lynn Lake, Manitoba	
☐ Kenaston, Saskatchewan	
☐ Wawota, Saskatchewan	
☐ Uranium City, Saskatchewan	55
☐ Trail, British Columbia	
Tumbler Ridge, British Columbia	
Sooke, British Columbia	
☐ Chemainus, British Columbia	
☐ Tahsis, British Columbia	
Existing Programs and Initiatives	61
Community Futures	61
Mining Community Reserve - Manitoba	63
Job Protection Unit - New Brunswick	63
Commissioner of Critical Industries –	
British Columbia	64
Community Economic Development Program -	
Saskatchewan	66
SOCCRENT - Saguenay - Lac Saint-Jean	67
Canadian Association of Single Industry Towns	68
Main Street Canada - The Heritage Canada	
Foundation	69
Mines Ministers' Initiatives	70
IVIII ICO IVIII II	

0 .	Table	25	0001

	Page
Appendix I	
Groups and Individuals Consulted	71
Appendix II	
Bibliography	79

Executive Summary

Massive industrial adjustments brought about by structural shifts in the economy and by technological changes have affected many industries, communities and individuals during the past several years. But perhaps none has been hit harder than the community whose economy is based on a single industry or sector. There are several hundred single-industry communities in Canada, concentrated mainly in the resource sectors and usually located in the more remote areas of the country. It has been estimated that about 25 per cent of Canada's non-urban population lives in these communities. The industries in these communities play an important part in Canada's economy. They create about 10 per cent of the country's wealth and make up approximately 40 per cent of its exports.

This performance record suggests that not all of these communities are experiencing difficulties and, in fact, many of them are still thriving. However, because of their dependence on a single sector or employer, their economies are more fragile than those of the more economically diversified communities and a number of them have already become victims of plant closures and other major economic adjustments.

Plant closures are not new in Canada. The remnants of more than 400 ghost towns across the country stand as mute reminders of communities that became the victims of exhausted ore bodies, denuded forests, declining fish stocks, changes in transportation patterns and other adversities. The difference today is that the residents of single-industry towns do not view the demise of their communities as inevitable. They feel that with hard work and more planning, their towns can be saved. And even if abandonment is the only alternative, they believe that the trauma involved can be reduced by preparing for it in advance.

Insufficient Planning

Although considerable attention has been paid to the planning and building of new resource communities in recent years, there is little evidence that, until recently, much serious thought had been given to the winding down of a community when the major employer closes down an operation. Consequently, when this does happen, the impact on the community and its residents is usually unexpected, swift and devastating. Unless an alternative economic activity is found, the people gradual-

ly leave; the community declines or stagnates and may eventually die.

For many individuals, as for the community, the set-back may be permanent and irreversible. Older workers, women and Native people, in particular, find it difficult to obtain employment or to relocate. The children of those remaining behind also suffer disadvantages in terms of education, recreation and opportunities for work experience and development. Feelings of frustration and despair eventually manifest themselves in anger, violence, alcoholism, family breakdown and other anti-social forms of behavior.

There are several different types of singleindustry communities in Canada. Most have resource-based economies, such as mining, forestry, agriculture and fishing. Some are old and others are very new. In the older of these communities, employees of the single enterprise or sector may represent the second and third generation of workers.

Companies Make Decisions

In order to provide the proper environment for a stable workforce, some of the new towns have been carefully planned and closely managed. In more recent years, alternative modes of worker accommodation have evolved, especially in the more remote resourcebased industries. The "fly-in fly-out" option has gained some acceptance, as has the "temporary community". The decision regarding the settlement mode chosen is usually made by the company, often with little or no involvement of the people who will eventually live in these communities. Likewise, for the most part, the decisions as to when, where and how to establish and close industrial facilities are left largely to the companies.

The absence of long term planning and involvement in the past, and to a lesser extent in the present, has resulted in a rather haphazard development of the country's resource frontier. This lack of provision for community survival, through economic diversification or other means, is no doubt contributing to the current decline of many single-industry communities. Unless arrested, this adjustment could result in a gradual withdrawal from the country's fringes of settlement and a retreat to the narrow strip of geography hugging the U.S. border.

However, in spite of these drawbacks, many residents of distressed and threatened single-industry communities have decided that they prefer staying where they are and that they are



willing and determined to save their communities. They are drawing on local energy and talent to seek out and develop alternative economic activities. And in the absence of clear government direction and easily accessible assistance programs, they are organizing local committees, corporations and groups to take charge of their community's future.

Two-Part Report

This report is divided into two major sections. Part One examines the current circumstances of these communities and outlines the responsibilities, to the community, of each of the parties involved in the economic arrangement the company, workers, union, governments and the community itself. It also describes the specific areas of responsibility accruing to each of these participants. Part One also explains the concerns of the affected individuals and other interests and lists and describes the main issues involved.

Part Two of the report is an information section which responds to the request for this material from the communities consulted. A section of Part Two is devoted to describing the circumstances of 20 single-industry communities across Canada. Each sketch explains what these individual communities are doing to address their own problems and the successes they have experienced to date.

Several programs and initiatives have recently been introduced by government and other interests that, although not always designed specifically for them, could have some useful application to the problems of single-industry communities. Some of these are unique and reflect the changing economic and social conditions, not only in single-industry communities, but in all communities across Canada. These are also described in Part Two of the report. However, it should be noted that by themselves, these programs can have only limited success in addressing the enormous problems faced by some of these communities. What is needed is a concerted and cooperative community-based approach involving all the parties in the arrangement. This approach is reflected in the report's recommendations.

The report contains several recommendations which, while advanced specifically in the context of single-industry communities could have application to all of Canada's smaller communities. The recommendations emphasize the need for the establishment of clear policies for frontier development, regional development, transportation and the creation

of new single-industry communities. They call for the formation of a community economic development fund, and special economic development assistance initiatives. The recommendations also reflect concern for the socioeconomic welfare of women, Native people and others who need special assistance to adjust to the ravages of prolonged unemployment and economic adjustment. Specifically, the recommendations call for action in the following areas:

- National Frontier Policy A plan for the expansion of the country's economic frontier in which the role of singleindustry communities is defined (page
- Policy on Single-Industry Communities A policy for the planning, establishment and development of new single-industry communities and the revitalization of existing single-industry communities, as part of a regional economic development program, including a contingency plan to be used in the event of plant closure (page 29).
- Economic Diversification Assistance A program offering assistance for facilitating community-based economic development activities, including contributions to a local economic development fund (page 30).
- Regional Development Policy Changes in eligibility criteria for industrial incentives in single-industry communities (page 30).
- Transportation Special considerations for single-industry communities in the current federal review of the national transportation policy (page 31).
- Public Works Job creation through public works for single-industry communities (page 31).
- Native Communities Transfer of abandoned infrastructure for use by Native communities and the hiring and training of Natives in new resource developments (page 31).
- Training More flexible policies with regard to the training of laid-off workers and others in single-industry communities (page 31).

- Unemployment Insurance Payment of benefits to recipients of severance pay (page 32).
- Community-Based Services Assistance to community-based organizations providing job search, counselling, information and referral services in distressed single-industry communities (page 32).
- Mineral Exploration Federal-provincial mineral exploration agreements for areas adjacent to single-industry communities where justified by the geological/mineral potential (page 32).
- Lending Practices Examination of lending and financial service practices by lending institutions and banks in single-industry communities (page 32).
- Job Opportunities for Women and Other Target Groups - A policy requiring recipients of federal assistance for community development to provide access to training and employment to women and minority groups (page 33).
- Taxation Special tax considerations for displaced workers in single-industry communities in the areas of home ownership, severance pay and relocation costs (page 33).
- Advance-Warning System The establishment of a monitoring system to detect emerging local economic crises (page 33).
- Data Base The gathering of demographic and economic data on single-industry communities in Canada (page 33).

The Canada Employment and Immigration Advisory Council believes that greater attention to this segment of the economic community can contribute significantly to the correction of the current regional development and unemployment problems in Canada. The report does not dwell on the question of costs and who should pay for these adjustments. The Council believes that, as the mechanisms covered in the recommendations are put in place, the question of financial responsibility will become clearer and in the final analysis, it may be more a matter of refocussing existing funds than of making additional commitments for government spending.

Members of the Canada Employment and Immigration Advisory Council (CEIAC)

Chairman

Jacques Vasseur

President
Administration 2000 Inc.
Montreal, Quebec

Vice-Chairman

John S. Reid

Senior Advisor and Director, Government Relations Canadian Advanced Technology Association Ottawa, Ontario

Members

Yvan R. Bastien

Assistant Vice-President (Personnel) Quebec Region Bell Canada Montreal, Quebec

Fernand Boudreau

President
Metro Montreal Council
of Workers
Montreal, Quebec

Diana J. Ferguson

Chairman and Chief Executive Officer Berwick Ferguson Payroll Canada Limited (BFP) Toronto, Ontario

Joan George

Community Activist Thompson, Manitoba

Gerald Grandy

Associate
H.B. Vincent and Associates Ltd.
Halifax, Nova Scotia

Kevin Hayes

National Representative
Policy & Planning
Research and Legislation Department
Canadian Labour Congress
Ottawa, Ontario

Albert G. Hearn

Retired (Canadian Vice-President Service Employees International Union) Agincourt, Ontario

Joy Langan

Director
Labour Participation Dept.
CLC/United Way
Vancouver, British Columbia

J.R. Robert LaRose

Executive Director Association of Canadian Community Colleges Toronto, Ontario

Judy Lo

Human Rights Officer Alberta Human Rights Commission Calgary, Alberta

James McCambly

President
Canadian Federation of Labour
Ottawa, Ontario

A. Jean Moore

Promoter of the Interests of Persons with Disabilities Kingston, Ontario

Marcel G. Pepin

Research Services
Confederation of National
Trade Unions
Montreal, Quebec

Jacob Pete

Independent Management Consultant Saskatoon, Saskatchewan

Alvin Reed

President Carmarks Construction Ltd. Edmonton, Alberta

Helen K. Sinclair

General Manager Planning and Legislation The Bank of Nova Scotia Toronto, Ontario

Frances Soboda

President of Local 4253 United Steelworkers of America New Glasgow, Nova Scotia

Tony P. Wohlfarth

National Representative Research Department United Automobile Workers — Canada Willowdale, Ontario

Glenna Young

Manager of Personnel Relations Eastern Bakeries Limited Saint John, New Brunswick

Members of the CEIAC Committee on Single-Industry Communities

Chairperson

Joy Langan

Director Labour Participation Dept. CLC/United Way Vancouver, British Columbia

Members

Joan George

Community Activist Thompson, Manitoba

Albert Hearn

Retired (Canadian Vice-President, Service Employees International Union) Agincourt, Ontario

Marcel G. Pepin

Research Services
Confederation of National
Trade Unions
Montreal, Quebec

Jacob Pete

Independent Management Consultant Saskatoon, Saskatchewan

Alvin Reed

President Carmacks Construction Ltd. Edmonton, Alberta

Glenna Young

Manager of Personnel Relations Eastern Bakeries Limited Saint John, New Brunswick Staff

John Goodes Project Leader

Nicole Cadieux Clerical Assistant



Part one

Mandate for Study

Economic adjustments, technological changes and industrial restructuring during the 1980s have had a devastating impact on communities when major employers closed production facilities or drastically cut back their workforce.

Concern about the problems faced by communities dependent on a single industry, and their inhabitants, prompted the Canada Employment and Immigration Advisory Council (CEIAC) to undertake a study of the situation and to search for potential solutions to these problems.

A Committee on Single-Industry Communities was established in October 1985, with a mandate to investigate and identify the problems faced by single-industry dominated communities as a result of plant closures or major lay-offs, and to recommend actions that could be taken to eliminate or reduce the adverse effects on individual workers and the community generally. The Committee was also charged with the task of identifying some of the existing programs and initiatives addressing this issue directly or indirectly and with making recommendations for future direction.

This report is a summary of the extensive volume of information which was gathered by the Committee during its investigation of the problem.

How Study was Conducted

Sources of Information

Several different sources of information were utilized in the examination of the topic. Early in the process, a review of the existing literature on the subject was undertaken and this investigation continued throughout the term of the study. One regional and two national conferences devoted to the discussion of the socioeconomic features and problems of singleindustry communities were attended by members of the Committee and staff during the period. In addition, meetings and consultations were held with academics at several Canadian universities where work on this subject is in progress. Consultations were also held with government officials in several provinces directly or indirectly concerned with this issue. Several special presentations were made to the Committee by independent consultants occupied with this problem, two authors, municipal officials and the Canadian Association of Single Industry Towns.

One of the most productive sources of information was the communities themselves. Meetings were held in affected communities from Buchans, Newfoundland to Tahsis, British Columbia. Here, members of local government, business, labour, community action groups, local development corporations, major companies and affected workers themselves came forward and shared valuable information and ideas with the Committee. Sketches of each of these communities will be found in Part Two of this report. Finally, existing federal, provincial and other programs directed at this problem, and their effectiveness, were examined. The various sections of this report reflect the

highlights of these investigations and consultations and describe the main issues uncovered by this study.

Identification of Single-Industry Communities

There is no universally adopted definition of a single-industry community. Studies, where there have been any, use arbitrarily chosen percentages of the labour force employed in a specific industry or sector as a determinant. These proportions may range from 20 to 35 per cent. By these definitions, larger centres such as Ottawa, where the federal government is the dominant employer, and Calgary, whose economy is largely dominated by the oil and gas industry, could be labelled single-industry communities.

This study focused on smaller communities substantially dependent upon a single employer, or group of employers involved in a specific industry or economic activity. The intent of the study was not to examine the economies of all systematically identified single-industry dominated communities in Canada individually, but to search out a few that have experienced, or are threatened with, a major economic disruption as a result of adjustments faced by the major employer or sector. Others, such as Tumbler Ridge, British Columbia, were chosen because of their unique features or stage of development. Consequently, the lack of a clear definition of a single-industry community did not present a major problem.

The size of a community, as determined by its geographic borders, has also been given a flexible interpretation in this study. Where it was discovered that a small area or region was substantially affected by a dominant economic activity or industrial base, this unit was identified as the community. The result is that some of the individual localities studied were not necessarily defined by their political boundaries, but rather by areas possessing unique economic

characteristics. Examples of this are the Restigouche and Shippegan regions in New Brunswick, the Saguenay region in Quebec and Bruce County in Ontario.

In choosing a sample of communities for study, an attempt was made to select locations in several geographic regions and, to the extent possible, with different economic bases. An additional criteria was the stage of the community's development or adjustment. This ranged from newly established communities such as Tumbler Ridge to almost abandoned towns such as Schefferville, Quebec, and Uranium City, Saskatchewan.

The Statistical Story

There appears to be little, if any, consensus on the number of single-industry communities in Canada. The Department of Regional Economic Expansion (now the Department of Regional Industrial Expansion (DRIE)) identified 811 such communities in a study published in 1979(1). This figure was based on 1971 census data. In 1971, the 811 single-industry communities identified in the report had a population of 2,444,143 and represented 25.5 per cent of Canada's non-metropolitan population.

The Canadian Association of Single Industry Towns disagrees and claims that there are approximately 600 single-industry communities in Newfoundland alone in the form of small fishing villages and towns along the coast. It maintains that there are at least 1,500 one-industry resource communities in Canada at this time. Similarly, some academics and provincial government officials say that a case could be

made for the inclusion in this category of several hundred farming towns and villages across the prairie provinces.

Although it would have been useful for Council to have had these data, the identification and enumeration of all the single-industry communities in Canada is not within the scope of this study, nor was this the intent. The CEIAC is convinced that there are several hundred, or perhaps thousand, single-industry communities in Canada representing a significant percentage of the country's population and that the survival of many of these communities is threatened. The problem faced by individual communities would be no greater or less if a more sophisticated approach were to be used to define them.

Geographic and Sectoral Distribution

Single-industry communities exist in every Canadian province and territory. Many of them, especially those built around resource extraction industries, are located on or outside of the country's settlement frontier. Because of their limited economic base, most of these communities are small and many are isolated from the economic and transportation mainstreams. The 1979 DREE report, referred to earlier, distributes the 811 identified single-industry communities among the provinces as follows:

Newfoundland	121
Prince Edward Island	25
Nova Scotia	42
New Brunswick	67
Quebec	220
Ontario	115
Manitoba	32
Saskatchewan	39
Alberta	51
British Columbia	99

Single-industry communities in the two territories were not included in the study although there are several good examples, such as Pine Point, Faro and Inuvik.

The 811 communities fell into 10 main industrial bases, as follows:

Manufacturing	53
Metal mines & refineries	88
Non-metal mines & refineries	54
Wood	302
Food processing	31
Fisheries and fish processing	131
Utilities and transportation	27
Agriculture service centres	9
Construction, tourism & misc.	48
Public administration	68

It is interesting to note that the nine communities identified as agricultural service centres were all located in Alberta. Saskatchewan government officials and academics suggest that there are at least 500 single-industry agricultural communities in that province. There are probably several hundred more communities in Alberta and Manitoba whose economic lifeblood is provided almost exclusively by the agriculture industry.

Causes and Impact of Closures

What Causes Closures and Cut-Backs?

There are six major causes of industrial closure and cut-backs. They are
 □ exhaustion of the resource □ market decline □ competition from other producers □ low profitability □ technological change □ public policy

In periods of high product demand and good prices, closures due to market factors or profitability are relatively rare. Most of the closures during such prosperous eras are due to the first reason - the exhaustion of the supply of ore, trees, fish or other natural resource which feeds the operation.

During the current period of major industrial adjustment in Canada and the world, all six of these reasons have figured prominently in the large number of closures and cut-backs in production that have occurred. The exhaustion of economic ore bodies led to the closure of mines at Lynn Lake, Manitoba and Buchans, Newfoundland; reduced market demand for steel resulted in the closure of iron ore mines in Schefferville, Quebec; competition from other sources led to the closure of a uranium mine at Uranium City, Saskatchewan; low profits led to the closure of a sawmill at Sooke, British Columbia and new processing methods is leading to a major cut-back in employment in the crab processing industry in New Brunswick. In addition, closure or decline of the main economic base may result from public policy, such as a decision to close a military base or rationalize the rail system.

In reality, two or more of these reasons combined may contribute to a closure. However, in most instances one of them could be the dominant reason for the decision. There may be other more subtle reasons for closure, such as poor management, unreliable transportation, high labour and production costs, corporate restructuring, failure to modernize or unpalatable government policies. There have also been cases where a company would use a particular operation as a "cash cow" to be discarded when the profit flow subsides.

Some major adjustments have taken place entirely as a result of socio-economic progress. A phenomenon which has contributed to the decline of many communities across the prairie provinces over the past 30 years or more has been the transportation revolution. Towns and villages which were built five to ten miles apart - a day's journey by horse and wagon found themselves being by-passed for larger centres when modern highways were built and railway abandonment took place. In addition, technological changes in agriculture led to mechanization and the formation of larger farm units, which in turn depleted the rural population. Many of the original small towns and villages did not survive the onslaught of the new era and the existence of many more is being threatened.

History has proven that communities established on a single resource or economic activity must eventually decline or disappear when the resource is exhausted, unless something else takes the place of the sole economic base. More than 400 town in Canada have already suffered this fate(2). Just how fragile the existence of these towns is became evident during and following the recession of 1981-83. This study will describe some of the situations in which communities found themselves and what has occurred as a result.

Impact of Closures and Cut-Backs

Community Decline

In order for a community to exist, it must have some type of an economic base – a source of income for its working population. Community income derives from the collective efforts of its citizens in the production of goods and services. Most communities have diversified economies and the decline of one or more of these is usually alleviated by the strength of others. Single-industry communities do not enjoy this security. For them, the major industry is the lifeblood of the local economy and these industries are often highly vulnerable to economic fluctuations.

Unfortunately, in the recent past, more effort has been directed at the initial planning stage of single-industry communities than at their long-term future. This is a reflection of the emphasis that the company, and usually the province, placed upon a stable and dependable workforce. The planned communities which have risen, particularly the more remote, resource-based towns, have performed their function relatively well. While there are areas that could be improved, they have provided the inhabitants with amenities and services that were largely unknown in the pre-planning era. The workforce was probably more content and stable because of this. What was somehow overlooked was how to deal with economic adversity, such as the closure of the main industry.

The lack of such planning left many communities, in which major cut-backs or closures have occurred, in desperate circumstances. When the main source of income dries up, workers either leave the community, reduce their spending or become dependent upon social welfare. Existing businesses are forced to close and new ones are difficult to attract. All these

⁽²⁾ Hal Quinn. "The Lengthening Shadows of Ghost Towns", Maclean's, January 2, 1985.

developments are detrimental to the community. Reduced real estate values and the abandonment of homes and businesses erode the tax base and this soon reflects on the quality of services that a community can afford. In some cases, recreational services are the first to go, followed by reduced maintenance of streets, roads, sidewalks, sewers and water systems, and finally, social services and community protection. Vandalism and the demolition of abandoned homes further add to community costs and reduce the tax base. Before long, unless the employer resumes operation or a new source of community income can be established, the very existence of the community is threatened.

Distressed Workers

Workers and their families often pay the highest price when an industry closes its doors. In some of the more fortunate cases where an employer is in a position to provide severance pay, or where workers have built up a good pension plan, the impact of lay-off may not be as traumatic as under other circumstances. Also, for some young, single, mobile workers, with little stake in the community, closures may merely result in the inconvenience of moving and looking for another job. However, even this age group is not immune to the woes of unemployment as there is evidence in some regions of young people returning to live with their parents after failing to obtain employment elsewhere.

On the average, the majority of affected workers are usually those that are raising families, educating children, paying for their homes and building up pension plans. Loss of a job and the accompanying income deliver a major blow to the worker's career plan and lifestyle. In single-industry communities, the loss of income is usually accompanied by a significant decline in real estate values and workers sometime find it more expedient to walk away from a home than continue the mortgage

payments. In other cases, unemployed workers living in company-owned homes may be obliged to vacate the houses before they are ready to move. It should be noted that there have also been cases where the company made it possible for workers to remain in their homes for a time after closure.

In addition to the disadvantage of location, unemployed workers in single-industry communities are often handicapped by the lack of skills which are in demand in the labour market. There are exceptions to this, such as engineers. technicians and managers whose skills are more transferable, but these are in the minority. Often the skills possessed by the laid-off workers are narrow in range and specific to the needs of their former employer. This means that retraining of these workers is essential, a fact not easily accepted by the workers, especially the older ones, and not always appreciated by a potential new employer. The job-search skills of these workers will also be rusty and they are more likely to need job-search assistance and labour market information. As the period of unemployment becomes longer, a need will arise for psychological support to deal with the stresses of their new and unfamiliar situation.

Unemployment soon exerts its influence on a worker's standard of living. Things that were taken for granted while employed soon become out of reach for the unemployed. Vacations, recreational activities and automobiles are expendable and go first. Next, children's education, clothing purchases and even nutrition are affected. If unemployment continues until unemployment insurance benefits, severance pay and other assets are exhausted, families may have to resort to social assistance to survive. As explained in the Council's 1985 report on older workers(1), the policy of considering severance pay and pensions as income for the period in

⁽¹⁾ Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market; Canada Employment and Immigration Advisory Council, Ottawa, 1985.

which it is received for the purpose of determining eligibility for unemployment insurance benefits, adds to the adjustment burden of displaced workers.

The impact of long-term unemployment on individuals is now well documented. Depression, anger, health problems, drug and alcohol abuse, family violence, disintegration of families and other stress-related symptoms are common. One study indicated that the length of time that a person remained unemployed was a good predictor of health problems(2). In singleindustry communities these conditions are aggravated by the feeling of isolation and the knowledge that options are limited or nonexistent. Often, the assessment of options is unrealistic and based on the hope that "something will come along because it always has in the past". This absence of visible alternatives compounds the stress which results from the financial, social and psychological problems normally associated with involuntary unemployment.

Decline in Local Business

Although the impact of a plant closure is felt immediately by the laid-off workers, it does not take long for its effects to spread to the local business community. Small businesses depend on the local population for their existence. When these customers stop or reduce spending, local business revenues decline proportionately. In single-industry communities, especially the more remote ones, businesses cannot realistically seek out new customers who are unaffected by the closure to fill the gap. These may be few or non-existent.

While some of the communities studied had

not yet experienced a significant loss of small business enterprises, most reported that local businesses had suffered significant decreases in sales and large increases in uncollectible accounts. Several communities reported the gradual closure of many of their formerly successful business establishments and in a few communities an almost complete business exodus had occurred.

When a local business closes, it compounds the unemployment problem in the community by adding to the number of unemployed workers, thereby further depressing the local economy. This subsequent wave of job losses usually affects spouses and other secondary wage earners. The degree of deterioration of the business community varied from one location to another. This phenomenon was affected by such things as when the closure took place, the availability of special government adjustment or social assistance programs (such as the Labour Adjustment Benefits program) and the existence and success of local economic development efforts.

Some local adjustment initiatives appear to have fired up local pride and drawn the community together. This has resulted in increased patronage of local business and thereby reduced somewhat the negative impact of high unemployment upon business. Residents of some single-industry communities whose economies are still relatively healthy, such as Tumbler Ridge, continue to do a considerable amount of spending in other larger centres in the belief that more choice and better prices are available there. Generally, however, unless a new economic base was established quickly in the more distressed communities, the negative impact on local business was swift and destructive.

⁽²⁾ Mass Unemployment: Plant Closings and Community Mental Health; Terry F. Buss and F. Stevens Redburn with Joseph Waldron; Vol. 6, Sage Studies in Community Mental Health, Beverly Hills, 1983.

Unsustainable Services

As unemployed workers move out, or are forced out of their homes, and businesses close their doors, the tax base of single-industry communities erodes. In many cases, towns also lose the tax revenue that they formerly received from the major industry. The reduced population and decreasing tax base eventually influence the volume of services needed, as well as the ability to pay for them. The activities immediately affected include recreation, police protection, and the construction and maintenance of streets and other infrastructure. Eventually, however, the more personal services like health care and education are also threatened.

As schools and hospitals close, the remaining population must turn elsewhere for these services, often in distant locations. Alternatively if the town wants to continue these services it must look for subsidies from the senior levels of government. However, the cost of maintaining services in a declining community at the same level as when the community was thriving is often prohibitive. For example, four years after the closure of the iron ore mine at Schefferville. Ouebec, the province calculates that it will cost \$4.5 million a year for the town to maintain its services, including schools and hospitals, for the estimated 250 remaining residents. This represents a total of \$18,000 for each resident of the town, an enormous cost to the municipal and provincial treasuries.

Mayor Yvan Belanger of Schefferville revealed in March 1986 that, while the average cost in Quebec for police, fire, sewage, snow removal and other services is \$680 a person, in Schefferville the cost is \$9,650(3).

Regional Decline

The adversities faced by a single-industry community are often considered to be confined to the town or village where the distressed industry is located. The surrounding areas feel secure in the belief that their economic activities will continue as before. But this is not the case. Often, workers in the affected industry live and do business in other nearby communities. When a town or village dies, a part of the region in which it is located dies with it. In fact, an industrial closure may have negative economic and social impacts reaching out as far as the province and the nation. Apart from the jobs and production which are lost to the country, increased demands for adjustment measures and social assistance eventually affect everyone.

Early evidence of the far-reaching impact of plant closures and major lay-offs prompted the study team to look closer at four regions in Canada experiencing this problem. Chosen were the Restigouche region in New Brunswick, dependent on forestry; the crab fishing region of Shippegan, New Brunswick; the iron ore region of Schefferville - Wabush - Labrador City; and Bruce Peninsula in Ontario where a completed nuclear power plant will result in the lay-off of approximately 5,000 construction workers.

While the situation in each of these localities is different, all have been affected negatively by the decline or complete closure of the major industry. However, the economic adjustment approaches used in each region have some common features, the most notable of which is the harnessing of local energy, leadership and talents to revitalize the community. What these regions are doing is examined in the section of the report entitled "Community Perspectives".



Issues, Concerns and Proposed Solutions

The problems currently faced by singleenterprise communities are, to a great extent, the result of many years of affluence enjoyed by most of their base industries, especially those in the resource sector. Industrial, business and community expansion reflected the optimism which prevailed. In those heady days of prosperity, little thought was given to the possibility of an industry having to close down because of intense international competition, technological obsolescence or low profitability. As a result, few single-industry communities were concerned about this eventuality. This lack of concern for the future also prevailed among the companies and the various levels of government, as well as municipalities, local small businesses, individual workers and other community residents.

Now that the problem has reached crisis proportions in some localities, and is a very real possibility in others, many issues and concerns are being aired. Following are the main issues and problems, and their perceived causes and potential solutions, which were brought to the attention of the CEIAC in the process of its consultations and investigation of the situation.

Major Policy Issues

Frontier Development Policy

There appears to be no defined dictum under which the federal and provincial governments operate with regard to frontier development. Some provinces, like Manitoba, British Columbia, and recently Ontario, have taken some measures to develop their northern regions, but most of the governments, including the federal administration, do not appear to have a coordinated and defined policy on frontier development. Several provinces, notably those in the Atlantic region do not have a northern frontier

in the same sense that the larger provinces have. However, even they, in most cases, have large undeveloped areas.

The result of this deficiency is that there has been a gradual withdrawal from the nation's frontier areas over the past few years and a concentration of economic activity in Canada along a narrow strip bordering on the 49th parallel. There is concern that, if this trend continues, Canada may soon find itself with a major portion of its geography uninhabited and lacking resident custodians. This not only poses a serious sovereignty problem, but also ignores the huge potential for economic development and renewal that this part of Canada can offer the nation. The Canadian Association of Single Industry Towns suggests that, in view of the growing attraction of Canada to aspiring immigrants, the time may have arrived to consider bold steps in this direction, such as providing incentives to immigrants from other countries to settle in remote communities.

Policy on Single-Industry Communities

A policy on single-industry towns could have prevented the establishment of non-viable communities in the past and thereby avoided the trauma which resulted from the decline and abandonment of many of them. Such a policy would also impart a measure of permanence and security to the single-industry communities that will be developed in the future.

A policy for the development of new singleindustry communities would consider the several settlement options now available for developments in remote areas. These include "fly-in fly-out" arrangements, the establishment of temporary communities and the construction of permanent towns. The choice would be made only after careful consideration of all the factors involved, by all the partners in the arrangement, including the developer, the province, nearby communities and the federal government. Such decisions would be made with

a long-term view of the resource and the community and ideally within the context of a frontier policy and regional development strategy.

One company official(1) recommends that a town should not be established unless the resource upon which its industry will be based has a projected lifespan of at least 20 years. However, it should be noted that many communities that are now in trouble have much longer histories. This suggests that the expected lifespan by itself may not be the sole criteria for the development of a new community. Welldefined policy would assist this decision-making process.

Regional Development Policy

Economic development and activity are paramount in the establishment and continued vitality of communities. Their survival and longevity depend heavily upon the existence of an assured economic base. The options available to single-industry communities are not as numerous as those available to larger, more diversified towns and cities. Yet, in spite of this serious disadvantage, there appears to be no clear regional development policy in place aimed at the preservation of single-industry communities. In fact, single-industry communities are convinced that most of the regional industrial development assistance goes to wellestablished communities, with diversified economic bases.

Current federal regional development programs appear to be applied in an ad hoc manner, without regard for the weaving in of

⁽¹⁾ Dr. Walter Curlook, Executive Vice-President, Inco Limited and President, Mining Association of Canada, Speaking to the First Annual Conference, Canadian Association of Single Industry Towns, Sudbury, Ontario, September 25, 1986.

all the essential components, including singleindustry communities, into the country's regional economic development strategy.

Another factor leading to confusion among distressed single-industry communities is the absence of a lead federal department with responsibility for their economic welfare. This is seen by many as the cause of considerable "buck passing".

Employment and Immigration Canada has assumed some responsibility through the Community Futures program. However, it remains to be seen if it has the ability to respond quickly and effectively to the host of problems which descend upon a community in distress. Also, the program appears to be aimed at communities that are already in trouble, rather than those trying to introduce preventative measures or to plan well ahead and is underfunded because it does not have access to the total regional development budget. Some of the affected communities and the Canadian Association of Single Industry Towns submit that policies and programs dealing with this problem, which is largely an economic one, should be administered by a department with strength in business and economics, rather than in social affairs. It should also be one which has strong support from the sectoral departments. Ideally, a department such as Regional Industrial Expansion should be charged with this responsibility if it once again resumes its mandate for regional development in Canada.

Provincial and Federal Transportation and Communication Policies

Transportation arteries are the lifeblood of a community. A single-industry town suffering from plant closure has little chance of diversifying and surviving without the presence of road, rail, water or air links with the rest of the country. Road links, especially paved highways providing circular routes, greatly improve a community's tourism potential. Direct routes to

larger centres provide local products with access to larger domestic and export markets. Air links and dependable communication lines provide easy access to market and other decision making centres.

Together with the other economic development ingredients, transportation and communication arteries enhance a community's prospects for economic diversification. Unfortunately, today's unstructured approaches by both levels of government leave most communities without access to long-term planning and involvement when it comes to transportation and communication. This often limits their ability to take advantage of economic opportunities and attain economic self-sufficiency.

Local Infrastructure and Public Works

An attractive community, well equipped with good streets, waterways, sidewalks, water and sewage systems, schools, libraries and recreational facilities has a better chance of attracting new investment and economic activity than one without these features. Affected communities unanimously approve the application of government job creation funds to the development, improvement and maintenance of infrastructure rather than to meaningless make-work projects as has often been the case in the past.

Canadian municipalities have identified a great backlog of public works that needs to be tackled across the country. Single-industry communities maintain that the place to begin this process is in their towns. These communities see multiple benefits arising from public works job creation projects, both in making the community more attractive for investment and in providing jobs during the community's adjustment period.

Areas of Local Concern

Forecasting and Preplanning for Plant Closures

The decision to establish an industrial facility is normally made with the expectation of economic benefits to the developer. If all the elements of production and marketing fall into place as planned, then profits should result and there would not be a need for premature closure, unless of course, the level of profits are below the company's expectations. However, some factors are unpredictable and closure may become inevitable. Therefore, closure for any of the reasons described in this report, including low profitability, is possible. There were expressions of concern among single-industry communities as to the responsibility of the company to the government and citizens of the country with respect to the use of the country's natural resources, as well as to the residents of the communities established to service these developments. Chief among these responsibilities is the decision to close an operation.

The announcement of a plant closure or severe cut-back in employment always has a devastating effect on a single-industry community, but if this occurs with little or no advance notice, the results are particularly crippling. A case in point is Uranium City where all the outward signs projected by the company pointed to a secure future for the community. Many private and public investment commitments were made on the strength of these projections and, indeed, even on letters of assurance from the company. The company expanded its plant and built houses and the town paved roads and improved services until the final days before the announcement of closure. When the announcement of the closure came, it was in direct contrast to this projected confidence in the future. It gave the workers and the community six months in which to prepare and adjust for the change. Other similar situations were encountered across the country. On the positive

side, some companies have introduced programs which communicate information regularly to community residents.

While it would not make up for the loss of jobs and the removal of the community's economic base, a more humane approach to closure would do much to alleviate some of the pain. Advance notice of the impending closure as far ahead as possible would provide workers with an opportunity to assess their particular circumstances and plan for their adjustment. Small businesses would have time to restructure their operations to suit the new business scenario and the municipality could plan for a reduced tax base and adjust its level of services accordingly.

In the past, the Manpower Consultative Service and its successor the Industrial Adjustment Service, administered by Employment and Immigration Canada, provided some vital, although limited, assistance in the postannouncement period. In the case of singleindustry communities, much of this assistance was in the form of incentives to move workers to jobs in other localities.

Some provinces have legislation which requires minimum periods of advance notice, based on the number of employees affected. However, unless embodied in legislation or the labour-management agreement, the timing of a closure is still left largely to the company. On occasion, a company may fail to provide notice deemed as adequate by the employees even though it forms a part of the collective agreement. A few of the groups and individuals consulted expressed a need for additional legislation in this regard, and most agreed that greater responsibility must be assumed by the company. In most cases, the matter of regulating plant closure falls within provincial jurisdiction. Suggestions were made that a monitoring system be set up, preferably by the provincial government, to watch for signals that may be pointing to emerging difficulties – the build-up of extraordinarily large inventories, for example. Ideally, communities should be informed annually of the company's intentions for the next period.

Loss of Equity by Home-Owners and Small Business

Workers and small business operators in singleindustry communities often make major investments in their homes and businesses on the strength of their perceived knowledge of the prospects for the company's future. These investments are essential to a stable and wellserviced community. However, they are often made without sufficient information on the company's plans for the local operation or its ability to survive any adversity that may arise.

Consequently, more often than not, when a closure is announced, it finds many homeowners and business operators holding properties whose values have severely depreciated. This delivers another crippling blow to the now unemployed workers and to businesses whose sales volumes are greatly reduced. When accompanied by existing liabilities, the situation may be such that it is easier to walk away from the home or business than to try and salvage any remaining asset value. The CEIAC discovered many examples of extreme hardship resulting from this situation, including bankruptcies and the total loss of large investments.

While it is generally recognized that these individuals should be responsible for their decisions, it should also be recognized that their circumstances are not the same as those of their counterparts in other communities. Sometimes decisions are made on the basis of insufficient information or exaggerated claims. Residents and business people in these communities feel that the risk which they assume by investing in a single-industry community should be recognized and that special tax arrangements should be made available to them to reduce this risk. The tax implications for such an arrangement are too complex to be tackled in any depth in a study of this type. However, the CEIAC is convinced that a serious problem exists in this area and that significant financial losses and untold hardships have occurred as a result of the prevailing ignorance and neglect of this problem.

Destruction or Abandonment of Existing Infrastructure

There do not appear to be any calculations of the cost of the infrastructure, homes and business premises which have been abandoned in single-industry communities over the past few years. Their cost is probably in the hundreds of millions of dollars. The Canadian Association of Single Industry Towns sees this action as grossly irresponsible and the affected communities view the abandonment of existing facilities as a cavalier act on the part of those making this decision.

These groups feel that not enough thought is given to the investment that has been made in these communities and the costs of duplicating these facilities at other locations. The almost complete abandonment of a town, such as occurred in Uranium City and Schefferville is seen as a manifestation of bad planning by everyone involved and blatant disregard for the taxpayers' money. Communities feel strongly that before a town is levelled, more thought should be given to alternative use of its infrastructure and homes.

Responsibility for Basic Services

Even when a town loses its major employer and much of its population, some residents prefer to remain there. This may be through choice or necessity. In addition, Indian Reserves or other Native communities are often located near resource-based single-industry towns. With the loss of population and the resulting erosion of the tax base, the municipality, school and hospital boards often can no longer provide services at the same level as before the closure. In fact, there are some affected communities that cannot afford to offer any level of services.

The permanent victims of these reversals are

those residents who remain in the community. Good planning in the past might have prevented such a disaster, but in the absence of such planning, someone has to assume the responsibility for education, health, security and recreational services. In some of the communities consulted. these services were continuing at a greatly reduced level with the help of the provincial government, often reluctantly given. This situation strengthens the case for planning for such an eventuality as soon as the community is established and for having in place a contigency plan to respond to the situation if and when it arrives.

Impact on Native Communities

Native communities are often the secondary victims of town abandonment and end up receiving greatly reduced health and educational services. Residents of both communities become interdependent over time and this dependence hits hardest at those who remain. In addition to the loss of essential personal services, the loss of employment opportunities, educational and shopping facilities and transportation services affect the quality of life of those remaining, including residents of nearby Native communities. It is essential that in the downsizing or abandonment of a community upon which Native people have been dependent, the needs of the Native population be considered as an integral part of the adjustment process. Jurisdictional differences, which in the past have impeded such actions, should be resolved.

Effectiveness of Existing Government Programs

Elsewhere in this report, some of the federal and other programs with potential application to the problems of single-industry communities are discussed (pages 61 to 70). This section deals with federal programs only.

In general, the feeling is that while many applicable federal programs, such as those offered under the Canadian Jobs Strategy have good intentions, they have enjoyed limited success in their utilization by single-industry communities to date. To some extent, this may be due to the newness of the programs and also because they were not designed to counter the specific problems of single-industry communities. There is concern, however, about the lack of flexibility and the presence of stringent eligibility rules which often negate the potential effectiveness of these programs by the time they reach the single-industry community.

Of particular concern to these communities are rules associated with eligibility for training, such as class size, type of training, length of training and training location. These programs are often seen by some as the epitome of solutions imposed from the top down. Many communities, particularly those in the more remote areas, do not have sufficient access to information on government programs and often are not aware of the type of assistance that may be available to them. Some of the problems inherent in the old programs appear to have remained, such as training for non-existent jobs and the lack of trust among jurisdictions.

A number of former programs, while continuing to operate in certain communities during this transition period, are gradually being phased out. These include the Labour Adjustment Benefits (LAB) Program, Industry and Labour Adjustment Program (ILAP), Modified Industry Labour Adjustment Program (MILAP), Industrial Adjustment Service (IAS) and Local Economic Assistance Development (LEAD). provided pre-retirement income maintenance to laid-off workers between the ages of 55 and 64 in certain industrial sectors such as textile and clothing and footwear and tanning. Older workers in other sectors in communities which received ILAP and Level 2 designation under MILAP also qualified for this benefit. Because of the age limitations and high cost, a broader application of LAB-type programs to single-industry communities would be impractical. For example, the CEIAC study on older workers (2) concluded that it would cost approximately \$1 billion a year to cover the current number of unemployed workers in that age group. LEAD, ILAP and MILAP are gradually being absorbed by the Community Futures program which has assumed most of the economic adjustment functions inherent in these programs.

While it is too early to pass judgement on the eventual effectiveness of the newer programs. single-industry community leaders say that at this time they do not appear to address the real needs of these communities. The Community Futures program, for example, can usually only be tapped by a community when it is experiencing serious unemployment problems. Most communities would like to use it as a means of prevention, and thereby assure a secure future for themselves, but under existing criteria they cannot qualify. This program is dealt with in more detail on page 61.

There is also great concern about the status of the regional development programs in Canada. Because of the lack of focus in these programs, many small communities no longer see them as having any practical application to their needs. Several programs introduced by other jurisdictions appear to be more successful in addressing the problem, largely because they are closer to the community and have incorporated in them features which respond more quickly to some of the identified needs. These programs and initiatives are described in Part Two of this report.

Location of Government Services and Facilities

There are certain government services, both federal and provincial, which would be better delivered from points within the environs of single-industry communities. This is especially true of resource exploration and management. but also applies to social, educational and health services and administration. Currently, most of these activities are located in large centres, greatly removed from their clients by distance and attitude.

Single-industry communities are also disturbed by the practice of both levels of government of concentrating their economic development programs in areas of relative affluence. They see developments associated with research. defence and education and training being carried out in major centres when they could best be located in the more economically depressed areas of the country. They interpret this to be a deliberate attempt to heap benefit upon benefit on major centres at the expense of what they see as a more efficient delivery system and a more equitable and balanced national economic development strategy.

Initiatives and Programs Needed

Economic Diversification

Many single-industry communities, both those that have been hit by a closure or cut-back, and those that feel threatened, are convinced that the diversification of their economic base is their only salvation. For some, it may be too late for this approach to restore them to their original stature, but for others, a concerted effort in this direction could prove productive. To achieve maximum success, economic diversification efforts should begin as soon as the single-industry community is born. However, even at the eleventh hour, attempts at economic diversification may prove more productive than no effort at all. Communities are aware that their diver-

⁽²⁾ Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market, Canada Employment and Immigration Advisory Council, Ottawa, 1985.

sification efforts may result in new jobs which will require different skills and pay less than the jobs which were lost, as has occurred in Chemainus, British Columbia and in other communities. Nevertheless, they are prepared to accept this transformation of the local workforce as inevitable and preferable to the alternative.

There are many factors which will contribute to a community's success in diversifying its economy. A good mix of location, markets. natural endowment, skills and talents and financial resources are essential ingredients for success. Also, to succeed, efforts at diversification should begin in the community and be based on the community's knowledge of itself and its potential. Solutions imposed from above rarely succeed. However, senior governments can assist by acting as facilitators, rather than implementers, and by helping to create an environment which attracts, rather than discourages, prospective investors and developers. There are many ways in which this can be done. The need for information and advice was seen as a vital element in the process, but the installation of infrastructure, especially transportation links, was seen to be equally important.

A Partnership Arrangement

Single-industry communities are increasingly assuming responsibility for their own futures. They are organizing themselves into tightly-knit units with the confidence and will to meet challenges and create new opportunities. But because of their inherent disadvantages, they cannot do this by themselves. A strong partnership is needed, composed of the community, major employer, municipality, federal and provincial governments and neighbouring communities, where they exist. Together they can meet the problems facing the community and discover opportunities available to them. Each has a role to play and each will be strengthened by the success of the single-industry community in its effort to survive and prosper.

Community Leadership and Action

There is a new mood developing in single-industry communities across the country and this is resulting in people at the community level taking charge of their own destiny. This is sometimes caused by the crisis nature of the problem, but is also due to the general disillusionment with the results of action from the top down which has often been the approach in the past. The recent formation of the Canadian Association of Single Industry Towns is evidence of the emergence of a constituency that feels exposed and threatened.

Local economic development committees have been established in most of the communities consulted. These committees have the mandate to assist in the community's adjustment and to identify and investigate economic development opportunities. They also examine and access existing government programs that have application to their particular situation. Unfortunately, few existing federal programs, perhaps with the exception of the Community Futures program, have practical application to this community involvement process. This is an area where much could be done, with a minimum level of funding and little direct involvement by the senior levels of government.

Local Entrepreneurial Ideas and Talents

The community that has one or more good ideas for economic development and the entrepreneurs to bring them to fruition is fortunate. More often than not, ideas abound. However, ideas must be assessed for their feasibility and an entrepreneur found to develop the practical ones. This is an area where communities agree that they can use a lot of assistance and advice. Assistance of this nature is available in different forms in most jurisdictions, but nowhere is there any program available designed to address the specific problems of single-industry communities. The type

of assistance needed includes funding for feasibility studies, pilot projects, business training and the installation of any special infrastructure required. The community should be left to administer these funds once they are allocated.

Resident economic development officers. following a community development plan, provide a valuable service in those towns that have them. This is probably one of the most practical types of assistance that senior levels of government can provide to a community. It is puzzling why governments which provide resident experts in health, welfare, forestry, agriculture, security and other areas do not consider providing similar services for business the economic backbone of the community. Agriculture has enjoyed this service for many years in the form of District Agricultural Representatives and as a result has become one of Canada's most productive sectors.

Community Economic Development Fund

In order for single-industry communities to undertake any economic adjustment measures, they need funding. These funds are needed for supporting community business development efforts, for commissioning feasibility studies, for assisting in the development of pilot plants and for financial assistance to entrepreneurs. In the past, government programs proved to be too rigid, short-term and undependable for this purpose and communities now realize that they need to build up their own funds to achieve these goals.

The proposed models for the establishment of such a fund involve contributions from the company, municipality, province and federal government. Such funds would be administered by a committee approved by the community to make disbursements from them. An example of this type of fund may be found at Lynn Lake, Manitoba and is described in more detail on page 62.

Some communities feel that this would be a

better use of government funds than can be achieved by the present generally unfocussed programs. It would also move the decision making process to where they feel it should be - at the community level.

Labour Force Adjustment and Training

Successful economic diversification efforts will necessitate a transformation of the local workforce. This means that retraining of many of the community's workers will be necessary. In most cases, single-industry communities, because of their size, do not have permanent training facilities such as community colleges or trade schools. They do, however, have high school facilities and in some instances, access to the major employer's plant. These can be used to accommodate the required retraining activities. Some communities have identified the need for basic training in communication and numerical skills as a priority for their laid-off workers. Others see job specific training as necessary for the transition of their labour force.

The Canadian Association of Single Industry Towns, speaking for its member communities, favours starting the adjustment process by holding a short community awareness and education seminar. Because this would occur before the community is fully organized, the full cost of the seminar would be under-written by the federal government and the seminar material would be prepared, or approved by, representatives of single-industry communities.

Statistics now show that 40 per cent of the new small businesses in Canada are being established by women. For single-industry communities, this presents both an opportunity and a challenge. The opportunity exists for the local economy to benefit from the ideas and talents of the female entrepreneurs and the challenge will be to provide a supportive climate for the development of this human resource, especially in the area of business management training.

What all this suggests is that training pro-

grams, to be successful in single-industry communities, must be flexible. Unfortunately, communities do not see this desirable feature as being inherent in the existing training programs offered under the Canadian Jobs Strategy. They are particularly concerned about the eligibility criteria and rigidity with regard to the type and length of training eligible for support. Serious concern exists about the withdrawal of financial support to local unemployment action centres which operated in areas of high unemployment, including single-industry communities.

Mineral Exploration, Reforestation and Land-Use

The fate of some mining communities today hangs on the possibility of the discovery of new mineral deposits inside their environs. Uranium City, Saskatchewan; Schefferville, Quebec and Buchans, Newfoundland are three prime examples. In these times of world surpluses of many minerals, gold, strategic and higher value metals are favorite targets of mineral exploration activity. In some jurisdictions, such as Manitoba, the provincial government has assisted financially, through grants and equity arrangements to increase mineral exploration activity. This has had good results in some communities, such as Lynn Lake. Senior governments should recognize the benefits that can accrue to the economy of single-industry communities, individual provinces and the nation as a result of such activity and should consider more cooperative participation in mineral exploration in selected locations.

There is also great concern in the forested regions of Canada that forests have been neglected in the past and, as a result, the resource may suffer irreparable damage. Involvement in reforestation by the forest industry and senior levels of government will not only revitalize the nation's forests, but also has the potential to provide thousands of badly needed jobs.

Another concern is that insufficient use is being made of crown lands across the country. In view of the growing world population and the increasing demand for settlement space, such lands could be opened for development, consistent with good land-use practices. Incentives in the form of low-priced land could lead to permanent settlements developing around singleindustry communities.

Fisheries Industry

Many single-industry communities see good potential for economic development in the fishery industry in their areas. However, many of them are frustrated by existing natural obstacles and regulatory rigidities. The natural obstacles consist mainly of transportation deficiencies and costs, and fish management. Regulatory barriers are perceived in fishing rights, quotas and prescribed marketing channels. While these concerns were expressed across the country, nowhere was it more evident than in the area covered by the Freshwater Fish Marketing Corporation. This included Manitoba, Saskatchewan and Northwestern Ontario. Communities located in areas where fish resources are plentiful claim that prospective entrepreneurs are discouraged from taking advantage of business opportunities by their inability to obtain fishing rights, by being required to sell only to the Freshwater Fish Marketing Corporation and by being limited to certain species.

While this study does not pretend to be an authority in this area, it is concerned about the degree of dissatisfaction expressed with the existing systems in Canada's fisheries. It may be that some of the current arrangements should be reviewed and that more attention should be given to the concerns of those living in the areas where the resource is located.

Financial Institutions

Business people and individuals displayed a growing concern with the attitudes of financial institutions in depressed and threatened singleindustry communities. They claim that the same banking institutions which supported and encouraged them in good times do not hesitate to "pull the rug" on them when a community's fortunes change. This even happens to businesses whose commitments to banking institutions are on schedule. The malady also spills over into the economic adjustment process when entrepreneurs with sound business proposals are denied financing through normal channels. This attitude makes it even more difficult for these communities to diversify their economic base. The recent entry of the Federal Business Development Bank into venture capital funding may provide a source of financial assistance to businesses in these communities.

This is an area that all those concerned with the welfare of single-industry communities should examine carefully and come up with recommendations to their respective jurisdictions as to how to manage the problem.

Groups with Special Needs

Women in Single-Industry Communities

Traditionally most of the jobs in single-industry communities, especially those in the resource sectors, were held by men. Now more women are entering non-traditional occupations and performing work which was once considered the undisputed domain of male workers. To effect this transition requires a conscious effort by employers to absorb women in these nontraditional roles as well as a concerted effort by government to provide training assistance to facilitate the transition. There is concern that this is not happening fast enough or, in some cases, not at all.

Women are also increasingly becoming involved in the creation of new business enterprises across the country. With better access to assistance programs and business management training they could contribute significantly to community economic renewal as well as provide employment opportunities for themselves and others.

Older Workers

All laid-off workers in single-industry communities face abnormal labour market adjustment problems, but the greatest obstacles are encountered by older workers, especially those over 55 years of age. These workers usually have skills that are largely limited to a particular sector or employer. Their educational level is often below that of the younger workers with whom they compete in the labour market. They usually have substantial equity in their homes and are well established in their communities. All this makes them relatively immobile.

The problems faced by all older workers and recommendations to address them were described in detail in a CEIAC report published in 1985 entitled Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market. The CEIAC discovered these same problems, in an amplified form, in the single-industry communities studied and reiterates the observations and recommendations made in the 1985 report.

Persons with Disabilities

People with physical and other disabilities find it difficult to compete in the labour market even under the best of circumstances. In singleindustry communities, the obstacles are even greater. Therefore, any publicly supported economic development strategy for a community should ensure that there is a place in the plan for those persons with disabilities who reside in the community.



Whose Responsibility?

This report has commented on how the dynamics of consumer demand, trade patterns and changing technology dictate that industries continually adjust their production strategies if they wish to remain profitable and survive. As a result of these demands, major industrial changes have occurred and continue to take place in Canada and elsewhere. This process of adjustment has had a significant impact on the production patterns of many sectors of the economy and has led to major dislocations in a number of industries. Industrial adjustments and the resulting dislocations are felt by all those involved - the company, its workers, the community, the region and, indeed, even the nation. All suffer as a result of the process, some more than others.

There is no such thing as a painless plant closure or lay-off, but nowhere is it felt more acutely than in a single-industry community. If these industrial adjustments are to be accepted as inevitable, then whose responsibility is it to minimize the pain of the resulting dislocations?

The Company

Companies have often been accused of closing plants solely for economic or strategic reasons and without too much concern for the adverse effects of such decisions on those affected, especially the workers and the community. Since only the company will have all the facts leading to the decision to discontinue an operation, it would be difficult for anyone else to establish if closure is the only alternative available. When it does occur, there are certain principles and responsibilities that companies operating in a single-industry community should recognize.

The first is that past successes and profits of the company resulted to a considerable extent from the contribution and cooperation of the workers and the community - the workers for producing product and the community for providing the environment in which to do it.

Therefore, the company should not limit its concern solely to the task of abandoning its facility and leave all the other adjustment costs to individual workers and the community. To spread the financial burden associated with worker and community adjustment following a plant closure, the company should plan for such an eventuality and prepare for it throughout the life of its operations in that community. If it is not already the case, this should become a part of any labour-management agreement in these communities. Also, in the future, communities will be seeking to establish local economic development funds and will be looking for company contributions toward them. Companies should be prepared to support these initiatives.

Another major responsibility of the company is to give notice of a forthcoming closure to its workers and the community as early as possible. In doing so, the company should ensure that as much detail as possible about the decision and process is revealed, including the cause of the closure, the cost of closure versus that of other options available, the time-frame and the adjustment measures proposed. This will enable everyone concerned to make plans and adjustments to minimize the adverse effects of the closure when it comes.

Workers

In addition to the availability of employment, many of the workers employed by major companies in single-industry communities, particularly those in the resource sector, concede that they were attracted there by the generally high rates of pay. Statistics usually support the assumption that individual incomes, in singleindustry resource enterprises particularly, are above average. Part of the reason for this is the recognition that the costs of living are higher in most of these communities.

Nevertheless, since above-average incomes are an accepted part of working in some of these

industries, these workers should be in a fairly favorable position to save a portion of their incomes for the day when operations will cease. Where the option to purchase homes is available, workers should also recognize that. should the main industry close, these housing assets would lose much of their value. In that situation, house buying decisions should be made with this knowledge in mind. However, it should also be recognized that the workers' options are often limited and that in the absence of other types of accommodation, house buying could be the only alternative available.

Workers should also, through their unions, ensure that collective agreements reflect the risk associated with working and living in a singleindustry community and make provisions for it. In the event of closure, they should demand that their unions participate in the community adjustment process.

Unions and Associations

As representatives of the workers in the community, unions and workers' associations have a vested interest in the community and should participate fully in improving its socio-economic welfare. The union should ensure that the interest of workers who may be affected by a layoff or plant closure are reflected in the collective agreement in such areas as the amount of notice required, severance pay, pensions, transfer of seniority and, where applicable, housing. But the union's role may go beyond the collective bargaining process and include participation in the workers' adjustment process through counselling, job search and mobility assistance, psychological support and aid to union members starting their own businesses.

The Community

Communities are established for the use and benefit of their residents. Without tax-paying citizens, communities cannot exist. The residents of these communities, in turn, depend upon the existence of an employer in that community. When the major employer withdraws, the community will be in trouble and its very existence will be threatened.

Since dependence on a single industry and the possibility of its closure is a continual threat to its existence, the community should begin to remove this threat as early in its life as possible. Steps to diversify the economy of the community and make it attractive and receptive to other types of economic activity should begin as soon as the community is born. To rely solely on the continued operation of the existing industry is unrealistic and unfair to the residents and investors in the community. Even those communities that have depended successfully on a single industry for many years should not feel so secure as to postpone their economic diversification efforts.

When providing services and assuming debt, municipalities should do so with the knowledge that the major industry may close its operation some time in the future and consider the effect that this will have on its ability to control and service its debt and continue to provide essential services. In cases where closing down the community is the only option available, a plan should be devised to make this adjustment process as smooth as possible for the residents.

Provincial Governments

Single-industry communities complain that too often provincial governments tend to treat them as isolated appendages of the more populated regions of the province. The communities, especially the more remote ones, feel neglected and removed from the mainstream of provincial activity and involvement. In the past, some provincial governments became intimately involved in the early planning and development of single-industry communities, but appeared to be less involved when disaster struck in the form of plant closure.

This is unfortunate because, not only do these communities present a good opportunity for the provinces to extend their economic and demographic boundaries, but also because of the contribution that the industries and residents of single-industry communities make to the tax revenues of the province through taxes and royalties.

Provincial governments should be concerned about the continued existence of singleindustry communities once they have been allowed to become established. This continuity could be ensured through the provision of transportation infrastructure, assistance with the installation of services and, most importantly, with advice and aid to assist the communities to diversify their economies.

The Federal Government

The federal government has also treated singleindustry communities somewhat indifferently in the past. Although considerable money has been spent in some of these communities, under such programs as LAB, ILAP, MILAP, IAS and LEAD, most of these expenditures were shortterm, generally in response to crises and usually with limited long-term benefit. In addition, most of the effort was directed at moving affected workers out of the community as quickly as possible, thereby ensuring its demise.

When things are going well, these communities and their industries provide a good source of tax revenue for the federal coffers. As noted earlier, the resource sector also produces around 10 per cent of Canada's wealth and more than 40 per cent of its exports. Resource

industries and the towns which they produce are usually at the leading edge of the country's frontier development. This allows human settlements and economic activity to push out from the existing large enclaves scattered along the country's southern border. If for no other reason than maintaining the nation's sovereignity, the growth of resource-based communities should be encouraged and assisted in order to push back Canada's frontier and make accessible the wealth and natural wonders of the country. Such an approach would also relieve the population pressures on existing large cities and slow down the absorption by these cities of prime agricultural land.

This initiative would involve a stated frontier development policy, jointly ascribed to by both senior levels of government, that would encourage companies and individuals to establish and maintain themselves in the frontier regions of the country. In the case of existing singleindustry communities, efforts should be made to include these in the country's regional development plans and to assist them in their efforts to diversify their economies and improve their community services and amenities.

Existing federal government programs should be directed at stabilizing the economy of the community over the long term, rather than providing short-term temporary remedies. To do this, programs which are preventative in nature would be far more effective than post-disaster initiatives. These communities should be encouraged and assisted to take charge of their own economic development activity and the senior levels of government should facilitate this process. Development from the top down has not worked and must be replaced by development from the bottom up.

Conclusions and Recommendations

The problems faced by single-industry communities in this period of industrial adjustment are too complex to be addressed by any one government program, one government department or indeed, one level of government. At the same time, the impact of this fundamental transformation of the productive process on these communities is too destructive to be ignored or approached only with partial solutions.

Some single-industry communities are already completely devastated economically and many others are well on their way to economic oblivion. Unemployment rates of 35, or even 50 per cent, are not uncommon. A few suffer from unemployment rates that are even higher.

Until recently, the approach to this dilemma would have been to allow the affected community to die and encourage its residents to move and seek employment elsewhere. This is the easiest route to follow, administratively, especially during periods of high levels of employment.

But things are changing. Many single-industry communities have resolved that they will not die, or if they do, they will go down fighting. They are organizing themselves to meet this challenge head on. They feel that their communities still have a place in this country's economy and they are prepared to work hard to prove this. This reaction could well be a response to the basic and fundamental changes in world trade and production patterns manifesting themselves at

the local level. If this is so, then it appears to be happening in spite of the inertia evident at the higher levels of the institutional regime.

However, these communities do admit that some measure of assistance will be required. They do not seek huge cash grants or impossible arrangements. They ask for a hand, not a hand-out. With this assistance they feel that they can not only become self-sustaining, but make an important contribution to Canada's economic revitalization and growth.

It is apparent that the cost of such preventative action may be less than paying for the implementation of corrective measures. For example, the loss of 10,000 jobs in the mining sector alone, between 1982 and 1984, is estimated to have cost the federal government approximately \$545 million in unemployment insurance benefits and lost income tax revenue.

Many of the issues which emerged, and some of the recommendations which follow, are outside of the mandate of Employment and Immigration Canada. However, the CEIAC found these issues to be so important in the total picture that they are being included in the recommendations.

Recommendations

Having completed an objective review of the circumstances faced by single-industry communities in Canada, the CEIAC recommends that:

Recommendation 1

National Frontier Policy

The federal government consult with the provincial governments to establish a national frontier policy for Canada which will define the country's plan for expanding its economic frontier and detail the place of single-industry communities in this plan.

Within this context:

Policy on Single-Industry Communities

- a) The Minister of Employment and Immigration consult with his colleagues, the Minister of Regional Industrial Expansion; the Minister of Energy, Mines and Resources; the Minister of Fisheries and Oceans; the Minister of Agriculture and the Minister of State (Forestry and Mines) to establish a regional economic development policy for existing single-industry communities, especially those whose economies are based on natural resources and;
- b) These Ministers and their Departments meet with their counterparts in the provincial governments to agree on a policy for the planning, establishment and development of new single-industry communities in Canada, taking into consideration family and environmental needs;
- c) Developers be required to prepare and adopt contingency plans for possible closure in advance of receiving authority to develop a resource.

Recommendation 2

Economic Diversification Assistance

In recognition of the unique problems faced by existing single-industry communities with good prospects for economic survival, and that to address these problems they need assistance in special areas, the Minister of Employment and Immigration should ensure that the Community Futures program perform its mandate to provide assistance to all single-industry communities in their efforts to diversify their economies. This would be achieved by:

- a) Providing assistance to the community to enable it to hold an awareness and education seminar prior to embarking on a community adjustment plan;
- b) Providing financial assistance to hire an economic development officer to work with the community;
- c) Providing seed money to enable singleindustry communities to organize community economic development groups, undertake feasibility studies and prepare community profiles and other community information leading to economically viable developments;
- d) Matching, according to a nationally adopted formula, of contributions that companies, provinces and single-industry communities make to a local community-controlled economic development fund.

Recommendation 3

Regional Development Policy

The Minister of Employment and Immigration encourage his colleague, the Minister of Regional Industrial Expansion, to develop eligibility criteria for regional industrial development incentives which reflect the economic circumstances of that particular community, not a large economic region as at present.

Recommendation 4

Transportation

The Minister of Employment and Immigration consult with his colleague, the Minister of Transport, to ensure that the current federal review of the National Transportation Policy fully considers the special circumstances and needs of remote and frontier single-industry communities so as to complement the National Frontier Policy and the Regional Development

This action should aim at strengthening local and regional development initiatives in healthy single-industry communities and at assisting the rehabilitation of distressed communities. The development and maintenance of these services should be of particular concern during the period of adjustment which will result from the proposed deregulation of transportation services.

Recommendation 5

Public Works

The Minister of Employment and Immigration co-operate with his colleague, the Minister of Public Works and his counterparts in the provinces, to introduce public works programs, with equitable rates of pay, for single-industry communities, to ensure that these communities have the adequate infrastructure and services needed to support the economic development initiatives undertaken by them.

Recommendation 6

Native Communities

- a) The Minister of Employment and Immigration in co-operation with his colleague, the Minister of Indian and Northern Affairs, develop a system for assisting Native communities affected by the demise of singleindustry communities, whereby the homes and infrastructure in that community would be diverted to use by the Native communities in the area, and
- b) The Ministers and their officials ensure that when existing housing is transferred to Native residents, the costs of these houses is equitable and realistic, and
- c) The Ministers consider the often greatly increased cost and decreased frequency and modes of transportation and communication services to the remaining Native population and introduce means of lessening the burden placed on these residents, and
- d) The Ministers, prior to the establishment of new communities in the future, instruct their officials to set up a program for Native employment in the new industry, designed specifically to provide the appropriate training and support affirmative action programs for the hiring of Native people.

Recommendation 7

Training

The Minister of Employment and Immigration introduce policies providing for a flexible training assistance program for use in single-industry communities during the transformation of the workforce to meet the skill needs of the emerging new economy. This program must be flexible enough to support the specific identified

needs for academic and skill upgrading in these communities and eligibility should not be limited by the length of unemployment or the occupation involved. In addition, the length of training should be determined by the needs of the trainee and the occupation, not by artificially imposed limits. The training will, to the extent possible, be given in the community where the workforce lives and the training provided by either public, private or non-profit organizations.

Recommendation 8

Unemployment Insurance

To ensure that unemployed workers will receive the maximum income protection accruing to them, it is recommended that the Unemployment Insurance benefit period not be reduced as a result of earnings paid on separation from employment. Benefits would be scheduled to commence after the allocated period, for which these earnings were paid or payable, has expired and continue for the full entitlement period established on termination.

Recommendation 9

Community-Based Services

That Employment and Immigration Canada assist single-industry communities affected by a plant closure or a major lay-off of its workforce to establish community-operated job search, counselling, information and referral services, and that these centres be provided with seed money and operation funds on an on-going basis under five or ten year contracts.

Recommendation 10

Mineral Exploration

That the Minister of Employment and Immigration encourage his colleagues, the Minister of Energy, Mines and Resources, and the Minister of Regional Industrial Expansion to assist and encourage their colleagues in the provinces to develop federal-provincial mineral exploration agreements for areas adjacent to single-industry communities, or target existing activities under the mineral development sub-agreements to this end, where the mineral potential of the area justifies the additional activity.

Recommendation 11

Lending Practices

- a) The Minister of Employment and Immigration encourage the Federal Business Development Bank and other venture capital firms to increase the level of funding available to small business enterprises for equity capital financing.
- b) In recognition of the difficulty of obtaining risk capital for developments in new singleindustry communities, or in those undergoing economic adjustment, the Minister of Employment and Immigration and his colleagues, the Minister of Finance and the Minister of Regional Industrial Expansion explore ways of encouraging lending institutions to expand and improve their financial services to small business owners and entrepreneurs in these communities; and that these Ministers urge existing financial institutions not to withdraw support from their customers in single-industry communities during an adjustment period.

Recommendation 12

Job Opportunities for Women and **Other Target Groups**

In keeping with the current employment and pay equity legislation, women and other target groups be provided with access to training and job opportunities in those local economic development projects involving federal financial participation and that a monitoring system be established by the community to ensure that these requirements are met.

Recommendation 13

Taxation

The Minister of Employment and Immigration consult with his colleague, the Minister of Finance, to consider special tax considerations for workers displaced by plant closures or cutbacks in single-industry communities, in the areas of home ownership, severance pay and relocation costs.

Recommendation 14

Advance-Warning System

Communities, working closely with provincial and municipal officials and companies, be assisted to establish an advance-warning system with regard to single-industry communities, designed to monitor the economic health of the major employer and to enable the community, company, union and workers to respond early to danger signs in the community's economy and adopt survival alternatives.

Recommendation 15

Data Base

Employment and Immigration Canada, singly, or in cooperation with Statistics Canada, or other federal or provincial departments and the single-industry communities themselves, undertake or commission the gathering of demographic and economic data on singleindustry communities in Canada.



Part two

Development and Character of Single-Industry Communities

The Community

The term "single-industry town" inspires visions of a community set apart from the main arena of economic activity and influence. In most cases this is true. Towns and villages in this category are often isolated, impart a temporary image and reflect a unique frontier character.

Many single-industry communities owe their existence to a resource whose harvest or extraction led to the creation of the community in the first instance. There are exceptions to this, as in the case of communities springing up around military installations, transportation points or tourist attractions.

There also are a few individual communities largely dependent on manufacturing, such as Brantford, Ontario whose main economic base is farm machinery manufacturing, and several villages and towns in Quebec that are substantially dependent on the clothing, footwear and textiles industries. However, in the main, the economies of most single-industry communities are nurtured by the extracting or harvesting and sale of a natural resource. Mining, forestry, fishery and agriculture, including the processing of wood, minerals and fish, were found to be the four most common economic activities in single-industry communities. This dependence on a single sector or enterprise has helped to forge the unique character of these communities and also contributes largely to the problems that some of them now face.

Historical Development

In spite of their similarities, single-industry towns have not always evolved in the same manner over the years. During the early stages of resource development in the 19th century and early 20th century, the settlements were often nothing more than "sleep camps". These temporary communities were abandoned as soon as the ore or timber resources were exhausted or the demand for the product declined. Because these primitive "camps" were nearly always designed to accommodate men without families, their amenities were few; often only a cookery and eating area and a bunk house for sleeping. This meant that there was little long-term investment in the "community" by either the company or the worker. When the time came to pull up stakes, the cost to both was minimal. Therefore, the social and economic impact of a closure was relatively small.

Beginning in the 1950s, the planning of singleindustry towns in Canada entered a renaissance period. A new approach to community development, aimed at resource towns in particular, was adopted. This trend continued into the 1970s and beyond. In this era, planners worked to create stability and a sense of permanence by using town planning designs which were almost identical to those used by suburbs in urban Canada. In the 1950s, companies and governments became increasingly concerned about social instability and high levels of worker turnover. During the transitional period which followed, attempts were made to correct these by reshaping the physical and social fabric of the emerging resource industry settlements. Provincial governments and local planners were committed to changing the layout and internal designs of towns in order to improve social relations and to create a sense of permanence.

The passage of time has revealed that the planners' ideas of a town's design and layout were not always consistent with the practical

needs of the community. Often, they neglected to anticipate the need for certain necessities, such as housing for business people and other non-company personnel, malls as community focus centres, and hangouts for teenagers. Planned communities were often not sensitive to the vagaries of the harsh climate and isolation. In addition, the special needs of shift workers in areas of recreation, shopping and day-care were not addressed. In an unplanned community, these amenities and services appear to have evolved naturally over time in response to the need for them. This flexibility is often not present in planned communities.

Mining and other resource companies, as well as provincial departments of municipal affairs, hoped that by designing the new towns in certain ways, new settlement forms would emerge which would attract a stable labour force, based on workers and their families. Resource companies also used this new approach to town development to overcome the image of a benevolent company town and to escape the conflicting and costly roles of employer, landlord and storekeeper to which they were formerly committed. Workers were also anxious to break out from the old system of near total dependence on the company. The intent was to have resource companies concentrate on their own business and the workers to become homeowners. The result would hopefully be a more stable community.

Communities whose economies are based on renewable resources, such as forestry, fishing and agriculture, or on manufacturing and processing, tend to be more stable and few, if any, of them are planned communities. These towns are not as subject to boom and bust conditions as are the communities based on non-renewable resources. While they tend to become stable communities over time, communities based on renewable resources are just as subject to the risks of declining resources, changing markets and new technology as those in the nonrenewable resource sector.

Stable communities in both the renewable and non-renewable sectors tend to become permanent communities, especially if the resource base lasts long enough to employ two or three generations of workers - a phenomenon which was largely overlooked in the past. This oversight would result in major dislocations during the massive industrial adjustments of the 1980s and pose grave problems for the companies, workers and municipalities, not to mention the federal and provincial governments.

Recent Worker Accommodation Trends

Two alternatives to resource town development became popular during the 1970s. The first of these, the "fly-in fly-out" option is currently used extensively, notably in the uranium mines of northern Saskatchewan, base metal and gold mines in the Northwest Territories and oil, gas and mining developments in the Arctic and off the Atlantic coast. This system involves transporting workers by air for a designated period of work time, ranging from one shift to 14 or 28 days and then flying them back for an "at home" period. The only infrastructure installed at the work-site, beside the regular production facility, is a temporary residence for the workers, food services accommodations and the necessary recreational facilities.

Another newly introduced option is the "contemporary community". This is a flexible community whose residents and businesses are accommodated in temporary mobile buildings. When no longer needed, the buildings are simply removed and taken to a new location. The workers have no ownership and often little or no attachment to the community. The best current example of such a community is Sundance, Manitoba, a town established to house the workforce associated with a large hydro electric development.

Experience with these different modes of worker accommodation has begun to reveal

some of their weaknesses. Some socio-economic studies indicate that the contemporary community tends to influence a "temporary" mentality which results in a lack of attachment to the community and increased labour force turnover. Problems emerging from the "fly-in flyout" option tend to be social in nature and include deteriorating family relationships, adapting to the contrast of the "hard work" culture away from home and the "soft" culture at home, responding to emergencies at home and the high cost of communicating between the worksite and home. Native people, in particular, when involved in this arrangement find it difficult to conserve traditional life styles at home and in their community due to the conflict between the prevailing social structure and male dominance tradition.

There are some obvious advantages to the "fly-in fly-out" option. Foremost of these is the elimination of the costs and risks associated with the establishment of a new community. The need for all-weather roads to the "outside" is also reduced or eliminated. The risks involved in home ownership in a single-industry community is removed and existing communities can benefit from the employment which these developments provide. In some instances, this may call for the expansion of existing established communities with important economic advantages accruing to these "host" communities.

Life-Span of Single-Industry Communities

Some single-industry communities, and resource towns in particular, may ultimately lose their original reason for existence. Any one of a number of reasons for the decline or closure of an industry may eventually challenge the community's survival. The onset of any of these adverse conditions is extremely unpredictable. However, one thing remains clear; single-industry communities lack the security of more

diversified communities and as long as they depend on one economic activity their existence is temporary and fragile.

Resource-based communities are the most vulnerable, but even for them the life-span is not entirely predictable. Sometimes the resource developer knows the approximate life expectancy of an ore body or timber stand and adjusts the worker accommodation to suit it. The resource base may also become uneconomic, mismanaged or the market for the product may dry up. Often, however, the resource and demand for the product lasts for many years and permanent communities develop as a result. Examples of this are Sudbury, Ontario; Flin Flon and Thompson, Manitoba; Fort McMurray, Alberta and Yellowknife, N.W.T. As these communities become older, some of them also become more diversified and less dependent on the resource base.

Numerous other communities, however, have existed for many years and have remained dependent almost exclusively upon a single resource base. This includes towns such as Thetford Mines, Quebec, Elliot Lake, Ontario and Trail, British Columbia. The longer a community's resource base continues to produce, the more entrenched the community becomes. When the resource base is finally exhausted, or markets for the product dry up, the "stable" entrenched community's continued existence is severely threatened and its inhabitants face major adjustment decisions.

The People and the Community

The people who choose to live in single-industry communities are usually attracted there by the opportunity for employment and the prospect of good wages. Often these operations provide the first job for young workers, a new job for the unemployed and opportunities for advancement for those already employed. Some may be influenced by the slower pace in the smaller

community, the beauty of the landscape and the opportunity for unrestricted outdoor life. More opportunity for social and community involvement are also cited as attractions to living in smaller communities. While the attraction of being close to nature and the prospect of closer inter-personal relationships may influence some decisions, the economic motive appears to be the most important consideration for many.

There are also certain disadvantages to living in single-industry communities, particularly in the more isolated ones. The most obvious of these is the absence of certain urban amenities and fewer educational, health, recreational and cultural facilities. Resource industries are usually male dominated and women in these communities have little opportunity for employment and career development. Young people, seeking to advance their education and training or find jobs, must often go to distant localities to do so. Fresh perishable foods must be transported long distances at high costs. These and other factors contribute to fewer opportunities and higher living costs than in other older and larger settled localities. In addition, a sense of isolation and confinement may affect some people adversely and, in the more northern areas, harsh winter weather and long periods of darkness may lead to physical and psychological stress. These problems may not be as pronounced in those communities located inside the populated areas, but the disadvantages associated with life in smaller communities will still exist.

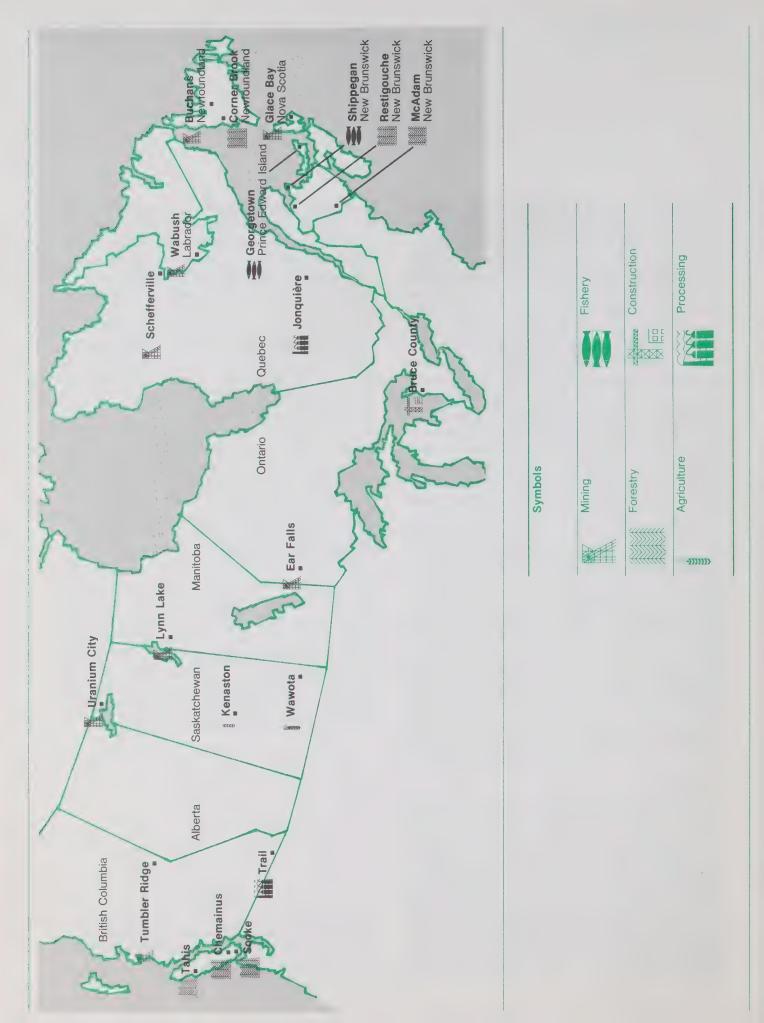
Nevertheless, one major observation made by this study is the degree of satisfaction with life in single-industry communities expressed by the residents of these communities. This contentment with the quality of life is reflected in their reluctance to leave and reestablish themselves elsewhere when an economic crisis strikes. This is particularly true of the older more established workers with families, but is also surprisingly strong among young people - the sons and daughters of those established citizens. In

Buchans, Newfoundland, for example, the town's high school students are at the forefront of a drive to save the community. Armed with a locally produced audio-visual presentation, these students have gone around the province seeking support for the town's survival action plan.

This attachment to a community supports the observation that the longer a single-industry community exists, the more entrenched it becomes. Complacency and the refusal to acknowledge that a threat exists are common manifestations. One study of life in isolated single-industry communities discovered that the longer residents live in a community, the higher their satisfaction level with life in that community (1). This is a significant factor in terms of policy development for existing single-industry communities and in the planning of living accommodations for workers in new resource developments in the future.

The apparent satisfaction with the quality of life, which is so dependent upon economic security, is quickly shattered when the major industry closes its doors. Then, all of the symptoms associated with unemployment and economic despair gradually set in, threatening the very existence of the community. The impact that this has had on some specific communities and their inhabitants is described in more detail in the section which follows.

⁽¹⁾ Nickels, J.B., D.L. Sexton and C.A. Bayer; Life Satisfaction in a Resource Frontier Community; Center for Settlement Studies, The University of Manitoba.



Community Perspectives

Buchans, Newfoundland

A Town Waiting for a Penitentiary

Buchans is a town of approximately 1500 people located in central Newfoundland. Its central location makes it somewhat isolated in a province which has most of its population living along the coast. The original community was planned and built by the mining company which operated a copper-zinc mine from 1927 to 1984.

For the first 20 years, many of the mine workers were transient and the company experienced considerable labour turnover. After 1948, the company undertook a significant expansion of the community service facilities and housing, and the population stabilized at around 2500 people. A road linking Buchans to Badger and the island's highway system was completed. Continued exploration yielded significant new ore reserves in 1948 and 1952 and further expansion of facilities took place.

By 1971, however, the life expectancy of the mine was estimated to be only eight years. Declining ore reserves gradually increased the cost of production. This and a strike in 1971 and another in 1973 resulted in reduced output and higher operating costs. The first layoffs came in 1979 and continued until there were only 12 workers left in 1982, out of a total of 550. On August 31, 1984, the mine closed permanently. In 1986, approximately 400 former mine employees remained in Buchans. Local officials estimated that 90 per cent of these were still unemployed in May 1986. Some of them were second and third generation mine employees.

The Buchans situation is somewhat unique in that the impending closure was forecast several years before it occurred. In fact, the Buchans Task Force was established in 1975



Once busy mine site now abandoned.

to study the probable effects of closure, to investigate the feasibility of retraining and relocating workers and to consider the development of other resources to ensure the viability of the community. A report was produced by the Task Force in 1976, but most of its recommendations were never implemented.

In 1984, the community mobilized itself and initiated a study to reassess the development potential of the whole region. That year, Buchans received a Level 1 designation under the Modified Industry and Labour Adjustment Program (MILAP) and initiated some local retraining, job creation and mobility programs. However, this was not construed as being the program best suited for Buchans. It was largely oriented toward the relocation of workers and there were 165 older workers, plus other former employees, in Buchans who did not want to move. Eventually, in 1986, the town received the last Level 2 designation in Canada under the program. This allowed

workers 55-64 years of age to receive an income maintenance allowance until they get another job or reach age 65. According to local officials, "the beneficiaries were well looked after".

The 1984 study produced an Area Development Strategy which identified some economic development potential in tourism, mining, retailing, forestry, manufacturing and fishery. However, the success of the proposed plan and the survival of the community hinges on two critical developments, the first being a plan to take over the infrastructure of the abandoned mine by the community to help it to attract new industry. This has already been achieved. The other is the establishment of the proposed new penitentiary for Newfoundland in Buchans. According to Buchans Mayor Sean Power, "If the penitentiary does not come, this town may not be able to survive".

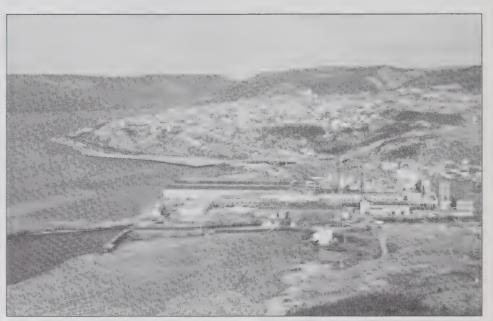
Corner Brook, Newfoundland

An Appeal for Public Works, Especially Harbour Improvement

Corner Brook is a town located near the tip of St. George's Bay on the west coast of Newfoundland. The region supports heavy stands of timber and the economy of Corner Brook revolves largely around the forest industry. The pulp and paper mill in the community was once the largest single producer of newsprint in the world, at 1,300 tons daily. However, the recession of 1981-82 and changing world market conditions threatened the survival of the mill in 1983. Faced with the prospect of closure of the mill, the provincial government helped the former owner to locate a buyer for the facility, with promises of financial assistance from both senior levels of government. In an effort to improve operational efficiency, the new owner embarked on a mill renovation program. This resulted in approximately 475 mill workers becoming redundant, followed by the loss of employment by approximately 250 loggers.

A telephone survey by the local MILAP Committee in May 1985 revealed that 39.3 per cent of those contacted were unemployed, as compared to the official unemployment rate of 32.5 per cent. Of those unemployed, 56 per cent were skilled workers and professionals. In May 1986, the Corner Brook region was still experiencing the highest official rate of unemployment in Canada at 25.6 per cent.

By any measure, unemployment rates of this magnitude have a devastating effect on the social and economic welfare of a community. By 1985, \$104 million a year was being dispersed in unemployment insurance benefits in the



A harbour in need of dredging.

Corner Brook and Humber Valley region. In December 1985, Corner Brook received a Level 2 designation under MILAP which would provide income maintenance to unemployed workers over 54 years old until they reached age 65. This could cost up to \$3.3 million over 10 years. "We are paying a lot of money to a lot of people not to work", implores a local official. The community would like to see a portion of this money used on public works projects which would improve the town's capacity to attract new industrial activity.

At the top of the urgently needed infrastructure is an improved harbour facility. Dredging of the existing harbour would support the development of the area's indigenous industries, especially wood products, fish, fertilizer and limestone- cement-gypsum. Growth

of an existing gypsum operation is hampered because it costs seven times more to ship product by highway and rail then it would by water. A proposal to establish a fertilizer plant using abundant local raw materials is mired in a morass of program policies and rules. "Government economic development programs seem to concentrate on knocking down a potential developer with rules, rather than providing support and counsel", laments a local citizen.

The community also maintains that, because of its geography, it is the logical location for the country's ice-breaker fleet, as well as the federal forestry centre for Newfoundland. But at the top of the list is the harbour development project which is seen as the key to the community's economic renewal.

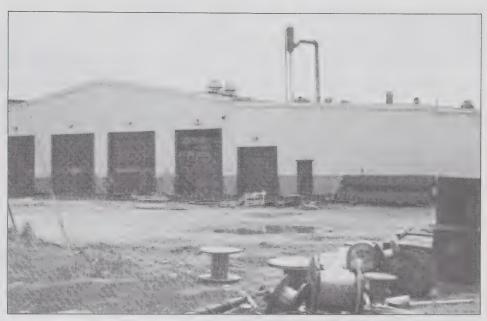
Georgetown, Prince Edward Island

Goal is to Discard One-Industry Status

Adversity is not a stranger to the serene and picturesque town of Georgetown, located on the east coast of Prince Edward Island. The thriving industrial and fishing community was dealt its first blow in 1917 when the ferry service between it and Pictou was discontinued and another in the 1950s with the discontinuation of the Lower Montague ferry service. But the town bounced right back in 1965 when a fish processing plant located there, followed by a small shipyard. It soon became a typical single-industry community whose economy depended largely upon the fish processing plant. At times the plant employed as many as 400 workers in a town whose total population was less than 800. Business in the town prospered and expanded. The municipality provided water and sewer services, improved streets, police protection and good recreational services.

Then in December 1981, the fish processing plant closed, leaving approximately 300 workers unemployed. By the spring of 1982, when unemployment insurance benefits began to run out, the full impact of closure was being felt. Local business suffered, homes were lost, school population declined and the contract for police protection was cancelled.

Today the town's major employer is an unprofitable shipyard which provides jobs for approximately 75 workers, 45 of whom live in Georgetown. The shipyard, which depends on local and regional business to a large extent, has been kept alive during the past few years by a series of government contracts. These contracts are drying up due to government spending cuts. In July 1986, the provincial government launched a two-phase plan to



400 people once worked here.

improve the shipvard's efficiency, including the installation of a synchro lift and the hiring of a management consultant to determine if the operation can be made profitable. Shipyard officials feel that the best prospects for the business are in the construction of small fishing vessels.

Local citizens place the blame for their plight on the fishery rationalization program and the reduced quotas to individual provinces. They maintain that the plant lost its source of raw material, not because the resource became exhausted, but because of government policies.

In an effort to escape from dependence on a single industry, the community has embarked on an economic diversification program. With the help of a Local Employment Assistance and Development (LEAD) grant from Employment and Immigration Canada, a regional ventures and development corporation was established. Some Georgetown residents are hopeful that it will be able to attract a canning or freezing operation to the abandoned plant. Also, the town has a superb centre for performing arts which is being developed as the anchor for a revitalized tourist industry. Manufacturing, agriculture and fishery related businesses are also being sought.

What do they need to succeed? Assistance to continue the development corporation and to locate and assist prospective entrepreneurs is seen as necessary. Another identified need is a more flexible use of unemployment insurance to allow aspiring business people to continue drawing benefits while investigating and developing business opportunities and for topping up wages in troubled industries undergoing adjustment. Finally, a more enlightened mortgage policy is required to enable people to build and retain homes in smaller communities during economic downturns.

Glace Bay, Nova Scotia

Coal is No Longer King

Misfortune struck the beleaguered town of Glace Bay three times within a year and a half. A fire in 1984 knocked out a coal mine located in the town, affecting 1,300 workers. Later the fish processing plant burned down displacing approximately 300 workers and finally, more than 300 persons lost their jobs when the heavy water plant closed. The result was an official unemployment rate of approximately 30 per cent – some say 50 per cent is more accurate – and about 400 families resorting to social assistance.

Among those experiencing lay-off, the 323 former workers at the heavy water plant fared best. Financial assistance was provided for job search, house-hunting and retraining. A \$2,500 performance award was given to each employee and the company purchased, at market value, the homes of those leaving the area.

Of the laid-off mine workers, about 450 were reemployed in other operations and 125 retired. The outlook for the remaining mine workers is bleaker. There is no hope for reactivating the fire ravaged mine or the imminent opening of any new ones. There is, however, some hope for the laid-off employees of the fish packing plant. A new plant has been constructed which will employ 175 workers, 100 fewer than the old operation.

A number of steps were taken to ease the negative effects of these events. Employment and Immigration Canada participated in a \$2.9 million Bridge Benefits Program that created short-term jobs which qualified the laid-off miners for additional unemployment insurance. A Modified Industry and Labour Adjustment Program (MILAP) resulted in about 40 make-work projects and 400 short-term jobs. In December 1985, \$4.4 million was allocated to Glace Bay to provide a guaranteed



Machine shops once served colliery.

annual income to unemployed workers between the ages of 54 and 65. In July 1986, the area was selected as a pilot community for assistance under the Community Futures program.

Today the community projects a rare mixture of despair and hope. Despair comes from the burgeoning unemployment rate, declining population and eroding tax base. There is concern about the increasing evidence of the "10-week syndrome", a situation in which people are obliged to work 10 weeks a year and draw unemployment insurance for 42 weeks. "People don't look for jobs anymore; they look for government grants", is a familiar refrain. There is also concern for older people with pensions or other forms of income who find themselves supporting unemployed offspring, often with children of their own. The community is also troubled by recent reductions in trades training and academic upgrading at the Adult Training Centre.

There are also signs of hope. A 10,000 square foot business incubator mall was com-

pleted in 1986 with enough room for 12 fledgling businesses. The community has banded together in a development corporation which is actively involved in seeking ways to revitalize the local economy. Prospects are good for the establishment of a clam processing industry and several small businesses have expanded or opened, including a drapery and a picture frame factory.

Mayor Bruce Clark appreciates that short-term employment programs are necessary to tide the community over this difficult period, but knows that what the community really needs is a long-term diversification program spear-headed by an area development commission. Meanwhile, the town seeks an industrial park and other infrastructure such as improved streets, curbs and gutters. "Without this infra-structure, Glace Bay may not be attractive enough to potential investors, even with government grants and tax incentives", he warns.

McAdam, New Brunswick

Temporary Measures Not Enough

McAdam, a community located in the southwest corner of the province, has gone through two phases as a single-industry community. From around 1870 to the 1950s, the railway was the major employer, providing jobs for as many as 700 workers. These numbers declined steadily. Now only 20 persons are employed by the railway. In 1975, a plywood mill which employed as many as 272 workers began operation and the town became dependent on the wood industry. The plywood operation closed in 1981.

An editorial in the May 24, 1986 issue of the Daily Gleaner (Fredericton) described McAdam as a "desperate village with an unemployment rate that is raging out of control at 46 per cent". This rate was determined by a door-to-door survey conducted by the local development corporation in January and February, 1986. The village now has a population of about 1,600, approximately half of the former 3,000. The corporation estimates that at least 250 families have left the village in the past five years. "If this trend continues, McAdam will become a ghost town", says Mayor Ralph Annis.

The usual manifestations of economic decline have surfaced in McAdam. Abandoned business premises, exhausted savings, workers looking for employment elsewhere, increased demands for social assistance, loss of confidence in the future and social trauma.

Several temporary government assistance programs were implemented. In 1981, the provincial Community Improvement Corporation provided \$500,000 for a community adjustment program for McAdam. Much of this was used for a public works program involving sidewalk construction, renovation and repairs to community buildings and tourist facility



Wood processing facility waiting for an entrepreneur.

construction. An Employment Adjustment Centre was established, but was not enthusiastically supported when it sought to move people out of the area. In January 1982, the community was designated for assistance under the federal Industrial and Labour Adjustment Program (ILAP). The program was designed to assist the community to attract new industry. It also provided a guaranteed annual income to laid-off workers between 54 and 65 years old and enhanced training allowances to local trainees. In January 1984, a joint federal-provincial project costing \$2.3 million for an industrial water supply system and a fully serviced industrial mall for the village was announced.

However, the bloom of these temporary measures soon wore off and the fate of McAdam was again in the hands of its citizens. The community decided that it was time to take control of its future. It organized the McAdam Economic Development Corporation, acquired the plywood mill facility and upgraded the industrial park. In April 1986,

a community committee met with the Premier and his Cabinet and presented a brief. It outlined a plan of action to bring about economic recovery. It specified several potential industries, including a gypsum plant which could employ 50 to 150 workers. The community registered its concern about the slow progress being made in the development of a nearby wilderness park. It called for a training centre for wilderness related occupations, such as guides. Recognizing the need for a good road network, the community demanded the upgrading of the area's inadequate highway system. Action on some of these has already begun.

On the federal government side, the community would like to see a more active involvement by the Department of Regional Industrial Expansion (DRIE). In particular, the community is frustrated by a technicality in the eligibility criteria for DRIE grants which offers industries less to locate in McAdam than in other nearby locations.

Restigouche Region, New Brunswick

Hardwood Going to Waste

The economic welfare of areas which depend heavily on one sector for their survival is largely determined by the fortunes of that particular industry. The Restigouche region of Northern New Brunswick is such an area. It is a region heavily dependent on the forestry sector.

Three large forestry-based companies operate in the region, as well as several small lumber and shingle mills. The problem began when companies, faced with protectionism and stiff competition in international markets, a declining supply of suitable logs and high transportation costs, engaged in some financial belt-tightening. This resulted in the installation of modern machinery which allows more production with fewer people. Labour requirements in the woodlands operations also declined when new technology made it possible to make more paper from a cord of wood. Also, companies are using more chips than before, further reducing the demand for wood.

This has resulted in declining employment and a jobless rate which has stabilized at around 20 per cent. The usual manifestations of economic decline are already apparent. The business community is hurting and several businesses in the area have closed. Prolonged periods of unemployment have had a devastating effect on those affected.

A number of government labour adjustment programs have been implemented in the region in the past. Among them was a job creation project which involved salvaging hardwoods left by the pulp and paper operations and utilizing these for firewood. The project experienced some success but was limited by the small local market for firewood. More recently, the region was declared eligible for assistance under the Community Futures program. The region is also receiving special



Pulp and paper mill at Atholville, N.B.

attention from New Brunswick's Job Protection Unit.

As a result of joint action under the Industrial Adjustment Services program, a committee has been established to look for ways to restructure the local economy and to utilize more of the area's natural and human resources. All the work on the committee is done by volunteers. The committee claims that, in the past, the federal government has been too intent on seeking large industrial projects for the area or providing short makework programs, neither of which worked satisfactorily. "Now we are trying to generate meaningful jobs, not just make-work", a committee member explained.

Chief among the committee's efforts will be one which will try to find an industry based on the currently unused hardwood supply, possibly to fuel a thermal plant. Some members of the Committee say that this could generate as many as 1,000 new jobs in the area. A power plant located only 16 miles from Campbellton burns coal and is accused of con-

tributing to the area's acid rain problem. The region would like to see the power plant converted to a wood-burning unit. The use of wood for biomass energy is already being done successfully in nearby Maine. Other wood-related industries are being investigated, as are other indigenous economic activities, such as honey production.

To achieve some of these goals, marketing and transportation systems need to be improved, as well as local skills. There is a shortage of entrepreneurial skills and investment capital. Committee members find it difficult to understand why small local businesses have difficulty obtaining \$25,000 in government grants when large corporations can receive millions, often for "white elephants". "The small entrepreneur is immediately shot down because he doesn't know where his market is and there is no one to help him", they claim. A local development program for entrepreneurs would go a long way toward creating jobs in the area.

Shippegan Region, New Brunswick

Traumatic Adjustments in the Crab Industry

Shippegan, like other coastal regions in New Brunswick, draws much of its economic sustenance from the sea. Here, where harvesting and processing of fish products have been a way of life for generations, the crab industry is in trouble.

Since 1982 crab landings in New Brunswick have been declining. At the same time, mechanization and an increased demand for crab sections, instead of crab meat, have had a significant negative impact on employment in processing. The industry is a seasonal operation and the average duration of employment declined from 16.4 weeks in 1981 to 9.1 weeks in 1985. In addition, the work week in processing decreased from 40 hours to approximately 25 hours in 1985. It is estimated that in 1986, the industry employed 1,200 fewer people than in 1985 and further employment reductions are anticipated in the future. The result has been a seasonal unemployment rate which has ranged as high as 46 per cent in the Acadian Peninsula where Shippegan is located.

The combination of short periods of seasonal employment, followed by long periods of unemployment has had a significant adverse effect on family income. Even when combined with 42 weeks of unemployment insurance benefits, the usual 10-week period of employment in the industry results in a family income far below the poverty level.

Industry officials, and even union representatives, admit that there are too many people in the industry. They claim that, in the past, the industry performed a social function in the region by employing more people than it needed. Now, in order to remain competitive, the level of employment and the number of pro-



Modern crab processing plant in search of efficiency.

cessing plants has to be scaled down. Some say that there still are about 1,000 too many workers in the industry. They also claim that there are too many fishermen and that this situation is aggravated by the issuance of more fishing licences each year.

Most fisherman and processing plant worker draw unemployment insurance benefits for much of the year. For most, especially those employed in processing plants, unemployment insurance is the safety net which keeps them off social assistance programs. Local opinion is that, should the unemployment insurance qualification period be increased to more than 10 weeks, "there will be great hardship" in the region. In spite of this, some union representatives would like to see the unemployment insurance program replaced by a guaranteed annual income which would not penalize people for working and would provide recipients with a decent standard of living.

There are many ideas as to what may be

done to revitalize the economy. Agriculture, especially vegetable crops, produced on small local holdings, could be established to supplement seasonal employment. The peninsula has agricultural potential and prior to the introduction of today's social assistance programs, produced much of the food consumed locally. "Now it's hard to find a carrot growing in someone's garden", laments a local union leader. Technical help both in the production and marketing of agricultural products is needed.

Research is already being done on expanding the line of peat products currently being produced in the area. Canning and further processing of various fish species is possible, but pilot plants are required. Forest-based industries is another possibility and like other communities studied, this region cites the need for improved roads, bridges, and other infrastructure to improve its tourism potential and facilitate the movement of goods out of the area.

Schefferville – Wabush – Labrador City Region

A Classical Boom to Bust Story

A perceived decline in domestic sources of iron ore in the U.S. in the early 1950s sent mining and steel companies on a world-wide search for new reserves. One such reserve had been discovered 50 years earlier in the Ouebec-Labrador trough. Over the next several years, four Canadian and American companies spent more than \$2 billion to bring these reserves to market. Towns like Schefferville, Wabush, Labrador City, Fermont and Gagnon were built to accommodate the thousands of workers and their families. Railway lines and airports were constructed and port facilities at Sept-Iles were expanded. By the mid and late 1960s, the region accounted for approximately 85 per cent of the iron ore capacity in Canada. Most of this production was shipped down a 790-kilometer railway, operated by a subsidiary of a mining company, to Sept-Iles, Quebec, for transport by water to world markets.

The northern-most terminal of the railway was Schefferville, a former exploration outpost which was expanded to accommodate the workers of a mining operation in the nearby Knob Lake area. At the peak of its production, the mine produced four million metric tonnes of ore and employed more than 600 of the town's 3,500 residents. In the whole region, approximately 10,000 workers were employed directly in the mining operation.

However, by the late 1970s, the situation began to change dramatically. A serious decline in the American steel industry forced the mining companies in the Quebec-Labrador region to reduce production and close down plants. Schefferville suffered the first major permanent lay-off when 150 workers were terminated in May 1980. Finally, in November 1982, the company closed the Schefferville



Open pit iron ore mine in better days.

mine and concentrator, citing major marketing problems as the reason. This move affected 616 workers at Schefferville and another 600 at Sept-Iles. Meanwhile, mining and processing operations in the other four communities were experiencing increasing numbers of temporary closures, each often resulting in fewer workers being recalled.

By 1984, the decline in the iron ore industry in the corridor eased and the number of employees in the four remaining operations stabilized at between 40 and 50 per cent of the pre-recession levels. In 1985, the mining companies reported significant improvements in productivity and capacity utilization, but company officials warned that the industry was still battling for survival.

This stagnation at a reduced level of activity provided the surviving towns of Wabush, Labrador City and Fermont (Gagnon closed in 1984) with a chance to assess their situation. They were already suffering the usual effects of major cut-backs. In the Wabush-Labrador City area alone, an estimated 1,000 people moved out between 1982 and 1985. Abandon-

ed homes and apartment buildings, reduced business volumes and declining tax revenues were common. In November 1985, a Labrador West Economic Opportunities Conference was held in Wabush. Participants at the conference reviewed past developments and assessed the future. The decisions reached were that employment in the iron ore mining and processing industry in the region will not likely increase in the near or medium term. While the region was not advantageously located with respect to markets, there was some potential for the diversification of its economy, based on the harvesting and extraction of natural resources, tourism and producing goods and services for the mining operations.

Four years after the mine at Schefferville closed, the Quebec government announced that a part of the town may be razed. To do this, the province would need to spend \$6.5 million to expropriate houses, relocate the remaining residents and pay off the \$1 million municipal debt. It had cost the province \$4.5 million a year to maintain the town, \$18,000 for each of the 250 remaining residents.

Saguenay Region, Ouebec

Corporations Support Local Initiative

For many years the economy of the Saguenay Region depended almost solely on the aluminum smelter in Arvida (now a part of Jonquière). Later, three major lumber and pulp and paper companies became established in the area, diversifying the economy and adding to the region's prosperity. In the communities of Chicoutimi, Jonquière and La Baie, the smelters and mills turned out aluminum, lumber and pulp and paper for the world market. The present was good and the future looked secure.

But that was before the need for industrial adjustment and restructuring hit the region's industries. The smelter and mills were old and inefficient by world standards. Now the four major companies admit that modernization and efficiency measures will eliminate thousands of jobs in the aluminum, lumber and paper industries by the year 2000. The unemployment rate which is now 11 per cent officially and around 17 per cent unofficially could increase to 40 per cent. As industrial plants become smaller and more efficient, and the value of the company assets decline, the municipal tax base will erode. Jonquière, which presently receives 50 per cent of its taxes from the aluminum company, will feel the brunt of this adjustment, but the others will also be affected. For example, La Baie has already lost 400 jobs in the paper mill located there. But the people who work in the plants do not necessarily live in the same communities, so the destabilization effect will hit all the communities almost equally.

There is a growing appreciation of the fact that the adjustment problems affects all the communities and that they must work together to meet the challenge. This process has already



Aluminum plant is Jonquière's industrial heart.

begun. A regional economic development corporation (Conseil régional de concertation et de développement) has become more active. The organization is hoping to build up a spirit of enterprise in the region, but recognizes that there is a great reluctance among local people to assume risk. The corporation includes municipalities, unions, business associations and other local interests. It promotes business and economic development by organizing regional development conferences, working closely with provincial ministeries and providing consultation services and expertise to prospective entrepreneurs.

Representatives of local unions contend that the economic future of the region is still dependent upon the forest and electrical energy sectors and that this will likely continue into the future. Consequently, they would like to see an economic strategy that revolves around those two sectors. To facilitate this, the unions are anxious to hold joint discussions with the major companies, but to date have received

no support for the plan from the companies.

Another organization devoted to economic adjustment which emerged recently is the Société en commandite pour la création d'entreprises (SOCCRENT). This initiative is described in more detail on page 67. This is a limited partnership, made up of five major corporations working in the region, whose goal is to assist in the creation of new businesses and help existing businesses to expand. The organization will concentrate on manufacturing, with particular emphasis on goods currently being imported. Total capitalization of the society will be \$10 million, \$8 million of which will come from the participating corporations and \$2 million from a regional venture capital investment corporation which will sell shares locally. The society will provide financial assistance and management support to selected business projects. It hopes to create 300 new full-time jobs over the next two years.

Bruce County, Ontario

Construction-Based Economy Ends

Prior to 1965, Kincardine, a town in the Bruce Peninsula of Ontario had a population of around 2,600. It had two furniture plants, a boiler manufacturer, a knitting factory and an economy substantially dependent on agriculture, manufacturing and tourism. A few years later when Ontario Hydro was in the midst of constructing a nuclear power plant in Bruce County, the population of Kincardine rose to 6,000, a 120 per cent increase. During that period, the community lost its industrial plants because they could not compete with the new wage stucture. The drive for tourists also subsided because of high wages and agriculture deteriorated badly because of high interest rates and low commodity prices. The town's economy became almost totally dependent on the nuclear power plant.

However, by 1987 the construction phase at the nuclear plant will be completed and the workforce will drop from approximately 10,000 at its peak (including contractors) to about 3,500. Kincardine, along with other towns in the area will face some major economic adjustments. A number of communities in the county - Port Elgin, Tiverton, Southampton and others, along with Kincardine - will suffer the brunt of this decline in employment. A majority of the construction workforce established permanent homes in the region because of the length of the construction period (more than 10 years). However, the construction of two additional heavy water units which was to have taken until the year 2000 to complete was cancelled. Many of the workers have already left and those who stayed behind are facing a tough job market, a depressed economy and a decline in real estate

While the region is located only 200 kilometers from Toronto and other major



Completed nuclear power and heavy water plants.

southern Ontario centres, residents feel left out of the province's economic mainstream. This feeling of isolation led the region to organize itself and investigate what has to be done to smooth out the adjustment process. Ten communities in the impact area joined together to form the South Bruce Lakeshore Economic Development Corporation. They contributed \$2.60 for each resident of the community which was matched by \$1.00 from the county. The \$100,000 raised in this manner led to the receipt of a \$200,000 grant from Ontario Hydro. With assistance from this fund, the impact area communities undertook to collectively address the area's development recovery. Kincardine chose to hire an economic development officer, Port Elgin upgraded an existing industrial building and other communities engaged in different economic development activities, with little or no assistance from the other levels of government. The objective of the 10 communities is to replace the approximately 5,000 lost jobs with new ones.

The communities see an advantage to utilizing the regional approach to development. It

represents a wider range of interests and potential, as well as a broader source of funding. This collective approach has already begun to show results. A joint manpower assessment and planning committee was formed to assess the loss resulting from the decline in employment. Another committee was formed to facilitate the formation of an incorporated regional development corporation. In 1986, a Local Economic Assistance Development (LEAD) corporation was organized in the impact area with funding from Employment and Immigration Canada. Its mandate is to plan, create and promote economic development in the area.

Meanwhile, Ontario Hydro, in conjunction with the province, built the Bruce Nuclear Power Development site, a growing tourist attraction, and extended a steam pipeline to an adjacent industrial park, the Bruce Energy Centre. In July 1986, the first industrial project for the park was announced, a \$4.4 million ethanol plant. The community says that this is the first of many businesses which it hopes to attract.

Ear Falls, Ontario

Development From Within

When a major Canadian steel company established an iron ore mine near Ear Falls in 1968, the future looked bright. The supply of iron ore was projected to last into the 21st century. Today, this community located approximately 500 kilometers (315 miles) northwest of Thunder Bay is scrambling to stay alive. The mine, which once employed 550 workers, closed in 1986 and the town was left without a main economic base, except for the forestry industry which employs about 160 workers in logging operations. The iron ore company blamed its decision to close on competition and high costs, especially transportation.

Prior to 1968, Ear Falls had existed as an isolated hamlet where a small number of people working in a hydro electric facility resided. After 1968, the community grew and prospered. It had all the modern conveniences, a municipal airport, an arena with a fitness centre, a nine-hole golf course and a shopping centre. With the closing of the mine, the town lost 66 per cent of its tax base, thereby shifting a major portion of the tax burden onto the remaining residents and businesses. By October 1986, approximately 400 residents had left, reducing even further the tax base. This means that some services may have to be cut, including the budget for recreation which the municipality is reluctant to do. The unemployment rate is estimated to be 25 per cent.

The initial notice of closure from the company was four months, but this was extended by one year with the aid of a subsidy of around \$5 million from the province to help cover the company's operating losses during the period. The company provided the laid-off employees with what was considered to be an equitable severance arrangement by industry standards. A housing subsidy was also provided to protect those employees who owned their homes



The economy of Ear Falls once depended on this mine.

against loss of equity. This benefit was, however, drastically eroded when the subsidy was considered income of the year and taxed. This was done on the basis that Ear Falls was not a one-industry community.

Many of the remaining workers have indicated a preference to stay in Ear Falls if they can find employment. But unless some economic alternative appears quickly, this option may not be available to them.

This prospect led the community to mobilize its resources and search for something to take the place of the iron ore mine in the economy of the community. An Economic Development Advisory Group has been organized, as has a Women's Action Group. An impact study of the closure on the community has been prepared. The community has embarked on an assessment of economic alternatives with the help of a full-time Economic Development Co-ordinator. High on the agenda are forest-related industries, in particular a sawmill which could employ 135 workers, and a facility for manufacturing ethanol from wood chips

and forest waste. The community will continue to press for a highway link with Sioux Lookout which will enhance the local tourism industry. "We have to build from within", explains Mayor Stan Leschuk. "You can only succeed if you do it yourself."

To do this, the community will need some assistance. In the past, federal programs have fallen short of the community's need. Complaints about the remoteness of services and lack of response to letters are common. An offer to establish an Industrial Adjustment Services program was turned down by the community because of its emphasis on moving people out. The training programs under the Canadian Jobs Strategy have limited application because of their rigidity. For example, some employers who want to train one trainee at a time were ineligible. The Women's Action Group is concerned about upgrading community workers, especially women who have established businesses there since the closure.

Lynn Lake, Manitoba

A Model for Co-operative Action

The town of Lynn Lake was born 35 years ago when a mining company operating at Sherridon exhausted its ore supply and moved the whole community 130 miles across frozen winter roads to a new location. The feat took five winters to complete and when the move was over, houses, stores, a bank, a school and even the mine headframe were transferred. Lynn Lake eventually grew into a thriving mining town with 3,500 inhabitants. Its fortunes moved up and down with those of the mining industry and in 1984 its population stood at 1,450.

A low point in the life of the town was reached in 1983 when the mining company announced that it had exhausted its ore supply and the mine would close in November 1985. The early notice of pending closure provided the community with an opportunity to assess the situation and plan for the future. The town council organized two citizen committees and charged them with the responsibility of developing a strategy to help the community to adjust. One committee was to consider the effects of a complete shutdown of the community and the other was to examine prospects for alternative economic development.

The committee on alternative economic development identified 158 development opportunities. The spirit in the community remained high, but help from the senior levels of government was not forthcoming. Governments initially appeared to be reluctant to make a commitment to a town they thought was dying. The provincial government did agree, however, to assist the community to organize a seminar on survival. Among the speakers were some who had gone through the traumatic shut-down of Uranium City, Saskatchewan (described on page 55 of this report). Subsequently, the province also agreed to pro-



Abandoned head-frame overlooks Lynn Lake.

vide funding to the community to hire a community economic development officer.

Lynn Lake received a new lease on life in July 1985 when the company revealed that \$30 million would be spent on a new gold mine development, five miles from the town. However, there would be a gap of approximately one year between the closing of the old mine and the opening of the new one. The new mine would employ 175 workers as compared with 300 in the old mine. Also, the process would be different, so the workforce would have to be retrained in gold mining skills. The company was prepared to utilize some of the mine workers in the construction phase, but could not sustain the total former workforce during the construction period. The community and mine management agreed that the time could be spent profitably retraining workers for the new operation. Requests for training assistance were made to Employment and Immigration Canada and after several attempts, a \$4.2 grant was made available, among other things to assist in the retraining of the workforce. The money was offered under the Innovations program of the Canadian Jobs

Strategy because it had sufficient flexibility to respond to that particular need.

The Manitoba government also agreed to provide a \$2 million loan to the company to help it build the new mine. An unprecedented condition of the loan was that the repayments would be placed in a trust fund to finance economic diversification in the northwest region of the province. Subsequently, the Community Futures program provided \$100,000 to launch the Northwest Manitoba Development Corporation.

Lynn Lake residents, meanwhile, are working to diversify the local economy. They are combining their efforts with those of nearby Native communities. Resource-based activities like fish farming have already begun. A cottage handicraft industry is developing. Tourism is already important to the area, but has greater potential. Renewed gold exploration is underway. A laid-off female mine worker probably expressed the mood of the whole community when she said: "We will wait out the hard times. Until things get better, we've cut down expenses and we've planted a big garden".

Kenaston, Saskatchewan

Progress Through Imagination

In various sections of this report, reference is made to the hundreds of communities across the Prairie Provinces whose economies are largely based on a single resource - agriculture. Kenaston is such a community. Once an important service centre serving the surrounding grain and livestock farms, the village continues to draw its economic sustenance from the surrounding farming area. Located only 75 kilometers (45 miles) south of Saskatoon, Kenaston labours under a number of disadvantages. Its proximity to Saskatoon makes it difficult for the community to compete with the "pull factor" exerted by that city. The area immediately around Kenaston, like most agricultural areas, had slowly been losing population over the past 35 years as farms became larger, more mechanized and more labour efficient. The village received another blow in the late 1960s when the main highway which passed through it was changed to a by-

But in spite of all these disadvantages, Kenaston has decided to battle for survival and is succeeding. Its population, after dropping by about 25 per cent around the time of the construction of the new highway, has begun to creep up and is now almost 400. Its two grain elevators continue to handle more than 1.5 million bushels of grain annually and to provide 15 per cent of the tax base of the village. Kenaston has added a number of serviced residential lots, boasts excellent schools and an active business section.

The village is planning its future with optimism and is approaching its development in some original and unique ways. One of these was to designate the village as the "Blizzard Capital of Saskatchewan". This is not because it has any more blizzards, or because those that it has are more severe than those in other parts of the province, but rather because the title



Community promoters celebrate unique tourist attraction.

was there for the taking and Kenaston got there first. To preserve this image, the Chamber of Commerce constructed a huge fiberglass snowman at the end of its main thoroughfare. A local resident describes it as "A rather crazy idea which caused Kenaston to hit the national news". This rather unique approach to building up its tourist business appears to be working, as more and more curious travellers stop by to take a look at this curiosity. An annual Blizzard Festival is now also held.

On the more serious side, the community has established a new industrial park, ideally located along the main highway and with access to the railroad. The village hopes that this low-priced industrial land and municipal tax exemptions will attract an agriculture-related secondary industry, like a food processor or a farm machinery manufacturer. It has introduced a Fast Start Program which promises prospective entrepreneurs that the community will reduce red tape and approve projects quickly.

The community is doing all this without aid from the senior levels of government. The

Saskatchewan Community Economic Development Program (described on page 66) does not apply to communities as small as Kenaston. Community leaders say that federal programs are too rigid and do not appear to be designed for small communities like Kenaston. In fact, they would like to see most existing federal grant programs scrapped and taxes reduced. "We're too grant oriented", they claim. Nevertheless, they would appreciate some outside assistance in the promotion of their community.

The community pays for its projects through local fund raising schemes. One of these is a sports lottery which is slowly spreading across the province and beyond. The village's recreational facilities, including an arena, were paid for in the same way. "Our strength has to come from within", advises Reeve Michael Sorotski. "Attitudes are very important." In Kenaston they have both strength and attitude, and an unemployment rate of near zero per cent.

Wawota, Saskatchewan

Community Makes Things Happen

In 1961, when the railroad picked up its tracks and left, it appeared that Wawota would go the way of many other small farm communities in the province - into oblivion. The railroad took with it the grain elevators, railway station, dray service and section crew - about 30 people in total. But instead of surrendering, the misfortune spurred the community to draw on all its inner resources to save the town. Today, Wawota is a proud and prosperous community, providing its citizens with a quality life-style and looking forward to a bright future. Instead of giving in to a decline after the departure of the railroad, the town's population grew by more than 40 per cent and the number of business establishments increased significantly.

Wawota is located in the southeast portion of the province, 26 kilometers northeast of the Moose Mountain Provincial Park. The terrain is gently rolling and the landscape is dotted with meadows and aspen bluffs. These natural features, together with good quality black soil, led to the establishment of a diversified agriculture economy based on grain, cattle, hogs and special crops. The more intensive mixed farming economy permits farm units to be smaller, thereby allowing the rural area to support a bigger population. Another advantage that the community has is its proximity to the provincial park and its distance from the closest city which is nearly 200 kilometers away.

But in spite of these advantages, there were other towns and communities in the area competing for a place in the regional economy. "We had a problem convincing people that Wawota was worth saving", recalls a local leader. It was a let-down psychologically, but people recovered and began to say "This is a good place to live", so they took stock of what they had and where they wanted to go. They



A clean, aggressive town draws business.

found that the town was blessed with a few exceptional business people.

There was infrastructure to support a level of health care and senior citizen services. Finally, the town had an active sports community and the basic sports facilities. In fact, much of the credit for staving off economic decline is given to this community feature. Hockey and baseball tournaments and curling bonspiels brought in competitors and their families and many of them kept coming back. The other base that has been built upon is health services. A modern hospital and nursing home have made the town the health services centre of the area.

When the community examined its needs, water and sewers were at the forefront. Street and sidewalk construction followed. There was a need to improve its image. Also, there were few employment opportunities for women. The installation of sewer and water lines was made easier after the railroad, which disected the town, was removed. The community organized itself to attract good medical and health care facilities. It built upon its sports reputation and attracted more regional and provincial sports events. The arts community

grew rapidly and now has seven resident artists, a musical association, a recital group and a talent show. There are also seven churches in the community. And finally, efforts were made to attract aggressive, young entrepreneurs to set up businesses in the community. All these features are contributing to the town also becoming a desirable retirement community.

To achieve this, the community is organized in a rather unique way. Under the leadership of the Town Council or the Chamber of Commerce, volunteer committees are set up and assigned the responsibility for individual projects. These committees are also charged with ensuring that each project pays its way. For example, the arena committee cannot come to the Town Council at the end of the year and ask it to cover a deficit. For major projects, all committees pool their efforts. One of these was a campaign to raise \$500,000 for a care home. But in spite of its success, the community could benefit from help for feasibility studies, promotion to attract new business ventures and assistance to entrepreneurs for capital projects.

Uranium City, Saskatchewan

A Fight Against Great Odds

It was not uranium, but gold, that resulted in the establishment of the first community in the Uranium City area. A mining camp was constructed at Goldfields, only a few kilometers southwest of where the town of Uranium City would be built later. There, the Box Mine began operation in 1938 and it, along with a hydro-electric generating station, supported a town of around 1,000 people. However, low grade ore and labour problems caused by the demands of World War II forced the mine to close in 1942 and the town was virtually abandoned.

In 1943, Eldorado Nuclear Limited was expropriated and granted the sole rights to explore radioactive minerals in Canada. Much of this exploration was centered in the Beaverlodge region of Northern Saskatchewan which included the former town of Goldfields. In the ensuing years, about 20 companies developed some 30 uranium ore bodies withing a 50-kilometer radius of what was later to be Uranium City.

The provincial government promoted the idea of a single centre to service all the mining operations in the area and the mining companies agreed. In 1951, a northern mining community, tentatively known as Mineral City was conceived and planned. It would be one of the country's most isolated communities, located more than 650 kilometers from both Prince Albert and Edmonton. The planners were encouraged to think in terms of an attractive community providing housing and services to a stable workforce. These recommendations were implemented and the resulting community, named Uranium City, became the most advanced urban centre in northern Saskatchewan.

The fortunes of the community followed those of the uranium industry and between 1953 and 1983 the population went through a series of cycles of growth and decline. The



Three of several hundred abondoned homes in Uranium City.

population peaked in 1958 at 4,500, but by 1965 it was down to 2,000. However, in the 1970s, Eldorado's profits increased and it forecast 20 to 25 more years of production. In 1978, the company spent more than \$100 million on mine and mill expansion, housing, aircraft and power production facilities. But already, there were ominous signs on the horizon. The richness of the ore body was decreasing, prices were declining, productivity was 40 per cent below 1968 levels and new rich uranium deposits, suitable for surface mining, were discovered in another area of northern Saskatchewan. On December 2, 1981 the company announced that it would cease operations permanently on June 30, 1982.

Despair and hope hit the community simultaneously. Despair at the prospect of massive unemployment and hope that something would occur to save the community. In fact, nothing did. A task force set up to search for alternatives came up empty handed. Eventually, most of the workers and residents took advantage of existing relocation benefits, employment counselling, job search assistance and retraining programs. They

boarded up their homes and businesses and left. Hundreds of thousands of dollars in equity were lost.

Today, Uranium City, a shadow of its former self, has a population of about 250, most of whom are Native people. Hundreds of homes which would do justice to any suburban community sit boarded up and vandalized. Its magnificent schools and public buildings are abandoned and deteriorating. Only the hospital and several service businesses continue to operate. Uranium City's obituary has been written but the remaining population refuses to leave. Some did, but later returned. The unemployment rate is between 60 and 70 per cent. They have banded together to search for economic alternatives. Ideas abound. Fishing and fish processing are foremost, but transportation and regulatory obstacles exist. They want a highway to the south shore of Lake Athabaska and a northern training centre. It is unlikely that Uranium City will soon, if ever, reach its former level of prosperity, unless ironically, the gold mining industry which produced the community in the first place comes to its rescue.

Trail, British Columbia

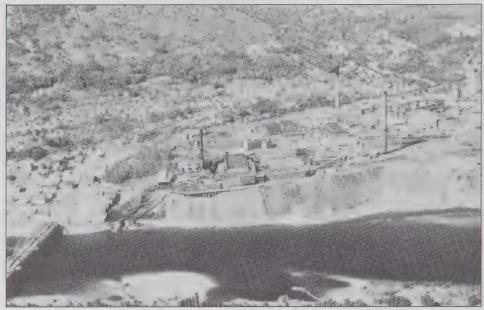
Shaken Complacency

For more than 70 years, the Sullivan Mine at Kimberley dominated the world lead and zinc markets. Seven towns and villages – Trail, Rossland, Warfield, Castlegar, Montrose, Salmo, Fruitvale – and two rural electoral areas, drew their economic sustenance from the mine and smelter. In the 1930s, the mine and the community contributed between 25 and 30 per cent of total provincial revenues. At its peak, it employed as many as 4,000 workers.

Today, the ore reserves are nearly exhausted and the company, which also operates a chemical and fertilizer plant in the region, is reeling from a number of economic shocks. In 1985, it lost \$97 million, a sizeable addition to its already heavy long-term debt load. More recently, ownership of the company changed. In its efforts to erase its losses, the company has undertaken a number of costcutting measures. In the late 1970s, it completed a massive modernization of its zinc production facility at a cost of \$210 million. Now it faces an urgent need to modernize its aging lead production facility at a greater cost. In order to ensure that the company remains in Canada, the federal government has offered it \$79 million, secured by an issue of preferred shares. This, plus an offer of \$55 million from the province under a similar arrangement, will enable the company to undertake the modernization project.

To replace its source of ore, the company plans to develop its rich ore deposits 350 kilometers north of Nome, Alaska, with a predicted life-span of 50 years. Red Dog, as the mine will be called, will ship concentrate to the lead and zinc smelters in Trail. All these undertakings will change the face of the operation and significantly affect the company's status as the foundation of the economy of the Trail area.

The effects of these adjustments were felt



A town facing new economic realities.

as recently as March 1986, when the company announced the lay-off of 325 workers, 10 per cent of its remaining workforce. This brought to 1,800 the total number of workers to lose their jobs since the retrenchment began. In addition, the company cut back on its contributions to many local causes and activities which had been taken for granted for many years.

The changing economic reality is also affecting the attitude of the community. Faced with an official unemployment rate of 14 per cent, which local observers say is probably closer to 25 per cent, the community recognizes that it can no longer rely on its major employer to totally sustain its economy. As a first step, it organized a Community Economic Action Committee, a regional organization designed to look at economic alternatives. To do this, the community is drawing on its areas of strength. One of these is its history of achievements in sports. It has already undertaken and plans more major sports events which draw many people from outside the region to these "Home of Champions" events.

In addition, the committee sees potential for increased tourism activity and the possibility

of adding to the line of high technology products currently being produced by a division of the mining company. A Community Futures grant of \$100,000 will allow it to assess its potential and to come up with ideas which could bring it another \$2.3 million under the program.

The community development office encourages the participation of citizens in its assessment of community strengths and needs and in the identification of community goals and opportunities. While serious, the situation is not yet desperate. The company, when it completes its modernization program, will provide about 2,500 well-paying permanent jobs in Trail. About 80 per cent of the community's tax base still comes from the company and this will probably not change much. The community feels that it is back on its way to economic recovery and has a good idea of where it wants to go. "The solutions are there to be implemented", says Ken Georgette, President of Local 480, USWA. "All that it needs is someone to make them work. This progress must be gained through cooperation and effort".

Tumbler Ridge, British Columbia

An Experiment in Total Planning

Tucked in between two ridges of the Rocky Mountains in northeastern British Columbia is one of Canada's newest totally planned communities. On a spot where five years ago only wild animals roamed, stands Tumbler Ridge, a community of 5,000 residents which provides accommodation and services to the workers who work in two coal mines and to their families. The economy of the town revolves around the mines which together will produce and export 100 million tonnes of metallurgical coal to Japan over the next 15 years. Coal reserves in the area are expected to last 200 years.

The decision to build a new town was reached in 1981 when it was agreed that it would be impractical to transport workers from the two nearest communities, Chetwynd and Dawson Creek. Both are more than 100 kilometers away from the mine sites. The planners also ruled against setting up workers' camps at the mine site which would accommodate the miners for seven-day shifts. It was felt that a new community, with all the necessary amenities, would attract and maintain a stable workforce. The desire to make the community a desirable place to live greatly influenced the planning of the town. The site was chosen for its aesthetical qualities a south-facing slope with a mountain view to the south-west. It may have been the only town in Canada whose scale model was tested in wind tunnels.

Tumbler Ridge now has a developed commercial centre, commercial park, industrial park, eight 50-unit apartment buildings and about 800 houses. It also has a \$10 million community centre which includes an arena, curling rink, library, meeting rooms, teen centre, day care facilities and a lounge and restaurant. Its public buldings include a distinctively designed town hall, public works



Town hall design reflects community's uniqueness.

building, fire hall and RCMP barracks.

In spite of the planning that has gone into the town, a few short-comings have emerged. This has led Mayor Michael Caisley to observe, "If we had the opportunity to do it over again, we would jump at the chance to play a major part in the community's development". Union officials claim that the planners did not take into consideration the needs of the shiftwork community and that while there is a "day-town" and a "night-town", services and facilities only operate to serve the "daytown". The local business community says that in a cold climate such as exists in Tumbler Ridge, a mall would have been more amenable for shopping and as a community focal centre than the current street-facing shops. The recreational facility is also the target of criticism because it is limited in terms of suitable meeting rooms and swimming facilities. The lack of housing for non-mine workers is also seen as an oversight in the planning process.

All agreed that when towns like Tumbler Ridge are planned, the planning should be done by people who are familiar with living in remote, northern communities. However, there is general agreement with a mining company official who says that "the majority of people here agree that in terms of a mining community, this is a good place to live".

It was estimated that the two coal mines will eventually employ 1,600 and 980 employees respectively. At present they employ 1,300 and 450, of which approximately 50 per cent are skilled workers. The average salary is \$36,000 a year. There is virtually no unemployment in the community except among women for whom few employment opportunities exist. Nevertheless, there is some evidence of insecurity. The contract with the Japanese customers comes up for review in 1987 and the outcome of these discussions in a somewhat depressed world market for coal is unpredictable. Attempts to diversify the economy have already begun. The country's highest waterfall located nearby opens up some very real potential for tourism. There is an abundant supply of wood which could lead to the eventual development of a forestry industry. These and other economic development ideas are already being pursued.

Sooke, British Columbia

Union and Workers Salvage Jobs

The small community of Sooke is nestled in a scenic setting about 40 kilometers north of Victoria. Although some of its residents commute daily to work in the capital city, the lifeblood of the community is the forestry industry. The community's most important single employer is Lamford Forest Products Ltd., a company that is unique because it is totally owned by its employees.

From 1951 to 1984, the local sawmill was owned and operated by Sooke Forest Products Ltd., a privately-owned company. In 1966, the company acquired the Lamford Cedar Mills, a facility located in New Westminster which was used to further process the rough dimensional lumber produced at Sooke. The company performed well financially until 1980 when the forest industry went into decline and the lumber market began to collapse. By then the company was carrying a debt load of nearly \$50 million, some of which was assumed earlier to pay for a major modernization program which made the Sooke mill one of the most efficient in North America.

The depressed markets, heavy debt load, plus interest rates which ranged as high as 24 per cent, resulted in the company being unable to meet its debt obligations. In July 1984, the bank withdrew its support and the mills at both locations were forced to close. An interim agreement between the company and the bank allowed the mills to reopen long enough to permit the processing and sale of the existing inventory. This was completed by November 1984 and the company was placed in receivership. The 300 workers who lost their jobs faced an uncertain future in a depressed labour

For the next several months, the bank attempted to sell the mill to another operator. However, a satisfactory buyer was not found. Meanwhile, the International Woodworkers of



Worker-owned mill produces lumber efficiently.

America (IWA), concerned about the possible permanent loss of 300 jobs, sought to prevent the company from being declared bankrupt. If this happened, then the assets could be sold piecemeal and the mills could be closed permanently. The union called on the federal government to prevent this, citing potential costs to the government of \$6 million to \$10 million a year in unemployment insurance benefits. There was no response.

After being asked to participate in an unsatisfactory buy-out offer from an outsider, the IWA and its members were advised to seek 100 per cent ownership of the operation. The challenge was accepted and the preparation of a plan of action began. The Commissioner of Critical Industries was approached for assistance and provided a valuable service to the IWA in its efforts to assemble all the parts in the proposed take-over arrangement. This included bank loans (from another bank), operating capital, municipal tax considerations, a loan from the British Columbia Development Corporation and employee participation. (See description of Commissioner of Critical Industries on page 64). A plan was

drawn up in which each worker was required to obtain a \$12,500 share, as a minimum, in the new company. Payment for the shares would come from a 25 per cent withholding from wages and salaries until the target amount was reached. There were to be no salary increases, except for those accruing to the industry as a whole, until the loans were retired. The offer was eventually accepted by the bank and others involved.

After a pause of 15 months, the mills resumed production. All but 45 of the former workforce were reemployed. The Sooke mill continues to operate as one of the most efficient in North America and the new company has an enviable profit record. Bob Anderson, vice-president and manager of the Sooke operation looks back on the experience and wonders if the process could not have been simpler. "We ran up against many brick walls. All that we needed was a loan guarantee; not grants. The federal people came and looked at the operation and liked it, but no action at all occurred. Whatever help there is should come quickly".

Chemainus, British Columbia

Lumber Town Turns to Art

When the recession hit the British Columbia forest industry in the early 1980s, Chemainus, a community on the east coast of Vancouver Island, had all the ingredients for a ghost town. The town's main industry, an inefficient 56-year-old sawmill had served notice that it will close after suffering a string of losses totalling \$16 million. The aging workforce was largely unskilled. "They only knew how to pull lumber off the chains", recalls a mill official. Real estate values were plummeting, businesses were closing.

Today, Chemainus is a thriving community and an example of what co-operation between regional government, the province, the community and the company can achieve. The turnaround actually started in 1979 when Mayor Graham Bruce of the District of North Cowichan, which includes Chemainus, introduced a Downtown Revitalization Project for Chemainus and allocated \$260,000 to the project. To make the downtown area more attractive, the community used these funds, plus additional money received from the provincial government, to construct new sidewalks and generally improve the main thoroughfare. The business community spent another \$200,000 and the three-block long main street was decked out with new cedar siding on store fronts, canopies, flower beds and carved wood signs.

However, to the coordinator of the project, this did not appear to be the answer. He wanted to introduce something unique and he remembered the large tourist-attracting murals that he had seen on a visit to Europe. After overcoming considerable opposition to the idea, an artist from Victoria was hired to paint a large mural on the outside wall of a building, depicting a scene from the town's early



Large, imposing murals draw busloads of tourists.

history. Interest in mural painting increased and in the summer of 1983 the town organized a festival of mural painting. The festival attracted many artists and 20,000 tourists. Soon art galleries and small shops catering to tourists sprang up in a former warehouse and an abandoned fraternity hall. Today, bus loads of tourists stop daily to view the large panorama of murals which fill the walls of many of the town's buildings.

Meanwhile, the sawmill which closed in 1982 was replaced by a new one in 1984. The modern, efficient mill employs only 144, as compared with 600 workers in the old mill. However, the construction of the new mill ensures that Chemainus will retain its forest industry heritage. The presence of the mill has also attracted other smaller wood-based businesses to the town's industrial park.

But the town's revitalization has not been without problems. While many of the workers in the old mill received severance pay, most

did not find alternative employment because of their age and lack of skills. A union representative explained that no one over 50 got a job in the new mill and even some of the younger workers who moved elsewhere did not find employment. The jobs which the new service economy provides are generally lowpaying and some are seasonal. Only a small number of the former millworkers are employed in the service sector. A few started their own businesses, some obtained employment with the new small businesses in the industrial park, some retired and a few are on social welfare.

After all these changes, Chemainus is a vibrant and growing community with a population of 4,000. People come to visit and some decide to stay and set up businesses. Others chose the community as their place of retirement. The residents take pride in living in what they call "the largest outdoor gallery in Canada".

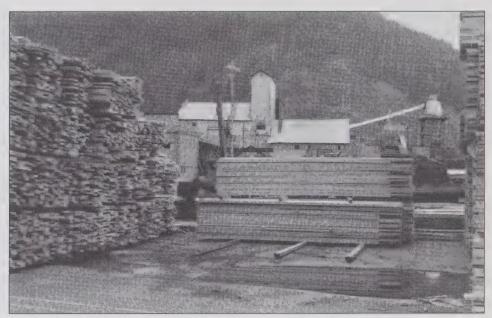
Tahsis, British Columbia

Coping with Isolation and Uncertainty

The 2,000 residents of Tahsis know the true meaning of isolation and dependence on one major industry. Located on the west coast of Vancouver Island, the community's only physical connection with the outside world is a 43-mile long gravel road to Gold River. The town's major employer is a sawmill where nearly 500 workers are employed. But some residents of the community are living on borrowed time because the company has announced that the old mill will be closed early in 1987. It will be replaced by a smaller, more efficient mill which will employ 120 fewer workers.

The community does not have some of the amenities that other permanent communities take for granted, like paved streets and sidewalks. It does, however, have a hospital, doctor, gymnasium, bank and most of the regular retail services. Most of the people who live in Tahsis like it there and would like to stay. They cite the absence of noise and pressures of larger centres, the vastness and beauty of nature and the closeness of people to each other.

Because of the uncertainty of its future, the town recently set up a task force which is aggressively looking at the alternatives that may be available to it. Before the announcement, the town had a five-year plan for the community which involved the installation of a number of improvements and services. Now the anticipated diminished tax base will not allow it. The community could lose almost \$400,000 in taxes as a result of the closure. "Because we are limited financially, we cannot look for someone to steer us in the right direction", explains Mayor Thomas McCrae.



A community totally dependent on wood.

"What should we be doing? Where do we go from here? What programs are available to us?". These are the questions to which the community needs answers.

The town has already identified the potential for the establishment of new enterprises which would create as many as 30 new jobs if the venture capital can be found. Some of these are in the fishing industry where the community feels that a potential exists for sales to the Pacific Rim countries. There is also the possibility that the proposed new mill may lead to related manufacturing operations. There is a 50-year supply of prime first generation timber available in the area.

The municipality made a presentation to the provincial government asking for a review of the tax structure of single-industry communities. It stressed that the existing arrangements are unsatisfactory because, while the community generates about \$22 million in

taxes and royalties for the senior levels of government, only \$120,000 comes back in unconditional grants. This is not sufficient to allow the community to provide the services needed. For example, because of the high average annual rainfall of more than 200 inches, the community is trying desperately to continue providing indoor recreational services. Meanwhile, Tahsis remains one of the highest taxed communities on the island.

The community feels that it can move to correct some of these problems, but it needs help. It needs assistance with feasibility studies, a good dock and marina to handle ocean-going vessels, an improved highway system to provide a circle route for tourists and the transportation of goods in and out and commercial fishing rights. But most important, it needs information and assistance to put these ideas into saleable form.

Existing Programs and Initiatives

Several programs that have application to the adjustment process of distressed single-industry communities have been identified. While some of these have a broader application and were not designed specifically for single-industry communities, they have features which could be applied to the particular circumstances of these communities. This is not intended to be an exhaustive list of the existing programs, but rather one which covers a broad range of different approaches.

It should be noted that almost every community consulted had some form of economic or business development organization. The structure, size, specific goals and other features of these groups are so diverse that a common description would not fit them all and consequently, they are not included here. These details, as they relate to each community, are described in the section dealing with Community Perspectives beginning on page 41.

Community Futures

The Community Futures was introduced by the federal government in June 1985 as part of the Canadian Jobs Strategy to be administered by Employment and Immigration Canada. It was described as a program designed to help communities hit by major lay-offs and plant closures. The program was also aimed at communities struggling with economic decline but which had some opportunity for permanent growth and development. It was to be a program which would anticipate change, rather than react to it. The expected results would be achieved through a flexible, cooperative approach with the community itself, with emphasis on permanent employment and small business development.

The current objective of the program is "to assist communities in their efforts to identify, develop and implement measures to help individuals adjust to their economic environment

Existing Programs and Initiatives

and expand employment". To qualify, a community must be one which is experiencing longstanding high unemployment as compared with the rest of the province, and/or is experiencing or anticipating permanent employment losses because of substantial lay-offs. In addition, Special Community Futures Communities can be designated by Cabinet. These are described as communities requiring additional financial assistance because of especially severe economic problems.

The selection of specific communities is the responsibility of the Minister of Employment and Immigration. Once a community is selected, a Community Futures Committee is formed "to provide a means for cooperative participation of local groups". The Committee includes representatives of business, labour, government and the local community. Up to \$200,000 can be made available over a 2-year period for the work of this Committee in its assessment of the community's economic problems and the development of employment opportunities and worker-based adjustment measures.

After analyzing the community's problems and identifying possible solutions, the Committee advises Employment and Immigration Canada on its plans for development and recommends the most appropriate Community Futures and other programs available. These Community Futures options include the Self-Employment Incentive, a grant of \$180 per week for a maximum 52 weeks, designed to enable unemployed workers to become self-employed; the Business Development Centre to provide advisory services and loan assistance to small business for the creation of permanent employment; the Community Initiative Fund to support unique and innovative proposals from communities for employment growth and recovery which cannot be supported by other government programs; Relocation and Exploratory Assistance to assist workers and individuals affected by closures or lay-offs to have access to a job or better employment opportunities; and

Direct Purchase of Institutional Training to provide occupational training to workers to meet the need for skills and increase their earnings and employability.

The Community Futures program budget in 1986-87 was over \$100 million. By February 1987, 100 communities had been selected and announced for assistance under the program. Several of these communities have since selected specific program options from among the five options described above.

Mining Community Reserve — Manitoba

Manitoba's Mining Community Reserve is a fund which operates under a section of the Mining Tax Act, making it the only legislated resource community reserve fund in Canada. In any one year, the Lieutenant Governor in Council may authorize the transfer to the Reserve of up to 3 per cent of the mining royalties received by the province in that year. The provincial Department of Finance is custodian of the fund, while the Department of Energy and Mines accepts and reviews requests for disbursements from it.

Use of money from the fund may be authorized "for the welfare and employment of persons residing in a mining community which is adversely affected by the total or partial suspension or the closing down of mining operations attributable to the depletion of ore deposits".

The fund was established in 1970. Since then, payments have been made to the communities of Wabowden and Lynn Lake following the closure of mines and to Leaf Rapids and Thompson following lengthy mining company shutdowns. These communities used money from the fund to partially offset shortfalls in tax revenue, to retire infrastructure debts or to support job creation projects.

The province also assists single-industry communities through the Manitoba Jobs Fund. A

\$10 million loan from the fund assisted the company to deepen the Ruttan Mine at Leaf Rapids. Interest costs accruing to the loan over a prescribed interest-free period were absorbed by the Mining Community Reserve fund. Money from the Mining Community Reserve has also been used for an economic development seminar at Lynn Lake, for covering the costs of hiring an economic planning and development officer and for other economic development initiatives. Its strength is its flexibility, say officials involved in its administration.

Job Protection Unit — New Brunswick

New Brunswick's Job Protection Unit (JPU) was formed four years ago when the community of Chatham was faced with the closure of the nearby Canadian Forces Base. Since then, as other industries closed or reduced their operations, the JPU was called upon to assist in the economic adjustment process facing workers and communities.

The mandate of the JPU is to "mobilize the appropriate government departments to quickly determine the problem threatening jobs and respond with whatever immediate and feasible action is required to prevent permanent lay-offs and closures".

The responsibility of the JPU is to operate as a coordinating and facilitating instrument with the flexibility to react quickly and effectively to an employment threatening situation. It does this by bringing the total resources of government to bear upon the problem and by determining the government mechanisms required to implement a decision.

Because it is a responsive agency, the JPU has identified a number of situations that can trigger its involvement. This can occur when a department is unable to respond to the problem because of legislation, regulations or departmental practices or procedures; when a department

cannot respond to a critical situation in time to prevent lay-offs or closures; or when more than one department is involved in finding a solution to the problem. Other situations invoking involvement occur when there is need for federalprovincial solutions, when the problem does not fall under the responsibility of a specific department, when the job-threatening situation adversely affects the economic structure of a municipality or region, when the problem is in a sector that is province-wide in its application, or when it involves a branch plant of a major non-New Brunswick company. In addition, the Premier may from time to time assign projects to the unit.

As a facilitator, the JPU has access to specialists from various departments on a priority task assignment basis. In its coordinating role, it adopts a team approach to problem solving, depending upon the total government structure to provide the flexibility to act quickly and positively.

The JPU is currently involved in two singleindustry regions described elsewhere in this report – Restigouche and Shippegan (see pages 46 and 47). It has encouraged and supported the formation of local committees, representing whole counties, which seek out opportunities for creating economic activity in their communities. No government representatives are involved in the committees, except as resource persons.

"It's strictly a matter of responding quickly and with flexibility", explains Bill Dryden, Administrator of JPU, "Too many criteria nearly always result in higher costs".

Commissioner of Critical Industries — British Columbia

The office of the Commissioner of Critical Industries was established in 1985 under the Critical Industries Act. The Act provides a mechanism to promote the viability and survival of certain critical industries in British ColumThe initiative recognizes that certain industries are critical to the future economic well-being of the province or to a particular region or locality. While any industry may be covered under the Act, the critical industry designation has been limited to three sectors - producers in the mining, forestry and primary steel industries. Designation does not mean that all firms within that industry automatically qualify for assistance under the Act. The Commissioner of Critical Industries determines which firm should be assisted, based on the importance of the industry to a particular locality or the province as a whole. The firm's chance of survival is also an important consideration.

The administration of the Act is through an independent Commissioner who is given authority to review requests for support and assistance from firms in designated industries and to select those that could benefit from the intervention. In performing his functions, the Commissioner determines what types of adjustments may be made to restore or enhance the competitiveness of the business enterprise, including an assessment of the relationships of that enterprise. A strategy for survival or renewal may involve the combination of a number of compromises and reallocations. In practice, the participants involved in the restructuring process would likely include general creditors, trade creditors, trade unions, public agencies and the business enterprise itself.

The Commissioner who has broad powers of consultation and mediation, is expected to be able to determine the particular needs of the enterprise, analyse the kinds of reallocations and compromises required and propose a course of action. The chosen course of action will allow the parties to preserve the financial viability and enhance the competitiveness of the firm. The process allows the Commissioner, as an in-

dependent and neutral authority to bring together all the affected parties in a concerted, cooperative effort to save the selected critical businesses and their employees from economic stagnation, plant closures or bankruptcies. The Commissioner has the authority to issue recommendations which are not binding, but which are designed to assist the parties in restructuring the affairs of the business enterprise.

In exercising his duties, the Commissioner examines the contractual relationships of the firm with its creditors and its employees, as well as the actual operations of the company, its hydroelectric costs, water taxes and other forms of government taxes and surcharges. If it is deemed feasible and desirable, the firm, supported by the Commissioner, will seek some form of concession from some or all of these parties. The arrangement, which is voluntary, must be seen as an equal sharing of the burden of restoring or enhancing the competitiveness of the business enterprise and there must be agreement from all the parties in the proposed economic plan.

Among the several major successes of this approach is a sawmill operation in Sooke, B.C., which was rescued from bankruptcy as a result of major concessions by banks and other parties. This action aided in the successful takeover of the company's two operations by its 200 employees. This case is described in more detail on page 58 of this report.

In an interview with the Vancouver Sun on February 20, 1986, Commissioner Art Phillips, describing the success his office had in saving 1,500 jobs remarked, "I think the secret of the office is it allows for common sense without getting all caught up in rules and precedents. If you tried to establish rules, it would fail". By January 1987, the program had participated in 10 plans involving 2,500 jobs.

The legislation which established the program has a sunset clause which expires in 1987 and it may not be extended. Mr. Phillips is not concerned. If this happens, he says, it will

demonstrate that government programs can be wound up after they have successfully done their job.

Community Economic Development Program — Saskatchewan

Experience in Saskatchewan showed that 80 per cent of an area's economic activity is generated within the community. This knowledge, plus a growing number of requests from smaller communities for direction in their economic development activities, led to the formation of the Community Economic Development (CED) Branch in 1981. The Branch chose not to concentrate on large industrial development projects, but rather to assist communities to do things for themselves.

Out of this philosophy was born the Community Economic Development Program, an initiative designed to encourage and facilitate total local involvement. In order to allow for gradual growth, the program is currently limited to towns that have a population of between 700 and 5,000. There are 95 of these towns in Saskatchewan, of which 53 are already in the program. The process of involvement is by invitation and to date most towns have responded positively. After a community becomes involved in the program, it can identify and pursue its own development ideas. The program seeks only to facilitate and speed up local involvement in the economic development process.

Once a town is selected, it is required to identify a select group of local individuals for participation in a two-day training program given by the CED and to pay the expenses involved. The course is designed to explain how the program functions and what will be the community's role in the arrangement. If the town decides to participate, the local municipal council is asked to pass a motion to this effect and to select

a local committee to head the project. This committee is required to establish goals and objectives and describe the community's economic development plan. These are forwarded to the Community Economic Development Branch, over the mayor's signature. This formally enrolls the town in the program and makes it eligible for a \$4,000 start-up grant. The money may be used for establishing a local office and for travel, but not for wages or honoraria to committee members.

As soon as the town is accepted into the program, it is assigned an economic development consultant. This officer assists the community to commence its economic development process in two steps. The first involves the undertaking of a community survey. This survey records all the basic features of the community, including its population, infrastructure, businesses and other important elements. It also identifies the gaps in these areas and in other services required by the community. The service needs are then advertised by CED in newspapers across Western Canada in an attempt to attract the needed entrepreneurs and professionals. The community also arranges to have this information tabulated on a computer by CED to be used in preparing a community profile.

The second step involves the preparation of the community profile, using the information obtained from the community survey. In addition to being used as a promotional item, the profile can assist the committee members and others in the community to identify business opportunities. CED provides the local committee with \$1,000 for this purpose.

The committee then creates sub-committees to perform specific tasks, such as promotion, search and follow-up of development leads, tourism development and others. Following the completion of these two phases, matching grants of up to \$4,000 annually are available to assist communities to continue their economic development efforts. The department's economic development consultant is available

to assist in these activities. "Under this arrangement, smaller communities need no longer feel that they are left outside the mainstream of economic development", explains Ray Boys, Director of the Community Economic Development Program. "Attempts at regional development from the top down have not been terribly successful".

SOCCRENT -Saguenay - Lac Saint-Jean, **Ouebec**

It is estimated that the number of jobs in the lumber, paper and aluminum industries of this region in Ouebec will decrease by several thousand by the year 2000. Industrial rationalization and modernization will be responsible for the decline. This could increase the unemployment rate in the Saguenay-Lac Saint-Jean region from the current 17 per cent to around 40 per cent.

To meet this threat, five major Quebec corporations involved in these industries in the region banded together in June 1986 to organize a unique economic development program. The project, called SOCCRENT (Société en commandite pour la création d'entreprises), is a limited partnership dedicated to creating new businesses and assisting existing businesses to expand. The various partners to the arrangement will provide an initial capital outlay of \$10 million. In addition, the federal government is contributing \$1.5 million and the provincial government, \$900,000.

Venture capital from this fund will be available, to a maximum of \$1 million for each firm assisted, for the establishment of new business enterprises or for the expansion of existing businesses. In return, SOCCRENT will assume a minority interest in the firm. Because the plan will strive not to replace existing businesses, but to create new ones for the region, SOCCRENT's activities will concentrate on

enterprises which focus on exporting and the replacement of imports.

When fully operational, SOCCRENT will be more than a source of start-up capital. It will also combine the expertise of the large companies involved with that of local entrepreneurs. This will bring together the benefits of international business networks and local know-how. The examination and exploitation of opportunities will include an identification of the products purchased by the large companies and not manufactured locally. To be considered, these products would have to meet several criteria, including the existence of a sufficiently large volume to justify a business; non-capital intensive; and amenable to technology already existing in the region or which is readily accessible. The emerging local suppliers will be required to be competitive.

Efforts will also be directed at identifying good business projects and providing them with management support to enable them to succeed. Each proposed project will be subject to a rigorous selection process. Once selected, the project will receive special assistance from SOC-CRENT experts in the areas of marketing, export techniques, planning, the preparation of financial statements and other specific requirements of the enterprise. This service will be provided by a Management Support Office which will consist of a team of specialists in each of the areas involved.

While SOCCRENT is not seen as the complete solution to the enormous challenge of replacing the thousands of jobs that will disappear in the Saguenay-Lac Saint-Jean region over the next 20 years, it expects to create at least 300 new full-time jobs over the next two years. It plans to do this by concentrating on good, solid proposals with a high probability of success. As a result, about one-half of the proposals which SOCCRENT now receives are rejected. The organization will be operated as a business which hopes to generate a return of about 8 per cent on investment. SOCCRENT will remain an

investor in a business for a maximum of five years at which time the successful companies assisted by the programs will be required to buy back SOCCRENT's share.

Canadian Association of **Single Industry Towns**

An impromptu telephone discussion around the problems faced by threatened single-industry resource towns led to the formation of an association which speaks for single-industry communities across Canada. Two communityminded residents from Lynn Lake, Manitoba and Red Lake, Ontario agreed that the problem was too great for their respective communities to handle alone and that there were probably many other communities across the country in similar straits which were also looking for direction. An organization was needed to work for a more secure future for people living in singleindustry towns in Canada.

A founding conference of 62 representatives from across Canada was held in Winnipeg on May 27, 1985 and the Canadian Association of Single Industry Towns was born. The two original concerned citizens - Dennis Young of Lynn Lake and Bob Axford of Red Lake became president and vice-president respectively. The Association now has members representing approximately 100 communities across Canada.

The main goals of the Association are "to speak with a unified voice for the common good of all people living in single-industry towns and resource-based communities in Canada" and to help provide a more secure future for people living in these communities. The Association's other goals include the sharing of ideas and initiatives among members, to support each other's priorities and to create a public awareness of the importance of the primary resource sector to Canada's economic health and social well-being. The Association also

strives to assist communities and governments to develop and improve crisis response mechanisms for these communities and to help them to assess and resolve the many social dilemmas faced by their residents. Finally, the Association works to impress upon the people living in these communities that they must rely on their own initiative, commitment and longterm planning to save their towns.

The Association is concerned that Canada has policies and programs which facilitate the speedy exodus of people from these communities, but none to adequately address the developmental needs of the community or the needs of those people who choose to remain in their town.

The Association has identified four major problems which concern it at this time. The first is the lack of a clearly stated frontier development policy and the absence of any commitment to its success by the federal and provincial governments. The second is the perceived lack of commitment, initiative and foresight by people living in single-industry towns and resource dependent communities to save their home towns. The third concern is with the shortage of entrepreneurs needed to take advantage of the business opportunities available in these communities. The last major concern is that communities facing a crisis have no source of independent, unbiased advice.

The Association holds an annual national conference at which these and other issues are discussed.

Main Street Canada The Heritage Canada Foundation

When the Heritage Canada Foundation was launched in 1973, its mandate was to work to preserve the built environment of Canada. However, it did not take long for the Foundation to realize that it is pointless to preserve buildings unless there are uses for them. To save and preserve the main streets of Canada, the Foundation found that it must also help to make them pay. Several years later, Heritage Canada found itself a resident of Canada's main streets, organizing associations of business people, holding street fairs, teaching merchants the art of window dressing and involved in issues such as opening and closing hours, parking and signs. It did not, however, completely lose sight of the building environment. Main Street Canada, the program which evolved during the 1980s, is now tackling both economic revitalization and architectural rehabilitation in selected communities across Canada.

The philosophy of Main Street Canada is to preserve the living past through the revitalization of the main streets of the nation and to do this gradually through local endeavour and initiative. While the program has been designed and tested for communities with a population of between 3,000 and 50,000, it has been used successfully by towns with populations as small as 1,000 and as large as 154,000. Communities wishing to participate in the Main Street Canada program must apply to the Heritage Canada Foundation. Selection is made after an evaluation of the community's potential in five categories - downtown, district, human resources, historical resources and financial commitment. A town does not have to be "historic" to qualify.

When a community is accepted into the program, it is required to hire a Main Street Coordinator. The community may select the coordinator on its own or with the help of Heritage Canada. The coordinator is the key to the success of the Main Street Canada program. Working out of a store-front main street office, the coordinator utilizes a grass-roots approach to revitalization, encouraging local involvement and self-help.

The approach is holistic, involving social, cultural, business and civic interests from within the community. The coordinator advises and assists merchants and other business people in

the techniques of economic revitalization. In addition, the coordinator promotes a strong and dynamic image of downtown; coordinates a unified approach to promotional activities; organizes workshops on marketing, display, customer relations and other relevant topics; develops strategies to assist business recruitment and to strengthen the downtown business mix and provides appropriate low-cost designs for the renovation or restoration of building facades. This work is done on a one-to-one basis with the individual business-person, building owner or business organization.

The Main Street Canada program has several attractive features. It requires little capital investment by business people, it is labour intensive, it generates employment using technical skills, it creates an improved climate for business investment and tourism, and it can be phased in as funds become available, without negative impact. For a three-year period, the Heritage Canada Foundation provides the towns involved in the Main Street Canada program with free professional consultation and advisory services aimed at solving the particular problems of their downtown area. The cost to the community of operating the Main Street Canada program, including the salary of the coordinator and office space, is approximately \$65,000 a year.

Mines Ministers' Initiatives

For several years, federal and provincial Ministers responsible for mines have made a particularly notable contribution to work in Canada on single-industry community issues. In 1982, their Report of the Task Force on Mining Communities was released. The recommendations in that report have proven to be influential in raising awareness of the problems in existing mining communities and in establishing new ones. More recently, the Mines Ministers

have examined mechanisms to finance economic development and adjustment programs for mining communities.

At their 1986 conference, the Ministers considered detailed proposals on a Community Development Fund and on an individual savings program for mining community residents entitled the Personal Adjustment Plan. The Community Development Fund proposal would encourage greater long-range planning in mining communities, and would be funded by all three levels of government in cooperation with business and labour. This initiative in particular has attracted significant interest, not only in mining circles but as a possibility for all single-industry towns.

Appendix I

Groups and Individuals Consulted

Location	Group or Individual
Buchans,	Sean Power - Mayor, Town of Buchans
Newfoundland	Keith Courage - Buchans MILAP Committee
Corner Brook, Newfoundland	Bill MacD. Brown - Corner Brook Community Adjustment Committee
	Dave Miller - Great Humber Joint Council
	Herman Bartlett – Newfoundland Department of Labour and Manpower
Georgetown,	Harry MacConnell - Mayor, Town of Georgetown
Prince Edward Island	Hugh Sutherland - Georgetown Shipyards
	Glen Monteith - Three Rivers Industrial Commission
	Brian Schneisser - Eastern Ventures and Development Corp
	Reg Peters - Georgetown Seafoods (former manager)
	Everett MacDonald - Georgetown Shipyards Union
	Former employees of Georgetown Seafoods
Glace Bay,	Bruce Clark - Mayor, Town of Glace Bay
Nova Scotia	Eileen Olford - Downtown Development Corporation
	Curtis McLean, Ken McVicar, Bob Crosby, Peter Murray - Glace Bay MILAP Committee
	Ernie Codegen - Highland Fisheries Ltd.
	Archie Gallagher - Ocean Side Assistance LEAD Corp.
	Don McDonald, Gordon LeDrew - United Mine Workers of America
	Derek Aucoin - Atomic Energy of Canada, Glace Bay Heavy Water Plant
McAdam,	Ralph Annis - Mayor, Village of McAdam
New Brunswick	Members of Village Council
	Merrill Craig - McAdam Chamber of Commerce
	McAdam Economic Development Corporation
	Former Employees of Georgia-Pacific

Location	Groups or Individual
Fredericton,	Bill Bryden - Job Protection Unit, and staff
New Brunswick	John Chenier – Assistant Deputy Minister, Department of Labour, and staff
	Marguerite Henderson-Davis - N.B. Department of Labour
Campbellton, New Brunswick	Bertha Huard – Chairman, North-East Forestry Utilization Committee, and members
	Jeff Leach - Fraser Inc.
	Sylvio A. Fournier - N.B.I.P. Forest Products Inc.
	Jean-Guy Bélanger - Oscar Bélanger Lumber Co. Ltd.
	Georges LaJoie - Syndicat Forestier du Nord Inc.
	Paul Lepage, Raymond Savoy - N.B. Department of Labour
Shippegan,	Mathilda Blanchard - Syndicat Acadien
New Brunswick	Reginald Comeau - Union des pêcheurs des Maritimes
	Florent Larocque - UCIPTA
	Arthur Rioux - Connors Bros. Ltd.
Jonquière,	Gilles Marceau - Mayor, Town of Jonquière
Quebec	Lucien Turcotte - Chicoutimi Economic Development Corp.
	Gilles Laberge - Town of La Baie
	Adam Lapointe - SOCCRENT
	Alain Belley – Conseil régional de concertation et de développement
	Levis Degagné and Maurice Bergevin - Fédération syndicale du secteur de l'aluminium
	Serge Lemelin – Conseil central, Confédération des syndicats nationaux
Montreal, Quebec	John H. Bradbury – Department of Geography, McGill University
	Jeanne M. Wolfe - School of Urban Planning, McGill University

Location	Groups or Individual
Ottawa, Ontario	Dennis Young - President, Canadian Association of Single Industry Towns
	Ray Pelletier – Community Futures Program, Employment and Immigration Canada
	Robert Keyes, Glen Kendall – Energy Mines and Resources Canada
	Gordon Fulton, Doug Franklin - Heritage Canada Foundation
Tiverton, Ontario	John Slade - President, South Bruce Economic Development Corporation, and members
	Ken Dunlop - Mayor Town of Port Elgin
	Harry Thede - Reeve, Saugeen Township
	Bryan Kearns – Port Elgin and District Chamber of Commerce
	Sam McGregor - Bruce Energy Centre
	Ontario Hydro
	James Montgomery – Kincardine and District Chamber of Commerce
Kincardine, Ontario	South Bruce Lakeshore LEAD Corporation
Toronto,	Richard Rohmer - Author and newspaper columnist
Ontario	Abe Rotstein - Massey College, University of Toronto
Ear Falls,	Stan Leschuk - Reeve, Township of Ear Falls
Ontario	Economic Development Advisory Group
	Doris Lackner, Gloria Williamson - Women's Action Group
	Adam Jankowski - United Steelworkers of America (former president of Local)
Red Lake,	Orman Sharpe - Reeve, Township of Red Lake
Ontario	Bob Axford – President, Red Lake Chamber of Commerce and Vice-President, Canadian Association of Single Industry Towns
	Dave Symondson - Local Improvement Board, Madsen

Location	Groups or Individual
Winnipeg,	Charles Kang - Deputy Minister, Manitoba Energy and Mines
Manitoba	Dr. Sobharam Singh, and staff — Manitoba Energy and Mines
	John McGuire - Department of Regional Development and Tourism
	Dave McCullough - Employment and Immigration Canada, Manitoba Region
	Denis DePape - Intergroup Consultants Ltd.
	Ian Haugh - ILAM Associates Ltd.
	Tom Henley, Doug Barrett, Maralee Asselstine - Natural Resources Institute, University of Manitoba
	Catherine Davidson, Jock Gibb – Innovations Program, Employment and Immigration Canada, Manitoba Region
Lynn Lake, Manitoba	Stan Geddes - Reeve, Local Government District, Lynn Lake
	Abe Enns - L.G.D. Lynn Lake
	Peter Goodwin - Sherritt Gordon Mines Limited
	Bob Voisey - Northwest Manitoba Development Corporation
	John Linklater - Mathias Colomb Band
	Angus Campbell – United Steelworkers of America, Local 5757
La Ronge, Saskatchewan	Brian Goffin, Jim Bogard - Northern Affairs Secretariat, Department of Tourism and Small Business
	John Wade - Department of Municipal Affairs
Uranium City,	Janet Holmgren - Chairperson, Uranium City Council
Saskatchewan	Bruce Delaney - Councillor
	John Lepine - Association of Non-Status Indians
	Local residents
Kenaston,	Rose Lightfoot - President, Chamber of Commerce
Saskatchewan	Paul Rupeich - Mayor, Village of Kenaston
	Michael Sorotski - Reeve, Rural Municipality of McCraney
	Representatives of various local organizations

Location	Groups or Individual
Wawota,	Beverley King - President, Chamber of Commerce
Saskatchewan	Dan Van Dresar - Mayor, Town of Wawota
	Clare Corkish - Town Administrator
	Clarence Lamontagne - Reeve, Rural Municipality of Wawker
	Tom Weatherald, Richard Wright - Chamber of Commerce
Regina, Saskatchewan	Ray Boys, Wayne Probe, Glen Bates — Community Economic Development Branch, Saskatchewan Tourism and Small Business
Saskatoon, Saskatchewan	Jack Stabler - Department of Economics, University of Saskatchewan
Tumbler Ridge, British Columbia	Michael Caisley - Mayor, Town of Tumbler Ridge, and Aldermen
	Eric Spears, Lindsay Buck - United Steelworkers of America, Local 9113
	Tumbler Ridge Chamber of Commerce
	Doug Berardine, Roy Flower - Quintette Coal Ltd.
	Anne LeBlanc - Researcher, University of Victoria
Trail,	Charles Lakes - Mayor, City of Trail
British Columbia	Jackie Drysdale - Mayor, Town of Rossland
	Mark Marcolin - Chairman, Economic Development Committee, Regional District of Kootenay Boundary
	Ken Georgetti – President, United Steelworkers of America, Local 480
	Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
	Richard Fish - Cominco Ltd.
	Bob Brisco - M.P. Kootenay West
	Martin Kruysse - Economic Development Committee
Vancouver,	Art Phillips - Commissioner of Critical Industries
British Columbia	Terry Smith - President, International Woodworkers of America, Local 1-357
Sooke, British Columbia	Bob Anderson – Vice-President and Manager, Lamford Forest Products Ltd.
	Bill Wilson - Employees' representative

Location	Groups or Individual
Chemainus, British Columbia	Karl Shutz – Executive Director, Chemainus Festival of Murals
	Mark Melnyk - President, Chemainus Chamber of Commerc
	Members of Chamber of Commerce and local business community
	Dan Sawatzky - Artist and art gallery operator
	Philip Dobson - Manager, MacMillan Bloedel Limited, Chemainus Sawmill Division
	Betty Deacon - President, Chemainus Hospital Auxiliary
Duncan, British Columbia	John Berikoff – Administrator, The Corporation of North Cowichan
Tahsis,	Tom Rae - Mayor, Village of Tahsis
British Columbia	Pat Yarish - Community worker
	Members of Tahsis Chamber of Commerce
	Residents of community (business people, housewives, teachers, professionals)
	Members of International Woodworkers of America, Local 1-85
	Dave Keir - CIP Inc., Tahsis Pacific Region

Conferences Attended Wabush, Labrador West Economic Opportunities Conference, Labrador November 20-21, 1985 "Towns, Wheels or Wings? For Resource Development," Vancouver, British Columbia Institute for Research on Public Policy, February 3-4, 1986 First Annual Conference, Canadian Association of Threatened Sudbury, Ontario Single Industry Towns, September 24-26, 1986

In Appreciation

The Committee on Single-Industry Communities expresses special thanks to the following individuals who rendered valuable assistance by providing information and direction or by organizing meetings in various communities.

Dennis Young - President, Canadian Association of Single Industry Towns, Saskatoon, Sask.

Robert Keyes - Energy, Mines and Resources, Ottawa, Ont.

Dr. John Bradbury - Department of Geography, McGill University, Montreal, Que.

Jeanne Wolfe - School of Urban Planning, McGill University, Montreal, Que.

Dr. Sobharam Singh - Manitoba Energy and Mines, Winnipeg, Man.

Eileen Olford, Downtown Development Corporation, Glace Bay, N.S.

Marguerite Henderson-Davis - New Brunswick Department of Labour, Fredericton, N.B.

Charles Harling - New Brunswick Job Protection Unit, Fredericton, N.B.

Bob Axford - President, Chamber of Commerce, Red Lake, Ont.

Barbara Fisher - South Bruce Lakeshore LEAD Corporation, Kincardine, Ont.

Greg Borduas - Economic Development Coordinator, Ear Falls, Ont.

Jim Bogard - Saskatchewan Department of Tourism and Small Business, La Ronge, Sask.

Rose Lightfoot - President, Chamber of Commerce, Kenaston, Sask.

Beverley King - President, Chamber of Commerce, Wawota, Sask.

Bob Miles - Clerk-Administrator, Tumbler Ridge, B.C.

Martin Kruysse - Economic Development Committee, Trail, B.C.

David Reay - Chemainus, B.C.

Pat Yarish - Tahsis, B.C.

John Hetherington - Employment and Immigration Canada, B.C. Region, Vancouver, B.C.

Ruth Emery - Employment and Immigration Canada, B.C. Region, Vancouver, B.C.



Appendix II

Bibliography

BOOKS AND REPORTS

A Brief to the Select Committee on Plant Closures and Employee Adjustment. Vols. 1 and 2. Toronto: Ontario Ministry of Labour, 1980.

Action Now for Tomorrow: Policy of the Government of Quebec on Retirement Income Security. Position paper and proposed plan. Quebec: Direction générale des publications gouvernementales; Gouvernement du Québec, 1985.

A Decade of Change — The Ten Year Report of the Jamestown Area Labour-Management Committee. Jamestown, N.Y.: The City of Jamestown, 1982.

Bartsch, Werner. Exit with Excellence. How One Unusual Shutdown Transformed Mining Traditions. Atikokan, Ont.: Quetico Press, 1983.

Bluestone, Barry and Bennet Harrison. *The Deindustrialization of America*. New York: Basic Books, Inc. 1982.

Bradbury, John and Jeanne M. Wolfe, eds. Recession, Planning and Socio-Economic Change in the Quebec-Labrador Iron Mining Region. Montreal: Centre for Northern Studies and Research, McGill University, 1983.

Brown, Ron. *Ghost Towns of Ontario*. Vols. 1 and 2. Toronto: Cannonbooks, 1983.

Buss, Terry F. and F. Stevens Redburn. Mass Unemployment: Plant Closings and Community Mental Health. Beverley Hills, CA.: Sage Publications, 1983.

Buss, Terry F. and F. Stevens Redburn. Shutdown at Youngstown — Public Policy for Mass Unemployment. Albany, N.Y.: State University of New York Press, 1983.

Campbell, Harry F. Exhaustible Resources and Economic Growth: The Case of Uranium Mining in Saskatchewan. Ottawa: Economic Council of Canada, 1984.

Deiermenjian, Shahan and Maggie Jones. Planning for Communities in the North: A Preliminary Evaluation of an Innovative Approach in the Northwest Territories. Toronto: Department of Urban and Regional Planning, Ryerson Polytechnical Institute, 1983.

Eight Lessons from Europe: Washington, D.C.: Report of the American Study Tour on Local Employment Initiatives, October 13-27, 1984.

Final Report and Recommendations of the Advisory Committee on Resource Dependent Communities in Northern Ontario. Toronto: Ministry of Northern Development and Mines, 1986.

Financing Mining Community Adjustment – A Discussion Paper on the Community Development Fund. Ottawa: Canada Energy, Mines and Resources, 1986.

Fortin, Pierre. How "Natural" is Canada's High Unemployment Rate? Quebec: Department of Economics, Laval University, 1986.

Friedman, Andrew. Market Factors Affecting the Viability of Four Single-Enterprise Communities in Manitoba. Occasional Papers No.1. Winnipeg: Center for Settlement Studies, University of Manitoba, 1970.

Gordon, Alan. Redundancy in the 1980s. Brookfield, VT.: Institute of Manpower Studies, University of Sussex. Gower Publishing Company, 1985.

Gordus, Jeanne Prial, Paul Jarley and Louis A. Ferman. *Plant Closings and Economic Dislocation*. Kalamazoo, MI.: W.E. Upjohn Institute for Employment Research, 1981.

Gray, John A. Stability of Employment and Production Within Canadian Resource-Based Industries. Winnipeg: Center for Settlement Studies, University of Manitoba, 1976.

Grayson, J. Paul. Corporate Strategy and Plant Closures. Toronto: Our Times Publishing Ltd., 1985.

Grayson, J. Paul. Plant Closings and De-skilling: Three Case Studies. Ottawa: The Publications Office, Science Council of Canada, 1986.

Hamermesh, Daniel S. Plant Closings, Labor Demand and the Value of the Firm. Cambridge, MA.: National Bureau of Economic Research, 1986.

Hardy, Cynthia. Managing Organizational Change. Brookfield, VT.: Gower Publishing Company, 1985.

Hearing on Plant Closing Legislation Washington, D.C.: Committee on Education and Labour, House of Representatives. U.S. Government Printing Office, 1984.

Jacobs, Jane. Cities and the Wealth of Nations. New York: Random House, 1985.

Jump, G.V. and J.A. Sawyer. The Macroeconomic Effects of the Shutdown of an Industry: An Exploration in Methodology. Working paper. Toronto: Institute for the Quantitative Analysis of Social and Economic Policy, University of Toronto, 1973.

Kolberg, William H. The Dislocated Worker. Washington, D.C.: Seven Locks Press, 1983.

Kosters, Marvin H. Job Changes and Displaced Workers: An Examination of Employment Adjustment Experience. Essays in Contemporary Economic Problems 1986. Washington, D.C.: American Enterprise Institute, 1986.

Labour Market Experience of Workers in Plant Closures: A Survey of 21 Cases. Toronto: Ontario Ministry of Labour, 1984.

Lawrence, Anne and Paul Chown. Plant Closings and Technological Change: A Guide for Union Negotiators. Berkeley, CA.: Center for Labor Research and Education, Institute of Industrial Relations. University of California, 1986.

Martin, Philip L. Labour Displacement and Public Policy. Lexington, MA.: D.C. Heath and Company, 1983.

Matthiasson, John S. Relocated Eskimo Miners. Occasional Papers No.1 Winnipeg: Center for Settlement Studies, University of Manitoba, 1970.

McKenzie, Richard B. ed. Plant Closings: Public or Private Choices? Washington, D.C.: Cato Institute, 1982.

New Financial Mechanisms for Addressing Mining Community Problems. Ottawa: Canada Energy, Mines and Resources and Manitoba Department of Energy and Mines, 1985.

Newton, Keith (and Words Associated). Workable Futures: Notes on Emerging Technologies. Ottawa: Economic Council of Canada, 1986.

Nickels, J.B., D.L. Sexton and C.A. Bayer. Life Satisfaction in a Resource Frontier Community. Winnipeg: Center for Settlement Studies, University of Manitoba, 1976.

Nickels, James B., Dexter Harvey and Jack Ledger, eds. An Interdisciplinary Approach to Scientific Research on Quality of Life in the Canadian North. Winnipeg: Center for Settlement Studies, University of Manitoba, 1975.

Nickels, James B. Studies of Expected and Effected Mobility in Selected Resource Frontier Communities. Winnipeg: Center for Settlement Studies, University of Manitoba, 1976.

Older Workers: An Imminent Crisis in the Labour Market. Ottawa: Canada Employment and Immigration Advisory Council, 1985.

Picot, W. Garrett. Canada's Industries: Growth in Jobs Over Three Decades. A Review of the Changing Industrial Mix of Employment 1951-1984. Ottawa: Statistics Canada, 1986.

Raines, John C., Lenora E. Berson and David McI. Gracie, eds. Community and Capital in Conflict. Plant Closings and Job Loss. Philadelphia: Temple University Press. 1982.

Report of the Task Force on Mining Communities. Ottawa: Canada Energy. Mines and Resources and Manitoba Department of Energy and Mines, 1982.

Report of the Commission of Inquiry Into Redundancies and Lay-offs. Ottawa: Labour Canada, 1979.

Resource Town Planning: A Strategy for Policy Development. Calgary: Praxis, A Social Planning Company, 1981.

Rothstein, Lawrence, E. Plant Closings; Power, Politics and Workers. Dover, MA .: Auburn House Publishing Company, 1986.

Saunders, Ronald S. Aid to Workers in Declining Industries. Toronto: Policy Studies Series, Ontario Economic Council, 1984.

Schweke, William, ed. Plant Closings: Issues, Politics and Legislation. Washington, D.C.: Conference on Alternative State and Local Policies, 1980.

Scott, Bernard W.A. Impacts of Northern Mine Closure: Historical Perspectives. A Guide for the Future. A practicum submitted in partial fulfillment for a Master's degree. Winnipeg: Natural Resources Institute, University of Manitoba, 1984.

Select Committee on Plant Shutdowns and Employee Adjustment. Draft Final Report. Toronto: Ontario Legislative Assembly, 1981.

Shaw, R. Paul, Sizing Up the Burden of Unemployment in Canada. Parts I and II. Research Paper No.4. Ottawa: Research and Analysis Division Research Studies Series. Statistics Canada, 1984.

Shutdown: A Guide for Communities Facing Plant Closings. Washington, D.C.: Northeast-Midwest Institute, 1982.

Siemens, L.B. Planning Communities for the North: Some Social and Psychological Influences. Occasional Papers No.1. Winnipeg: Center for Settlement Studies, University of Manitoba, 1970.

Silverman, Saul N. and Arthur W. Donner. Canadian Trends 1984-1990. Kanata. Ont.: Silverman Consulting Services Ltd., 1984.

Single-Industry Communities. Occasional Papers. Ottawa: Department of Regional Economic Expansion, 1979.

Stern, Robert N., K. Haydn Wood and Tove Helland Hammer, Employee Ownership in Plant Shutdowns, Kalamazoo, MI.: W.E. Upjohn Institute for Employment Research, 1979.

Strategy for Survival - A Forest Investment Proposal for Vancouver Island; A Model for Canada. Duncan, B.C.: The Corporation of the District of North Cowichan, 1986.

Swigart, Richard P. ed. Managing Plant Closings and Occupational Readjustments: An Employer's Guidebook. Washington, D.C.: National Center on Occupational Readjustment, Inc., 1984.

The History of Uranium City and District. La Ronge, Sask.: Lakeland Press Ltd., 1982.

Wendling, Wayne, R. The Plant Closing Policy Dilemma - Labor, Law and Bargaining. Kalamazoo, MI.: W.E. Upjohn Institute for Employment Research, 1984.

Periodical Articles

Bieber, Owen. "Workers Deserve an Early Warning", The New York Times, (Nov. 10, 1985).

Carroll, Archie. "When Business Closes Down: Social Responsibilities and Management Actions", California Management Review, Vol. XXVI, no.2 (Winter 1984).

Daly, Donald J. "Comparative Advantage and Canadian Mining", CRS Perspectives. Centre for Resource Studies, Kingston, Ont. no.23 (Nov. 1985).

Deery, Stephen et al. "The Labour Market Experience of Redundant Workers: A Study of Plant Closure", Australian Bulletin of Labour, (June 1986).

Grayson, Paul J. "Plant Closures and Political Despair", *The Canadian Review of* Sociology and Anthropology, Vol. 23:3 (Aug. 1986).

Green, Hardy. "When The Factory Shuts Down", ACTWU Labor Unity, Vol. 65, no.10 (Oct. 1979).

Hansen, Garv B. "Services to Workers Facing Plant Shutdowns: California and Canada", International Journal of Manpower, Vol. 7, no.1 (1986).

Hilton, Keith D. "Subarctic Mining Communities: The Swedish Experience", The Musk Ox, University of Saskatchewan, no.10 (1972).

MacNeil, Michael J. "Plant Closings and Worker's Rights", Ottawa Law Review, Vol. 14, no.1 (1982).

Norwood, Janet L. "Jobs in the 1980s and Beyond", International Journal of Forecasting, Vol. 1 (1985).

Porteous, Douglas. "Creating Cities for Northern Canadians. What are the Choices?" Habitat, Vol. 18, nos.4/5 (1975).

Quinn, Hal. "The Lengthening Shadow of Ghost Towns", Maclean's, Vol. 98, no.03 (Jan. 21, 1985).

Schucke, William and David R. Jones. "European Job Creation in the Wake of Plant Closings and Layoffs", Monthly Labor Review, Vol. 109, no.10 (Oct. 1986).

Sheehan, Michael F. "Plant Closings and the Community: The Instrumental Value of Public Enterprise in Countering Corporate Flight", American Journal of Economic and Sociology, Vol.44, no.4 (October 1985).

"Shutdowns", The Facts - CUPE, Vol. 7, no.4 (Jul.-Aug. 1985).

Stabler, Jack C. "Branch Line Abandonment and Prairie Towns - One More Time", Canadian Journal of Regional Science, Vol. 9, no.2 (Summer 1986).

Stabler, Jack C. "Non-Metropolitan Population Growth and the Evolution of Rural Service Centers in the Canadian Prairie Region". Canadian Journal of Regional Science. Publication forthcoming.

Stabler, Jack C. "Trade Center Evolution in the Great Plains". Canadian Journal of Regional Science. Publication forthcoming.

Summers, Gene F. "Deindustrialization: Restructuring the Economy", The Annals of The American Academy of Political and Social Science, Vol. 475 (Sept. 1984).

Tollinsky, Norm. "Small Towns Go Fishing for Industry", Northern Ontario Business, Vol. 1, no.1 (Oct. 1980).

van Ginnekin, Wowter. "Full Employment in OECD Countries: Why Not?" International Labour Review, Vol. 125, no.1 (Jan.-Feb. 1986).

"Wawa Won't Wait", Northern Ontario Business, Vol. 3, no.5 (Feb 1983).

Wilkinson, Henry. "Atlin - Community Profile. The Ghost Town That Refuses to Die", North, Indian and Northern Affairs, Vol. XXIV, no.4 (Jul.-Aug. 1977).

Yoder, Dale and Paul Staudor. "Management and Public Policy in Plant Closure", Sloan Management Review, Vol. 26, no.4 (Summer 1985).

Publications périodiques

Schucke, William and David R. Jones. "European Job Creation in the Wake of Plant Closings and Layoffs", Monthly Labo. Review, Vol. 109, no.10 (Oct. 1986).

Sheehan, Michael F. "Plant Closings and the Community: The Instrumental Value of Public Enterprise in Countering Corporate Flight", American Journal of Economic and Sociology, Vol.44, no.4 (October 1985).

"Shutdowns", The Facts - CUPE, Vol. 7, no.4 (Jul.-Aug. 1985).
Stabler, Jack C. "Branch Line Abandon-

Time", Canadian Journal of Regional Science, Vol. 9, no.2 (Summer 1986).

Stabler, Jack C. "Non-Metropolitan
Population Growth and the Evolution of Rural Service Centers in the Canadian

ment and Prairie Towns - One More

Prairie Region". Canadian Journal of Regional Science. Publication à venir. Stabler, Jack C. "Trade Center Evolution in the Great Plains". Canadian Journal of in the Great Plains."

in the Great Plains", Canadian Journal of Regional Science. Publication à venir.

Summers, Gene F. "Deindustrialization:

Social Science, Vol. 475 (Sept. 1984). Tollinsky, Norm. "Small Towns Go Fishing for Industry", Northern Ontario Business,

of The American Academy of Political and

Restructuring the Economy", The Annals

Vol. 1, no.1 (Oct. 1980).

van Ginnekin, Wowter. "Full Employment in OECD Countries: Why Not?", International Labour Review, Vol. 125, no.1 (Jan.-Feb. 1986).

"Wawa Won't Wait", Northern Ontario Business, Vol. 3, no.5 (Feb 1983).

Wilkinson, Henry. "Atlin — Community Profile. The Ghost Town That Refuses to Die", North, Indian and Northern Affairs, NoL XXIV, no.4 (Jul.-Aug. 1977).

Yoder, Dale and Paul Staudor. "Management and Public Policy in Plant Closure", Sloan Management Review, Vol. 26, no.4 (Summer 1985).

Bieber, Owen. "Workers Deserve an Early Warning", The New York Times, (Nov. 10, 1985).

Carroll, Archie. "When Business Closes Down: Social Responsibilities and Management Actions", California Management Review, Vol. XXVI, no.2 (Winter 1984).

Daly, Donald J. "Comparative Advantage and Canadian Mining", CRS Perspectives. Centre for Resource Studies, Kingston, Ont. no.23 (Nov. 1985).

Deery, Stephen et al. "The Labour Market Experience of Redundant Workers: A Study of Plant Closure", Australian Bulletin of Labour, (June 1986).

Grayson, Paul J. "Plant Closures and Political Despair", The Canadian Review of Sociology and Anthropology, Vol. 23:3 (Aug. 1986).

Green, Hardy. "When The Factory Shuts Down", ACTWU Labor Unity, Vol. 65, no.10 (Oct. 1979).

Hansen, Gary B. "Services to Workers Facing Plant Shutdowns: California and Canada", International Journal of Manpower, Vol. 7, no.1 (1986).

Hilton, Keith D. "Subarctic Mining Communities: The Swedish Experience", The Musk Ox, University of Saskatchewan, no.10 (1972).

MacNeil, Michael J. "Plant Closings and Worker's Rights", Ottawa Law Review, Vol. 14, no.1 (1982).

Norwood, Janet L. "Jobs in the 1980s and Beyond", International Journal of Forecasting, Vol. 1 (1985).

Porteous, Douglas. "Creating Cities for Northern Canadians. What are the Choices?" Habitat, Vol. 18, nos.4/5 (1975).

Quinn, Hal. "The Lengthening Shadow of Ghost Towns", Maclean's, Vol. 98, no.03 (Jan. 21, 1985).

Silverman, Saul M. and Arthur W. Donner.
Canadian Trends 1984-1990. Kanata,
Ont.: Silverman Consulting Services Ltd.,
1984.

Single-Industry Communities. Occasional Papers. Ottawa: Ministère de l'expansion industrielle régionale, 1979.

Stern, Robert M., K. Haydn Wood and Tove Helland Hammer. Employee Ownership in Plant Shutdowns. Kalamazoo, MI.: W.E. Upjohn Institute for Employment Research, 1979.

Strategy for Survival – A Forest Investment Proposal for Vancouver Island; A Model for Canada. Duncan, B.C.: The Corporation of the District of North Cowichan, 1986.

Swigart, Richard P. ed. Managing Plant Closings and Occupational Readjustments: An Employer's Guidebook. Washington, D.C.: National Center on Occupational Readjustment, Inc., 1984.

The History of Uranium City and District. La Ronge, Sask.: Lakeland Press Ltd., 1982.

Wendling, Wayne, R. The Plant Closing Policy Dilemma – Labor, Law and Bargaining. Kalamazoo, Ml.: W.E. Upjohn Institute for Employment Research, 1984.

> Report of the Task Force on Mining Communities. Ottawa: Énergie, mines et ressources Canada et le Ministère de l'énergie et des mines du Manitoba, 1982.

Report of the Commission of Inquiry Into Redundancies and Lay-offs. Ottawa: Travail Canada, 1979.

Resource Town Planning: A Strategy for Policy Development. Calgary: Praxis, A Social Planning Company, 1981.

Rothstein, Lawrence, E. Plant Closings; Power, Politics and Workers. Dover, MA.: Auburn House Publishing Company, 1986.

Saunders, Ronald S. Aid to Workers in Declining Industries. Toronto: Policy Studies Series, Conseil économique de l'Ontario, 1984.

Schweke, William, ed. Plant Closings: Issues, Politics and Legislation. Washington, D.C.: Conference on Alternative State and Local Policies, 1980.

Scott, Bernard W.A. Impacts of Northern Mine Closure: Historical Perspectives. A Guide for the Future. A practicum submitted in partial fulfillment for a Master's degree. Winnipeg: Institut des ressources naturelles, Université du Manitoba, 1984.

Select Committee on Plant Shutdowns and Employee Adjustment. Draft Final Report Toronto: Assemblée législative de l'Ontario, 1981.

Shaw, R. Paul. Sizing Up the Burden of Unemployment in Canada. Parts I and II. Research Paper No.4. Offawa: Division de la recherche et de l'analyse, Série de documents de recherche. Statistique Canada, 1984.

Shutdown: A Guide for Communities Facing Plant Closings. Washington, D.C.: Northeast-Midwest Institute, 1982.

Siemens, L.B. Planning Communities for the Worth: Some Social and Psychological Influences. Occasional Papers No.1.
Winnipeg: Center for Settlement Studies, Université du Manitoba, 1970.

Université du Manitoba, 1970. Winnipeg: Center for Settlement Studies, Miners. Occasional Papers No.1. Matthiasson, John S. Relocated Eskimo

D.C.: Cato Institute, 1982. Public or Private Choices? Washington, McKenzie, Richard B. ed. Plant Closings:

Manitoba, 1985. Ministère de l'énergie et des mines du Energie, mines et ressources Canada et le Mining Community Problems. Ottawa: New Financial Mechanisms for Addressing

economique du Canada, 1986. technologies de pointe. Ottawa: Conseil ανευίτ à employer: un aperçu des Newton, Keith (et Words Associated). Un

ment Studies, Université du Manitoba, Community. Winnipeg: Center for Settle-Life Satisfaction in a Resource Frontier Nickels, J.B., D.L. Sexton and C.A. Bayer.

du Manitoba, 1975. Center for Settlement Studies, Université of Life in the Canadian North. Winnipeg: Approach to Scientific Research on Quality Jack Ledger, eds. An Interdisciplinary Nickels, James B., Dexter Harvey and

du Manitoba, 1976. Center for Settlement Studies, Université Resource Frontier Communities. Winnipeg: and Effected Mobility in Selected Nickels, James B. Studies of Expected

l'immigration, 1985. consultatif canadien de l'emploi et de sur le marché du travail. Ottawa: Conseil Les travailleurs âgés : crise imminente

économiques, 1986. Canada, Division des études sociales et l'emploi, 1951-1984. Ottawa: Statistique étude de la répartition industrielle de du Canada au cours des trois décennies : dans les secteurs d'activité économique Picot, W. Garrett. Evolution de l'emploi

Press, 1982. Loss. Philadelphia: Temple University Capital in Conflict. Plant Closings and Job David McI. Gracie, eds. Community and Raines, John C., Lenora E. Berson and

> Publishing Ltd., 1985. and Plant Closures. Toronto: Our Times Grayson, J. Paul. Corporate Strategy

sciences du Canada, 1986. Service des publications, Conseil des De-skilling: Three Case Studies. Ottawa: Grayson, J. Paul. Plant Closings and

Economic Research, 1986. Cambridge, MA.: National Bureau of Labor Demand and the Value of the Firm. Hamermesh, Daniel S. Plant Closings,

Company, 1985. Change. Brookfield, VT.: Gower Publishing Hardy, Cynthia. Managing Organizational

U.S. Government Printing Office, 1984. tion and Labor, House of Representatives. Washington, D.C.: Committee on Educa-Hearing on Plant Closing Legislation

Nations. New York: Random House, Jacobs, Jane. Cities and the Wealth of

mic Policy, Université de Toronto, 1973. Quantitative Analysis of Social and Econo-Working paper. Toronto: Institute for the Industry: An Exploration in Methodology. conomic Effects of the Shutdown of an Jump, G.V. and J.A. Sawyer. The Macroe-

Press, 1983. Worker. Washington, D.C.: Seven Locks Kolberg, William H. The Dislocated

American Enterprise Institute, 1986. Problems 1986. Washington, D.C.: Essays in Contemporary Economic Employment Adjustment Experience. Displaced Workers: An Examination of Kosters, Marvin H. Job Changes and

1984° Toronto: Ministère du travail de l'Ontario, Plant Closures: A Survey of 21 Cases. Labour Market Experience of Workers in

Université de la Californie, 1986. Education, Institute of Industrial Relations, CA.: Center for Labor Research and Guide for Union Negotiators. Berkeley, Closings and Technological Change: A Lawrence, Anne and Paul Chown. Plant

and Company, 1983. Public Policy. Lexington, MA.: D.C. Heath Martin, Philip L. Labour Displacement and

Il əoibnəqqA

Bibliographie

Livres et rapports

Deiermenjian, Shahan and Maggie Jones. Planning for Communities in the North: A Preliminary Evaluation of an Innovative Approach in the Northwest Territories. Toronto: Department of Urban and Regional Planning, Institut Polytechnique Ryerson, 1983.

Eight Lessons from Europe: Washington, D.C.: Report of the American Study Tour on Local Employment Initiatives, Octobre 13-27, 1984.

Final Report and Recommendations of the Advisory Committee on Resource Dependent Communities in Northern Ontario.

Toronto: Ministère du développement du nord et des mines, 1986.

Financing Mining Community Adjustment — A Discussion Paper on the Community Development Fund. Ottawa: Energie, mines et ressources Canada, 1986.

Fortin, Pierre. How "Natural" is Canada's High Unemployment Rate? Quebec: Département des sciences économiques, Université Laval, 1986.

Friedman, Andrew. Market Factors Affecting the Viability of Four Single-Enterprise Communities in Manitoba. Occasional Papers No.1. Winnipeg: Center for Settlement Studies, Université du Manitoba, 1970.

Gordon, Alan. Redundancy in the 1980s. Brookfield, VT.: Institute of Manpower Studies, University of Sussex. Gower Publishing Company, 1985.

Gordus, Jeanne Prial, Paul Jarley and Louis A. Ferman. Plant Closings and Economic Dislocation. Kalamazoo, MI.: W.E. Upjohn Institute for Employment Research, 1981.

Gray, John A. Stability of Employment and Production Within Canadian Resource-Based Industries. Winnipeg: Center for Settlement Studies, Université du Manitoba, 1976.

A Brief to the Select Committee on Plant Closures and Employee Adjustment. Vols. 1 and 2. Toronto: Ministère du travail de l'Ontario, 1980.

Agir maintenant pour demain: une politique québécoise de sécurité du revenu à la retraite. Québec: Direction générale des publications gouvernementales; Gouvernement du Québec, 1985.

A Decade of Change – The Ten Year Report of the Jamestown Area Labour-Management Committee. Jamestown, 1982. N.Y.: La ville de Jamestown, 1982.

Bartach, Werner. Exit with Excellence. How One Unusual Shutdown Transformed Mining Traditions. Atikokan, Ont.: Imprimerie Quetico, 1983.

Bluestone, Barry and Bennet Harrison. The Deindustrialization of America. New York: Basic Books, Inc. 1982.

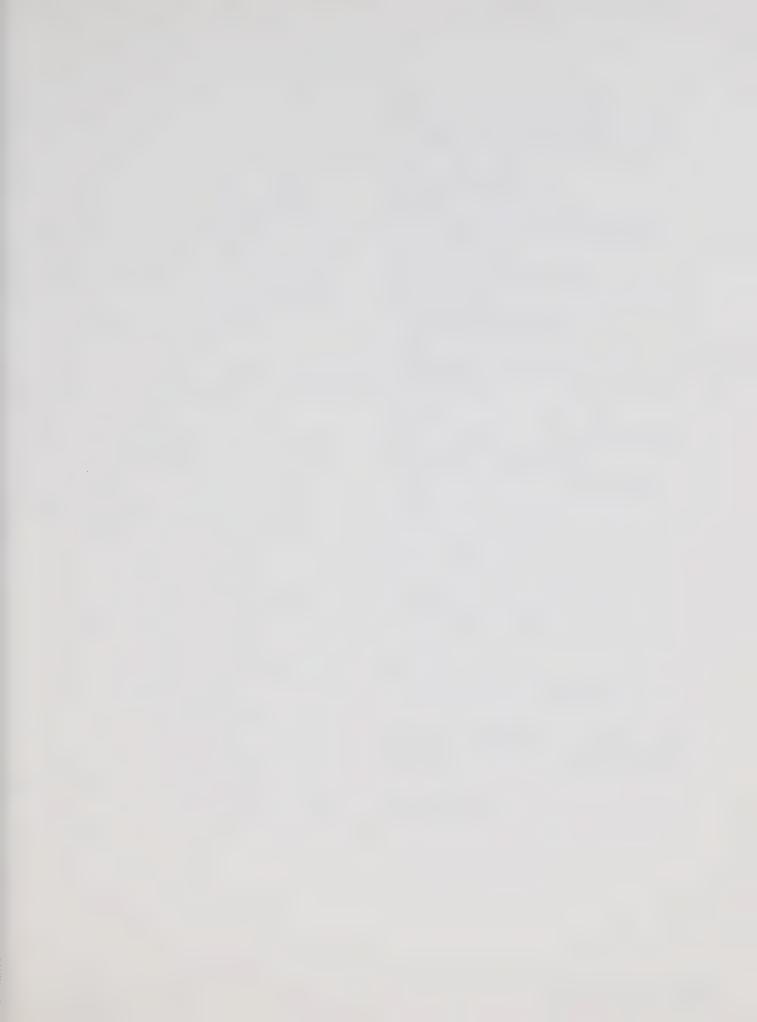
Bradbury, John and Jeanne M. Wolfe, eds. Recession, Planning and Socio-Economic Change in the Quebec-Labrador Iron Mining Region. Montreal: Centre for Northern Studies and Research, Université McGill, 1983.

Brown, Ron. Ghost Towns of Ontario. Vols. 1 and 2. Toronto: Cannonbooks,

Buss, Terry F. and F. Stevens Redburn. Mass Unemployment: Plant Closings and Community Mental Health. Beverley Hills, CA.: Sage Publications, 1983.

Buss, Terry F. and F. Stevens Redburn. Shutdown at Youngstown – Public Policy for Mass Unemployment. Albany, N.Y.: State University of New York Press, 1983.

Campbell, Harry F. Exhaustible Resources and Economic Growth: The Case of Uranium Mining in Saskatchewan. Ottawa: Conseil économique du Canada, 1984.



Remerciements

Le Comité des collectivités mono-industrielles remercie particulièrement ceux qui lui ont apporté une side précieuse en lui fournissant des renseignements ou en organisant des réunions dans diverses collectivités, et dont les noms suivent.

Dennis Young — Président de l'Association canadienne des villes mono-industrielles, Saskatoon (Sask.)

Robert Keyes — Energie, Mines et Ressources, Ottawa (Ont.)

Dr John Bradbury — Département de géographie, université McGill, Montréal (Qué.)

Jeanne Wolfe — École d'urbanisme, université McGill Montréal (Qué.)

Dr Sobharam Singh — Énergie et Mines Manitoba, Winnipeg (Man.)

Eileen Olford, Downtown Development Corporation, Glace Bay, (N.-É.)

Marguerite Henderson-Davis — Unité de protection des emplois du Nouveau-Brunswick, Fredericton (N.-B.)

Charles Harling — Unité de protection des emplois du $\rm Mouveau\text{-}Brunswick, Fredericton (N.-B.)$

Bob Axford — Président de la Chambre de commerce de Red Lake (Ont.)

Barbara Fisher — Société CLÉ de South Bruce Lakeshore, Kincardine (Ont.)

Greg Borduas — Coordonnateur du développement économique, Ear Falls (Ont.)

Jim Bogard — Saskatchewan Department of Tourism and Small Business, La Ronge (Sask.)

Rose Lightfoot — Présidente de la Chambre de commerce de Kenaston (Sask.)

Beverley King — Présidente de la Chambre de commerce de Wawota (Sask.)

Bob Miles — Commis-administrateur, Tumbler Ridge (C.-B.)

Martin Kruysse — Economic Development Committee, Trail (C.-B.)

David Reay — Chemainus (C.-B.)

Pat Yarish — Tahsis (C.-B.)

John Hetherington — Emploi et Immigration Canada, région de la Colombie-Britannique, Vancouver (C.-B.)

Ruth Emery — Emploi et Immigration Canada, région de la Colombie-Britannique, Vancouver (C.-B.)

		_	
particulie	no	Groupes	eslité

de Chemainus Mark Melnyk - Président de la Chambre de commerce (Colombie-Britannique) Karl Shutz — Directeur exécutif, Chemainus Festival of Murals

hommes d'affaires locaux Membres de la Chambre de commerce et

Dan Sawatzky — Artiste et gérant de galerie d'art

Chemainus Sawmill Division Philip Dobson — Directeur, MacMillan Bloedel Limited,

Betty Deacon — Présidente, Chemainus Hospital Auxiliary

North Cowichan John Berikoff - Administrateur, The Corporation of

Tom Rae - Maire du village de Tahsis

Pat Yarish - Animateur social

Membres de la Chambre de commerce de Tahsis

enseignants, professionnels) Divers habitants de la localité (hommes d'affaires, ménagères,

travailleurs du bois d'Amérique Membres de la section 1-85 du Syndicat international des

סו נווובמיבוובת סווחוב ונותחפוו א במאנופי מת דב מת

uo

9861 19

Dave Keir - CIP Inc., Tahsis Pacific Region

les membres du comité Conférences auxquelles ont assisté

(aumuna)

(Colombie-Britannique)

(Colombie-Britannique)

Tahsis

Duncan

Chemainus

Sudbury (oinetro)	Première conférence annuelle de la Canadian Associatio
Vancouver (.BD)	"Towns, Wheels or Wings? For Resource Development Institute for Research on Public Policy, les 3-4 févrie
Wabush (Labrador)	Labrador West Economic Opportunities Conference, les 20-21 novembre 1985

26 septembre 1986

Beverley King — Présidente de la Chambre de commerce Dan Van Dresar — Maire de la ville de Wawota Clare Corkish — Administrateur de la ville Clarence Lamontagne — Préfet de la municipalité Turale de Wawken Tom Weatherald, Richard Wright — Chambre de commerce Economic Development Branch, Saskatchewan Tourism and Bay Boys, Wayne Probe, Glen Bates — Community Amall Business Jack Stabler — Département d'économie, université de la Saskatchewan et les conseillers municipaux Eric Spears, Lindaay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, et les conseillers municipaux Chambre de commerce de Tumbler Ridge, aection 9113 Chambre de commerce de Tumbler Ridge Chambre de commerce de Tumbler Ridge Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Jackie Drysdale — Maire de la ville de Trail Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Mark Marcolin — Président, Economic Development Metallurgistes unis d'Amérique Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Devicon Centre
Dan Van Dressr — Maire de la ville de Wawota Clare Corkish — Administrateur de la ville Clare Corkish — Administrateur de la ville Clarence Lamontagne — Préfet de la municipalité rurale de Wawken Tom Weatherald, Richard Wright — Chambre de commerce Beconomic Development Branch, Saskatchewan Tourism and Bay Boys, Wayne Probe, Glen Bates — Community Lack Stabler — Département d'économie, université de la Saskatchewan Michael Caisley — Maire de la ville de Tumbler Ridge, et les conseillers municipaux Eric Spears, Lindaay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, et les conseillers municipaux Chambre de commerce de Tumbler Ridge Bection 9113 Charles Lakes — Maire de la ville de Victoria Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Committee, district régional de Rossland Métallurgistes unis d'Amérique Ken Georgetti — Président, de la section 480 des Ken Georgetti — Président de la section 480 des Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Clarence Lamontagne — Préfet de la municipalité rurale de Wawken Tom Weatherald, Richard Wright — Chambre de commerce Ray Boys, Wayne Probe, Glen Bates — Community Economic Development Branch, Saskatchewan Tourism and Jack Stabler — Département d'économie, université de la Saskatchewan Michael Caisley — Maire de la ville de Tumbler Ridge, et les conseillers municipaux Eric Spears, Lindsay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, obug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Chambre de commerce de Tumbler Ridge Boug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Chambre de commerce de Tumbler Ridge Jackie Drysdale — Maire de la ville de Trail Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Committee, district régional de Rooseland Metallurgistes unis d'Amérique Committee, district régional de Rooseland Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Tom Weatherald, Richard Wright — Chambre de commerce Ray Boys, Wayne Probe, Glen Bates — Community Economic Development Branch, Saskatchewan Tourism and Small Business la Saskatchewan Michael Caisley — Maire de la ville de Tumbler Ridge, et les conseillers municipaux Eric Spears, Lindsay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, et les conseillers municipaux Chambre de commerce de Tumbler Ridge Jackie Drysdale — Maire de la ville de Trail Chambre de commerce de la ville de Prosaland Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Jackie Drysdale — Maire de la ville de Rossland Merk Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Ren Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Tom Weatherald, Richard Wright — Chambre de commerce Ray Boys, Wayne Probe, Glen Bates — Community Economic Development Branch, Saskatchewan Tourism and Jack Stabler — Département d'économie, université de la Saskatchewan Michael Caisley — Maire de la ville de Tumbler Ridge, et les conseillers municipaux Eric Spears, Lindsay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, Chambre de commerce de Tumbler Ridge Section 9113 Chambre de commerce de Tumbler Ridge Doug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Chambre de commerce de Tumbler Ridge Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Jackie Drysdale — Maire de la ville de Rossland Committee, district régional de Rootenay Boundary Métallurgistes unis d'Amérique Rootenay Boundary district régional de Rootenay Boundary Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Economic Development Branch, Saskatchewan Tourism and Small Business Jack Stabler — Département d'économie, université de la Saskatchewan Eric Speare, Lindsay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, et les conseillers municipaux Eric Speare, Lindsay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, section 9113 Chambre de commerce de Tumbler Ridge Doug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Charles Lakes — Maire de la ville de Rossland Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Committee, district régional de Kootenay Boundary Ren Georgetti — Président, Economic Development Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
la Saskatchewan Michael Caisley — Maire de la ville de Tumbler Ridge, et les conseillers municipaux Eric Spears, Lindsay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, section 9113 Chambre de commerce de Tumbler Ridge Doug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Charles Lakes — Maire de la ville de Rossland Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Mark Marcolin — Président de la section 480 des Metallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
et les conseillers municipaux Eric Spears, Lindsay Buck — Métallurgistes unis d'Amérique, section 9113 Doug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Charles Lakes — Maire de la ville de Trail Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Met Marcolin — Président de la section 480 des Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
section 9113 Chambre de commerce de Tumbler Ridge Doug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Charles Lakes — Maire de la ville de Rosaland Asckie Drysdale — Maire de la ville de Rosaland Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Doug Berardine, Roy Flower — Quintette Coal Ltd. Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Charles Lakes — Maire de la ville de Rossland Jackie Drysdale — Maire de la ville de Rossland Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Métallurgistes unis d'Amérique Action Centre
Anne LeBlanc — Chercheur, université de Victoria Charles Lakes — Maire de la ville de Rosaland Jackie Drysdale — Maire de la ville de Rosaland Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Matallurgistes unis d'Amérique Action Contre
Charles Lakes — Maire de la ville de Trail Jackie Drysdale — Maire de la ville de Rossland Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Métallurgistes unis d'Amérique Action Centre
Jackie Drysdale — Maire de la ville de Rossland Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Mark Marcolin — Président, Economic Development Committee, district régional de Kootenay Boundary Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Committee, district régional de Kootenay Boundary Ken Georgetti — Président de la section 480 des Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Métallurgistes unis d'Amérique Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Sandy Colquhoun, Dennis Blatchford — Trail Unemployment Action Centre
Bob Brisco — Député de Kootenay Ouest
Martin Kruysse — Economic Development Committee
Art Phillips — Commissioner of Critical Industries
Terry Smith — Président de la section 1-357 du Syndicat international des travailleurs du bois d'Amérique
Bob Anderson — Vice-président et directeur de Lamford Forest Products Ltd.
Bill Wilson — Représentant des employés

.ocalité	Groupes ou particuliers
gəqinni	Charles Kang — Sous-ministre, Énergie et Mines Manitoba
(manifoba)	Dr Sobharam Singh et ses collaborateurs — Énergie et Mines Manitoba
	John McGuire — Ministère du Développement de l'entreprise et du Tourisme
	Dave McCullough — Emploi et Immigration Canada, Région du Manitoba
	Denis DePape — Intergroup Consultants Ltd.
	lan Haugh — ILAM Associates Ltd.
	Tom Henley, Doug Barrett, Maralee Asselstine — Institut des ressources naturelles, université du Manitoba
	Catherine Davidson, Jock Gibb — Programme d'aide à l'innovation, Emploi et Immigration Canada
-ynn Lake Manitoba)	Stan Geddes — Préfet du district d'administration locale de Lynn Lake
	Abe Enns — District d'administration locale de Lynn Lake
	Peter Goodwin — Sherritt Gordon Mines Limited
	Bob Voisey — Northwest Manitoba Development Corporation
	John Linklater — Bande Mathias Colomb
	Angus Campbell — Métallurgistes unis d'Amérique, section 5757
-a Ronge Saskatchewan)	Brian Goffin, Jim Bogard — Northern Affairs Secretariat, Department of Tourism and Small Business
	John Wade — Department of Municipal Affairs
Uranium City (Saskatchewan)	Janet Holmgren — Présidente du conseil municipal d'Uranium City
	Bruce Delaney — Conseiller
	John Lepine — Association des Indiens non inscrits
	Divers habitants de la localité
Kenaston (Saskatchewan)	Rose Lightfoot — Présidente de la Chambre de commerce
	Paul Rupeich — Maire du village de Kenaston
	Michael Sorotski — Préfet de la municipalité rurale de McCraney

Représentants de diverses organisations locales

	Dave Symondson — Local Improvement Board, Madsen
(aumura)	Bob Axford — Président de la Chambre de commerce de Red Lake et vice-président de l'Association canadienne de villes mono-industrielles
Red Lake	Orman Sharpe — Préfet du canton de Red Lake
	Adam Jankowski — Métallurgistes unis d'Amérique (ancien président de la section locale)
	Doris Lackner, Gloria Williams — Groupe d'action des femmes
(Ontario)	Groupe consultatif du développement économique
Ear Falls	Stan Leschuk — Maire du canton d'Ear Falls
(OitatnO)	Abe Rotstein — Collège Massey, université de Toronto
Oronto T	Richard Rohmer — Auteur et chroniqueur
(Ontario)	
Kincardine	Société CLÉ de South Bruce Lakeshore
	James Montgomery — Chambre de commerce du district de Kincardine
	Hydro Ontario
	Sam McGregor — Parc industriel de Bruce,
	Bryan Kearns — Chambre de commerce du district de Port Elgin
	Harry Thede — Préfet du canton de Saugeen
	Ken Dunlop — Maire de la ville de Port Elgin
Tiverton (Ontario)	John Slade — Président de la South Bruce Economic Development Corporation, et ses collaborateurs
	Gordon Fulton, Doug Franklin — Fondation canadienne pour la protection du patrimoine
	Robert Keyes, Glen Kendell — Énergie, Mines et Ressources Canada
	Ray Pelletier — Programme développement des collectivités, Emploi et Immigration Canada
swsttO (Ontario)	Dennis Young — Président, Association canadienne des villes mono-industrielles
Localité	Groupes ou particuliers

(Québec)	Lucien Turcotte — Société d'expansion économique de
Jonquière	Gilles Marceau — Maire de la ville de Jonquière
	Arthur Rioux — Connors Bros. Ltd.
	Florent Larocque — UCIPTA
(Nouveau-Brunswick)	Reginald Comeau — Union des pêcheurs des Maritimes
	Mathilda Blanchard — Syndicat Acadien
	Paul Lepage, Raymond Savoy — Ministère du Travail du Nouveau-Brunswick
	Georges LaJoie — Syndicat Forestier du Nord Inc.
	Jean-Guy Bélanger — Oscar Bélanger Lumber Co. Ltd.
	Sylvio A. Fournier — N.B.I.P. Forest Products Inc.
	Jeff Leach — Fraser Inc.
Campbellton (Nouveau-Brunswick)	Bertha Huard — Présidente du North-East Forestry Utilization Committee, et les membres de ce comité
	Marguerite Henderson-Davis — Ministère du Travail du Nouveau-Brunswick
	John Chenier — sous-ministre adjoint, ministère du Travail, et ses collaborateurs
Fredericton (Nouveau-Brunswick)	Bill Bryden et ses collaborateurs — Unité de protection des emplois
Localité	Groupes ou particuliers

Jeanne M. Wolfe — Ecole d'urbanisme, université McGill

John H. Bradbury - Département de géographie,

Serge Lemelin — Conseil central, Confédération des

Alain Belley — Conseil régional de concertation et de

Levis Degagné et Maurice Bergevin — Fédération syndicale du

université McGill

développement

Chicoutimi

syndicats nationaux

secteur de l'aluminium

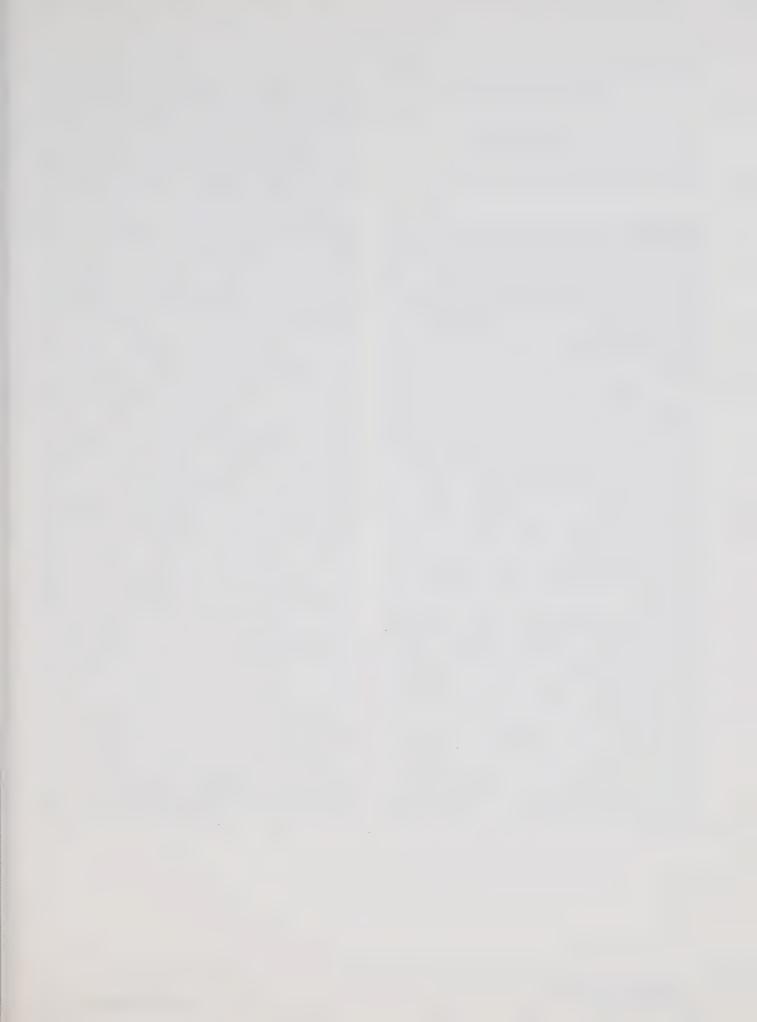
Adam Lapointe — SOCCRENT Gilles Laberge - Ville de La Baie (Québec)

Montréal

Appendice I

Groupes et particuliers consultés

	Anciens employés de Georgis-Pacific
McAdam (Nouveau-Brunswick)	McAdam Economic Development Corporation
	Merrill Craig — Chambre de commerce de McAdam
	Membres du Conseil municipal
	Ralph Annis — Maire du village de McAdam
	Derek Aucoin — Énergie atomique du Canada, Usine d'eau lourde de Glace Bay
	Don McDonald, Gordon LeDrew — United Mine Workers of America
	Archie Gallagher — Société CLÉ Ocean Side Assistance
	Ernie Codegen — Highland Fisheries Ltd.
	Curtis McLean, Ken McVicar, Bob Crosby, Peter Murray — Comité d'aide à l'adaptation de l'industrie et de la main-d'oeuvre de Glace Bay
	Eileen Olford — Downtown Development Corporation
Georgetown Île-du-Prince-Édouard) Glace Bay	Bruce Clark — Maire de la ville de Glace Bay
	Anciens employés de Georgetown Seafoods
	Everett MacDonald — Georgetown Shipyards Union
	Reg Peters — Georgetown Seafoods (ancien directeur)
	Brian Schneisser — Eastern Ventures and Development Corp
	Glen Monteith — Three Rivers Industrial Commission
	Hugh Sutherland — Georgetown Shipyards
	Harry MacConnell — Maire de la ville de Georgetown
	Herman Bartlett — Ministère du travail et de la main-d'oeuvre
	Dave Miller — Great Humber Joint Council
Sorner Brook Terre-Neuve)	Bill MacD. Brown — Corner Brook Community Adjustment Committee
Suchans Terre-Neuve)	Keith Courage — Comité d'aide à l'adaptation de l'industrie e de la main-d'oeuvre de Buchans
	Sean Power — Maire de la ville de Buchans
-ocalitè	Groupes ou particuliers



gramme Rue principale Canada, y compris le salaire du coordonnateur et le loyer de son bureau, est d'environ 65 000 \$ par année.

zənim səb sərtsinim səb səvitsitinl

Depuis plusieurs années, les ministres fédéraux et provinciaux responsables du secteur minier ont accompli un travail particulièrement remarquable au Canada sur les questions reliées aux collectivités mono-industrielles. En 1982, ils produisaient le rapport du Groupe de travail sur les collectivités minières. Les recommandations dans ce rapport ont eu pour effet de rehausser le niveau de connaissance des problèmes présents dans les collectivités minières existantes et dans l'exercice d'établissement d'une nouvelle collectivité. Récemment les ministres des mines ont étudié des mécanismes pour financer des programmes de développement et d'adaptation programmes de développement et d'adaptation économique dans des collectivités minières.

A l'occasion de leur Conférence de 1986, ces ministres ont étudié des propositions détaillées pour une Caisse de développement communautaire et un plan d'épargne individuel pour les résidents de collectivités minières intitulé ''le plan d'adaptation personnelle''. La Caisse de développement communautaire encouragerait plus de planification à long terme dans les collectivités minières et serait financée par les trois niveaux de gouvernement ainsi que par le patroniveaux de gouvernement ainsi que par le patronitées a stimulé beaucoup d'intérêt, non seulement pour application dans les centres miniers mais aussi dans toutes les villes mono-industrielles.

tacts avec les particuliers ou les entreprises intévail se fait sur une base individuelle, par conration des devantures des établissements. Ce trateux à réaliser pour la rénovation et la restaucentre-ville. Enfin, il présente des plans peu coûentreprises et renforcer le tissu commercial du élabore des stratégies pour faciliter la venue des avec la clientèle et d'autres sujets connexes et le marketing, l'étalage des produits, les relations vités promotionnelles, organise des ateliers sur donne une approche unifiée en matière d'actiimage solide et dynamique du centre-ville, coornomique. En outre, il se fait le promoteur d'une mes d'affaires en matière de revitalisation écoet de l'aide aux commerçants et aux autres homlectivité. Le coordonnateur dispense des conseils culturels, commerciaux et municipaux de la coltique à laquelle participent les secteurs sociaux, l'initiative locales. Il s'agit d'une approche holistion de la rue, encourageant la participation et qui fonde sur la population locale la revitalisasur la rue principale, il applique une approche programme. Installé dans un bureau donnant Le coordonnateur est l'élément clé du succès du

Le coût pour la collectivité de réaliser le proproblèmes qui se posent dans leur centre-ville. sionnels gratuits pour les aider à résoudre les cipale Canada, des services consultatifs profesvilles qui participent au programme Rue prinpour la protection du patrimoine dispense, aux période de trois ans, la Fondation canadienne sans que cela ait un effet négatif. Pendant une ment, à mesure que les fonds sont disponibles, tourisme et il peut être introduit progressiveclimat plus favorable aux investissements et au compétences techniques des gens, il établit un d'oeuvre, il génère des emplois en utilisant les mes d'affaires, il est à forte intensité de mainde capitaux d'investissement de la part des homporte maints éléments intéressants. Il exige peu Le programme Rue principale Canada com-

ressées, les propriétaires d'édifice ou les asso-

ciations d'hommes d'affaires.

nomique et de rénovation architecturale dans cupe actuellement à la fois de revitalisation écoqui a vu le jour durant les années 1980, s'ocserver. Le programme Rue principale Canada, dit pas complètement de vue les édifices à préle stationnement et l'affichage. Mais elle ne perres d'ouverture et de fermeture des magasins, nant position sur des questions comme les heucommerçants l'art de monter une vitrine ou preres, tenant des foires dans la rue, enseignant aux organisant des associations d'hommes d'affaides occupants des rues principales canadiennes, Fondation se retrouvait elle-même au nombre leur rentabilité. Plusieurs années plus tard, la Canada, elle devait également aider à assurer sauver et préserver les rues principales du La Fondation se rendit compte aussi que pour à conserver des édifices s'ils ne servaient à rien. se rendre compte qu'il était inutile de travailler fices canadiens. Cependant, elle ne tarda pas à

qu'une ville ait un caractère historique pour être capacités financières. Il n'est pas nécessaire sources humaines, ressources historiques et vants: centre-ville, région environnante, ressibilités de la localité dans les cinq secteurs suisélection se fait d'après une évaluation des posdienne pour la protection du patrimoine. La Canada doivent s'adresser à la Fondation canalent participer au programme Rue principale jusqu'à 154 000 habitants. Les localités qui veutés de moins de 1 000 habitants ou qui avaient il a fait également ses preuves dans des localicollectivités de 3 000 à 50 000 habitants, mais la localité. Le programme a été conçu pour des avec le concours et l'initiative des habitants de tion progressive des rues principales du pays, est de préserver le passé vivant par la revitalisa-Le principe de base de Rue principale Canada certaines collectivités du Canada.

canadienne pour la protection du patrimoine. le choisir seule ou avec l'aide de la Fondation teur du programme Rue principale". Elle peut programme, elle doit engager un 'coordonna-Quand une localité est admise à participer au

admissible.

une planification à long terme. pres initiatives, leur engagement personnel et collectivité, ils doivent s'appuyer sur leurs prode ces collectivités l'idée que pour sauver leur ciation cherche à inculquer chez les habitants doivent affronter les intéressés. Enfin, l'assoà résoudre les nombreux problèmes sociaux que

de rester. loppement ou aux besoins de ceux qui décident nablement à leurs besoins en matière de dévetés, mais qu'il n'en a pas qui répondent convefavorisent la désertion rapide de ces collectivi-Canada a des politiques et des programmes qui L'association se préoccupe du fait que le

dants et objectifs. s'adresser pour obtenir des conseils indépenen situation de crise n'ont personne à qui ciation se préoccupe de ce que les collectivités ciales qu'offrent ces collectivités. Enfin, l'assoexploiter les possibilités industrielles et commerdu manque d'entrepreneurs nécessaires pour vité. Troisièmement, l'association se préoccupe visionnel en vue du sauvetage de leur collectirelles, d'engagement, d'initiative et de sens prédépendant de l'exploitation des ressources natuhabitants des localités mono-industrielles ou deuxième est l'absence apparente, parmi les clamé leur volonté d'en faire un succès. Le ni les gouvernements provinciaux n'aient pronières et le fait que ni le gouvernement fédéral, tique claire de développement des régions pioncupation. Le premier est l'absence d'une poli-L'association a quatre grands sujets de préoc-

rence nationale où sont débattues ces questions L'association tient chaque année une confé-

la protection du patrimoine La Fondation canadienne pour Rue Principale Canada —

et d'autres.

mandat était d'oeuvrer à la conservation des éditection du patrimoine a été lancée, en 1973, son Lorsque la Fondation canadienne pour la pro-

Association canadienne des villes mono-industrielles

tes les parties du pays. C'est ainsi que naquit réunit, à Winnipeg, 62 délégués venus de tou-Le 27 mai 1985, une conférence de fondation tants des villes mono-industrielles canadiennes. rait à préparer un avenir plus sûr pour les habimettre sur pied une organisation qui cherchesolutions elles aussi. Ils conclurent qu'il fallait logues du pays cherchaient probablement des pectives et que bien d'autres collectivités anadépassait les capacités de leurs collectivités rescollectivité, s'accordaient à dire que le problème Lake, Ontario, deux hommes soucieux de leur l'un de Lynn Lake, Manitoba et l'autre de Red industrielles canadiennes. Les interlocuteurs, association regroupant des collectivités monoindustrie extractive unique est à l'origine d'une problèmes que doivent surmonter les villes à Une discussion téléphonique imprévue sur les

réunit, à Winnipeg, 62 délégués venus de toutes les parties du pays. C'est ainsi que naquit l'Association canadienne des villes monoindustrielles. Les deux citoyens qui en avait eu l'idée, Dennis Young, de Lynn Lake, et Bob Axford, de Red Lake, en devinrent respectivement président et vice-président. L'association regroupe actuellement environ 100 collectivités du pays

du pays.

Elle s'est donnée pour principaux objectifs de 'parler à l'unisson en faveur du bien commun de tous les habitants des collectivités mono

'parler à l'unisson en faveur du bien commun de tous les habitants des collectivités mono-industrielles ou dépendant de l'exploitation des richesses naturelles au pays', et de travailler à assurer un avenir plus solide à leurs habitants. L'association entend également favoriser les bres, d'appuyer les priorités de chacun et de faire prendre conscience au public de l'importance de l'exploitation des ressources primaires pour la santé économique et le bien-être social du Canada. L'association s'efforce aussi d'aider les collectivités et les gouvernements à élader les collectivités et des mécanismes anti-crises pour ces collectivités et de les aider à évaluer et pour ces collectivités et de les aider à évaluer et

tation des possibilités portera notamment sur les produits qu'achètent les grandes compagnies, mais qui ne sont pas fabriqués dans la région. Pour être admissibles, ces produits devront répondre à plusieurs critères : volume suffisamment grand pour justifier la création d'une entreprise, activité à forte intensité de maindoeuvre et possibilité d'utiliser une technologie déjà sur place ou facilement accessible. Les nouveaux fournisseurs locaux devront demander des prix compétitifs.

La SOCCRENT cherchera aussi à trouver des projets prometteurs d'entreprises commerciales et à leur apporter un soutien en gestion pour en faciliter la réussite. Chaque projet sera soumis à un processus rigoureux de sélection. Une fois choisi, le projet bénéficiera d'une aide spéciale de spécialistes de la SOCCRENT en commercialisation, techniques d'exportation, planification, élaboration des états financiers et autres secteurs propres à l'entreprise projetée. Ce service sera dispensé par un bureau de soutien en gestion qui comprendra une équipe de spécialistes dans chacun des domaines en question.

aura aidé avec succès devra racheter la part de ans, après quoi la compagnie que le programme une entreprise pendant un maximum de cinq SOCCRENT conservers as participation dans ment de 8 p. 100 sur le capital investi. La comme une entreprise et on prévoit un rendesont présentées. L'organisation fonctionnera rejette environ la moitié des propositions qui lui bonnes chances de succès. C'est pourquoi elle sur des projets valables, solides et offrant de très années. Elle compte y arriver en se concentrant plein temps au cours des deux prochaines voit créer au moins 300 nouveaux emplois à au cours des 20 prochaines années, mais elle prérition dans la région du Saguenay-Lac St-Jean cement des milliers d'emplois voués à la dispaplète au problème énorme que pose le rempla-La SOCCRENT n'est pas une solution com-

18 SOCCRENT.

- Saguenay-Lac Saint-Jean, Québec La SOCCRENT

pagnies québécoises appartenant à l'un ou l'au-Pour parer à cette menace, cinq grandes com-17 p. 100, risque ainsi de grimper à 40 p. 100. Saguenay-Lac St-Jean, qui est actuellement de prises. Le taux de chômage de la région du lisation et de la modernisation de certaines entrecette région du Québec, par suite de la rationade l'aluminium et du bois de construction dans d'emplois disparaîtront des secteurs du papier, On estime que d'ici l'an 2000, plusieurs milliers

bution de 900 000 dollars. lars et le gouvernement provincial une contriral fera une contribution de 1,5 millions de dol-10 millions de dollars. Le gouvernement fédémembres la doteront d'un capital initial de prises existantes à s'élargir. Les compagnies créer de nouvelles entreprises et aider les entrela création d'entreprises) qui a été établie pour la SOCCRENT (Société en commandite pour nomique. Ce programme a donné naissance à un programme unique de développement écotre de ces secteurs ont mis sur pied, en juin 1986,

de produits qui sont actuellement importés. ses axées sur l'exportation ou sur la fabrication elle cherchera à favoriser la création d'entrepriprises existantes, mais à en créer de nouvelles, SOCCRENT vise non pas à remplacer des entretion minoritaire dans l'entreprise. Comme la En retour, la SOCCRENT aura une participaprise ou l'expansion d'une entreprise existante. compagnie assistée, pour la création d'une entrejusqu'à concurrence d'un million de dollars par Le fonds prêtera des capitaux de risque

merciaux internationaux. L'examen et l'exploiavantages qu'offrent les grands réseaux comticipantes, unissant ainsi le savoir-faire local aux technique à celui des grandes compagnies parentrepreneurs locaux de combiner leur bagage de capitaux d'amorçage. Elle permettra aux sière, la SOCCRENT sera plus qu'une source Quand elle aura atteint son régime de croi-

> La deuxième étape du processus consiste à nateur pour établir un profil de la collectivité. aussi à la DDEC de mettre ces données sur ordiet les spécialistes voulus. La collectivité demande l'Ouest canadien, pour attirer les entrepreneurs annoncés par la DDEC dans les journaux de collectivité a besoin. Ces besoins sont ensuite dans ces secteurs et les autres services dont la quête doit permettre de déterminer les lacunes ainsi que d'autres éléments importants. L'enentreprises commerciales, industrielles ou autres compris sa population, son infrastructure, ses des caractéristiques de base de la collectivité, y deux étapes. Il faut d'abord procéder à un relevé développement économique, ce qui comprend collectivité à mettre en marche le processus de

> 1 000 \$ au comité local à cette fin. tés de création d'entreprises. La DDEC verse nes de la collectivité à déterminer des possibiliaider les membres du comité et d'autres personservir d'instrument promotionnel, ce profil peut nées recueillies au cours du relevé. En plus de établir ce profil de la collectivité à l'aide des don-

> communautaire. 'Les initiatives de développeprogramme de développement économique que", nous disait M. Ray Boys, directeur du grands courants de développement économilectivités n'ont plus à se sentir en dehors des à bonne fin ces activités. 'Ainsi, les petites coléconomique du ministère peut les aider à mener économique. Le consultant de développement tés à continuer leurs efforts de développement année sont disponibles pour aider les collectivides bourses pouvant aller jusqu'à 4 000 \$ par risme, etc. Une fois ces deux phases complétées, suivi à leur donner, le développement du touconduire à une activité de développement et le motion, la recherche d'indices susceptibles de chargés de tâches déterminées, comme la pro-Le comité établit ensuite des sous-comités

> ment régional émanant d'en haut donnent très

peu de résultats."

se concentrer sur de grands projets de développement industriel, mais plutôt d'aider les collectivités à réaliser leurs propres projets.

cessus de développement économique. et à accélèrer la participation locale dans le proloppement. Le programme se limite à faciliter peut définir et réaliser ses propres idées de dévecollectivité est admise dans le programme, elle tées ont répondu positivement. Une fois qu'une tation. Jusqu'ici, la plupart des localités invi-L'inscription d'une collectivité se fait sur inviwan, dont 53 font déjà partie du programme. 95 agglomérations de cette taille en Saskatchepopulation est de 700 à 5 000 habitants. Il existe celui-ci se limite actuellement aux villes dont la tre une croissance graduelle du programme, ticipation globale de la localité. Pour permetinitiative visant à encourager et à faciliter la parloppement économique communautaire, une De ce principe est né le Programme de déve-

servir à payer les membres du comité. des frais de déplacement, mais elle ne doit pas vir à mettre sur pied un bureau local ou à payer tion initiale de 4 000 \$. Cette somme peut sergramme et elle devient admissible à une subventrouve ainsi officiellement engagée dans le pronomique communautaire. La collectivité se transmis à la Direction du développement écoet des objectifs, signé par le maire, est ensuite économique pour la collectivité. Le texte du plan objectifs et élaborer un plan de développement dirigera le projet. Ce comité doit établir des lution en ce sens et nomme un comité local qui gramme, le conseil municipal adopte une réso-Si la localité décide d'agir dans le cadre du programme et quel rôle doit jouer la collectivité. cours leur explique comment fonctionne le proloppement économique communautaire. Le de deux jours donnée par la Direction du dévefrais de la localité, à une session de formation un groupe de personnes qui iront participer, aux Dès qu'une ville est admise, elle doit nommer

Une fois la localité admise dans le programme, on lui affecte un expert-conseil en développement économique. Ce dernier aide la

de la tâche qui consiste à rétablir ou à augmenter la compétitivité de l'entreprise et toutes les parties intéressées doivent approuver le plan économique proposé.

L'une des nombreuses réussites obtenues par cette approche est celle d'une scierie de Sooke, C.-B., sauvée de la faillite grâce à des concessions majeures des banques et des autres intéressés. Cette intervention du commissaire a contribué à l'acquisition réussie des deux entreprises de la compagnie par ses 200 employés. L'opération est décrite en détail à la page 58 du présent rapport.

Dans une interview publiée par le Sun de Vancouver le 20 février 1986, le commissaire, M. Art Phillips, montrait comment son bureau avait réussi à sauver jusqu'ici I 500 emplois. "Je crois", disait-il, "que le secret de notre réussite est que notre bureau laisse libre cours au bon sens, sans se perdre dans le dédale des règlements et des précédents. Si nous cherchions à établir des règlements, nous irions à l'échec." En janvier 1987, le programme avait servi à 10 projets comprenant 2 500 emplois.

La loi qui supporte le programme a une clause qui l'annule en 1987 et prévient sa poursuite après cette date. M. Phillips n'est pas inquiet. "Si cela se produit", dit-il, "cela prouvera qu'un programme du gouvernement peut être éteint après avoir fait son boulot avec succès".

Le Programme de développement économique communautaire — Saskatchewan

En Saskatchewan, on a constaté que 80 p. 100 de l'activité économique d'une région est générée de l'intérieur de la collectivité. Cette constation, jointe au nombre croissant de requêtes de petites collectivités qui demandaient qu'on les aide à orienter leurs activités de développement économique, a donné naissance à la Direction du développement économique communaution du développement économique communautier, en 1981. Cet organisme a choisi de ne pastaire, en 1981. Cet organisme a choisi de ne pas

64 Deuxième partie

important. survie de l'entreprise sont également un critère pour l'ensemble de la province. Les chances de

cats, les organismes publics et l'entreprise ellegénéraux, les créanciers commerciaux, les synditructuration sont généralement les créanciers ceux qui interviennent dans le processus de resde compromis et de réaffectations. En pratique, de rétablissement peut comporter un ensemble axes hiérarchiques. Une stratégie de survie ou l'entreprise, en particulier une évaluation de ses rer pour rétablir ou accroître la compétitivité de commissaire détermine les rajustements à opépourraient tirer profit d'une intervention. Le prises des secteurs désignés et à choisir celles qui soutien et d'assistance présentées par les entrependant habilité à examiner les demandes de La loi est appliquée par un commissaire indé-

tuels existant entre l'entreprise et ses créanciers Le commissaire examine les rapports contracparties à restructurer les affaires de l'entreprise. recommandations non exécutoires pour aider les Le commissaire est habilité à présenter des économique, de la fermeture ou de la faillite. ver l'entreprise et ses employés de la stagnation ties intéressées dans un effort concerté pour saupendante et neutre, de faire agir toutes les parpermet au commissaire, à titre d'instance indéet d'augmenter sa compétitivité. Le processus intéressées de sauver la rentabilité de l'entreprise de conduite adoptée doit permettre aux parties saires et propose une ligne de conduite. La ligne types de réaffectations et de compromis nécesbesoins particuliers de l'entreprise, analyse les consultation et de médiation. Il détermine les Le commissaire dispose de vastes pouvoirs de

volontaire, doit être vue comme un partage égal des concessions. L'entente ainsi conclue, qui est l'appui du commissaire, demande aux parties jugée réalisable et souhaitable, l'entreprise, avec payer à l'Etat. Dans la mesure où la chose est et les autres taxes ou les surtaxes qu'elle doit le jour, ses dépenses en électricité, sa taxe d'eau on ses employés, son fonctionnement au jour

> par des personnes-ressources. ment n'est pas représenté dans ces comités, sauf nomiques dans leurs collectivités. Le gouvernede comté qui cherchent à créer des activités écorage et appuie la formation de comités locaux Shippegan (voir les pages 46 et 47). Il encousent rapport, celle de Restigouche et celle de

> presque toujours". grand nombre de critères, les coûts montent du SPE. ''Quand il faut tenir compte d'un trop avec souplesse", nous disait Bill Dryden, gérant 'Il s'agit simplement de réagir rapidement et

— Colombie-Britannique industries critiques Le Commissaire des

Par cette initiative, le gouvernement reconun marché mondial où la concurrence est vive. tielle et à réaliser leur capacité de croissance dans industries à retrouver leur capacité concurren-Colombie-Britannique. Son but était d'aider ces survie de certaines industries critiques de la nisme chargé de promouvoir la rentabilité et la Act). Cette loi prévoyait la création d'un mécasur les industries critiques (Critical Industries ques a été institué en 1985 aux termes de la loi Le bureau du Commissaire des industries criti-

de leur importance pour une localité donnée ou quelles entreprises seront aidées, compte tenu missaire des industries critiques qui détermine à une aide en vertu de cette loi. C'est le Comtenant à ce secteur ont automatiquement droit ne signifie pas que toutes les entreprises apparmatière première. La désignation d'un secteur industries minières, forestières et d'acier comme limitée à trois secteurs : les producteurs dans les loi, mais la désignation a été jusqu'à présent secteurs industriels peuvent être visés par cette vince, d'une région ou d'une localité. Tous les pour le bien-être économique futur de la pronaissait que certaines industries étaient critiques

cables pour empêcher des licenciements permanents et des fermetures d'entreprises''.

Le SPE est un agent de coordination et de facilitation capable de réagir rapidement et efficacement à une situation menaçant des emplois. Il s'acquitte de cette tâche en affectant globalement les ressources de l'État à la solution d'un problème et en déterminant les mécanismes gouvernementaux qui doivent intervenir dans cette solution

solution. Comme le SPE est un organisme de réaction

groupe de certains projets. Premier ministre peut, au besoin, charger le l'extérieur du Mouveau-Brunswick. De plus, le grande compagnie dont le siège social est à province ou qu'il concerne une filiale d'une dans un secteur qui porte sur l'ensemble de la cipalité ou de la région, que le problème se pose atteint aussi la structure économique de la municulier, que la situation menaçant les emplois problème ne relève pas d'un ministère en partifédéral et du gouvernement provincial, que le tion exige la participation du gouvernement SPE peut intervenir également lorsque la solutère participe à la recherche d'une solution. Le fermeture ou encore lorsque plus d'un ministemps pour empêcher des licenciements ou une réagir à une situation critique suffisamment à intervenir aussi lorsqu'un ministère ne peut pas pratiques et procédures l'en empêchent. Il peut blème parce qu'une loi, des règlements ou ses ministère est incapable de réagir devant un procipation. Ainsi, il peut intervenir lorsqu'un de situations susceptibles d'entraîner sa partià des situations, il a défini un certain nombre

A titre d'agent de facilitation, le SPE a accès aux spécialistes de divers ministères et peut leur confier des tâches à titre prioritaire. Comme organe de coordination, il adopte une approche d'équipe pour la solution des problèmes, comptant sur l'ensemble de l'appareil gouvernemental pour établir la souplesse qui lui pernemental pour établir la souplesse qui lui pernement avec la serve de la serve la serv

mono-industrielles décrites ailleurs dans le pré-

meture permanente de leurs mines et aux collectivités de Leaf Rapids et de Thompson à la suspension prolongée des activités de leurs mines. Ces collectivités ont utilisé ces fonds pour compenser en partie la diminution de leurs recettes fiscales, éteindre des dettes d'infrastructure ou appuyer des projets de création d'emplois.

La province aide également les collectivités mono-industrielles via le Fonds d'emploi du

Wabowden et de Lynn Lake à la suite de la fer-

Danice side egalement les conlectivites mono-industrielles via le Fonds d'emploi du Manitoba. Un prêt de 10 millions de dollars du Fonds aida une entreprise à creuser plus creux la mine Ruttan à Leaf Rapids. La Caisse de précoût des intérêts pour une période prédéterminée. La Caisse de prévoyance des collectivités minières a également financé un séminaire de développement économique tenu à Lynn Lake, l'engagement d'un agent de planification et de développement économique sinsi que d'autres initiatives économiques. Les cadres qui administrent la caisse disent que sa force tient à sa nistrent la caisse disent que sa force tient à sa flexibilité.

Le Service de protection des emplois — Nouveau-Brunswick

Le Service de protection des emplois (SPE) du Mouveau-Brunswick a été institué il y a quatre ans, lorsque la ville de Chatham fut victime de la fermeture d'une base des Forces canadiennes située tout près. Depuis ce temps, alors que d'autres industries ont fermé leurs portes ou diminué leurs activités, on a recouru à cet organisme pour aider des travailleurs et des collectivités à traverser la phase d'adaptation tivités à traverser la phase d'adaptation économique.

Le SPE a pour mandat de "mobiliser les ministères intéressés afin que soit défini rapidement tout problème menaçant des emplois et que soient employées toutes les mesures applique soient employées toutes les mesures appli-

gains et leurs chances d'emploi. qualifications nécessaires et d'augmenter leurs sionnelle qui puisse leur permettre d'acquérir les donner aux travailleurs une formation profesces de formation dans des établissements pour débouchés et, enfin, paiement direct de serviver un emploi ou à avoir accès à de meilleurs meture d'entreprise ou d'un licenciement à troutravailleurs et les personnes victimes d'une ferde réinstallation et de prospection pour aider les

depuis choisi des options de programme parmi programme. Plusieurs de ces collectivités ont qu'elles recevraient de l'aide dans le cadre du lectivités avaient été désignées et on annonça 100 millions de dollars. En février 1987, 100 coldes collectivités avait un budget de plus de En 1986-87, le programme Développement

les cinq décrites ci-haut.

- Manitoba prévoyance des collectivités minières La Caisse de

des d'utilisation des fonds. et des Mines qui reçoit et examine les demande la caisse, mais c'est le ministère de l'Energie tère des Finances de la province est le gardien par la province au cours de l'année. Le ministrois pour cent des redevances minières perçues autoriser que soit transféré à la caisse jusqu'à année, le lieutenant-gouverneur en conseil peut une mesure législative au Canada. Une fois par qui en fait la seule caisse du genre établie par la loi sur les taxes minières de la province, ce res du Manitoba est un fonds établi en vertu de La Caisse de prévoyance des collectivités miniè-

du gisement". mine ou sa fermeture à la suite de l'épuisement pension totale ou partielle des activités d'une dans une collectivité minière atteinte par la susbien-être des habitants et la création d'emplois Ces fonds peuvent être employés ''pour le

elle a versé des fonds aux collectivités de La caisse a été établie en 1970. Depuis lors,

> ticulièrement aigus. nelle en raison de problèmes économiques partés ayant besoin d'une aide financière additionadmissibles au programme certaines collectivinel. De plus, le Cabinet peut désigner comme suite d'une compression substantielle de personvoir perdre sous peu des emplois permanents par vince ou encore être en train de perdre ou préde chômage élevé par rapport au reste de la procollectivité doit avoir depuis longtemps un taux à accroître l'emploi". Pour être admissible, une s'adapter à leur environnement économique et

> tation au niveau des travailleurs. opportunités d'emploi et des mesures d'adapnomiques de la collectivité et qu'il développe des du comité alors qu'il évalue les problèmes écopériode de 2 ans peut être mise à la disposition municipalité. Une somme de 200 000 \$ sur une res, des travailleurs, du gouvernement et de la comprend des représentants du secteur des affailocaux travailleront en collaboration. Le comité un comité dans le cadre duquel les groupes Une fois qu'une collectivité est choisie, on forme sabilité du ministre d'Emploi et Immigration. Le choix des collectivités est sous la respon-

> l'emploi et de rétablir l'économie, subvention présentées par la collectivité en vue d'accroître par d'autres programmes gouvernementaux et les et innovatrices ne pouvant être supportées lectivité pour appuyer les propositions originaprivé, création d'un Fonds d'initiatives de la colemplois permanents additionnels dans le secteur des prêts aux petites entreprises afin de créer des tion d'entreprises pour fournir des conseils et de 52 semaines), création d'un Centre de créapatron (180 \$ par semaine jusqu'à concurrence travailleur au chômage à devenir son propre sont les suivantes : subventions pour inciter un programme de Développement des collectivités sont disponibles. Les options dans le cadre du programmes les plus appropriés parmi ceux qui ses projets de développement et recommande les comité indique à Emploi et Immigration Canada lectivité et formulé des solutions éventuelles, le Après avoir analysé les problèmes de la col-

savitaitini Programmes et

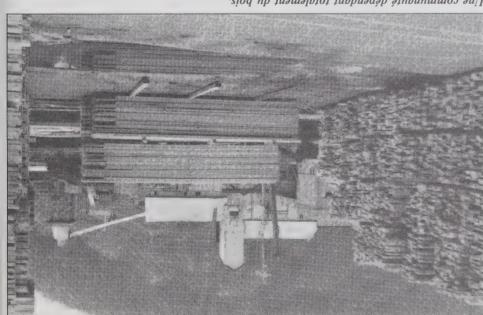
approches. tants, mais plutôt une description de diverses énumération complète des programmes exisparticulière. La liste qui suit ne constitue pas une tent des éléments applicables à leur situation sement pour ces collectivités, mais ils comportion plus vaste et n'ont pas été conçus expresen difficulté. Certains ont un champ d'applicad'adaptation des collectivités mono-industrielles qui trouvent une application dans le processus Nous avons mentionné plusieurs programmes

41 et suivantes). sur nos rencontres avec ces collectivités (page vités étudiées sont donnés dans la partie portant définition. Les détails sur chacune des collectiimpossible de les englober tous dans une même de ces organismes sont si divers qu'il serait taille, les objectifs et les autres caractéristiques économique ou commercial. La structure, la sous une autre, un organisme de développement lectivités consultées avaient, sous une forme ou Il convient de noter que presque toutes les col-

Développement des collectivités

permanents et de petites entreprises. une grande importance à la création d'emplois boration avec la collectivité visée et accordant d'une approche saite de souplesse et de collares après coup. Les résultats prévus naîtraient changements et non sur l'application de mesuprogramme allait être axé sur la prévision des potentiel de croissance et de développement. Le un déclin économique, mais qui offrent un bon d'entreprises ou les collectivités aux prises avec times de licenciements massifs et de fermetures un programme visant à aider les collectivités vic-Immigration Canada. On l'a présenté comme nification de l'emploi administré par Emploi et juin 1985, dans le cadre de la Stratégie de plaa été annoncé par le gouvernement fédéral, en Le programme Développement des collectivités

oeuvre des mesures propres à aider les gens à collectivités à définir, à élaborer et à mettre en Le programme a pour objectif 'd'aider les



taxées de l'île. Tahsis reste l'une des collectivités les plus services intérieurs de loisirs. Entretemps, force, non sans difficultés, de maintenir ses pouces par année en moyenne), la ville s'efcause des précipitations élevées (plus de 200 puisse fournir les services voulus. Ainsi, à cette somme était insuffisante pour qu'elle inconditionnelles. La ville a fait valoir que

Une volonté fière de survivre

manière propre à en favoriser la promotion. d'aide pour pouvoir formuler ses idées d'une Enfin, elle a surtout besoin de données et d'aide en matière de pêche commerciale. tant de celle-ci. La ville a également besoin marchandises apportées dans la localité ou sorvoie périphérique et faciliter le transport des système routier pour offrir aux touristes une recevoir des océaniques et améliorer son ger un port de plaisance et un quai capable de pour réaliser des études de faisabilité, aménames, mais qu'elle a besoin d'aide, notamment mesarres pour résondre certains de ses problè-La ville estime qu'elle pourrait prendre des

> Une communauté dépendant totalement du bois. efficace qui emploiera 120 travailleurs de et remplacée par une scierie plus petite et plus

très importantes pour la collectivité. à notre disposition ?" Ce sont là des questions direction prendre? Quels sont les programmes

truction de la première génération. sionnement de 50 ans en excellent bois de consprises connexes. La région offre un approvique la nouvelle scierie prèvue attire des entreen bordure du Pacifique. Il se pourrait aussi serait possible de vendre des produits aux pays Dans le secteur de la pêche, on estime qu'il qu'on puisse trouver le capital de risque voulu. créer une trentaine d'emplois, à condition accueillir de nouvelles entreprises capables de La ville a déjà établi qu'elle pourrait

tient en retour que 120 000 \$ en subventions aux paliers supérieurs de gouvernement, n'ob-22 millions de dollars en taxes et redevances que celle-ci, tout en rapportant environ ne sont pas satisfaisantes pour la ville parce Elle a fait valoir que les dispositions actuelles ture fiscale des collectivités mono-industrielles. ment de la province une révision de la struc-La municipalité a demandé au gouverne-

> Colombie-Britannique , sish s T

de l'incertitude Le défi de l'isolement et

de bon voisinage des gens entre eux. mensité et la beauté de la nature et les rapports comme il y en a dans les grands centres, l'imraison l'absence de bruit et de pressions droit et voudraient y rester. Ils donnent comme majorité des habitants de Tahsis aiment l'enla plupart des magasins de détail habituels. La tal, un médecin, un gymnase, une banque et asphaltées et des trottoirs. Mais elle a un hôpidèrent comme allant de soi, comme des rues que d'autres collectivités permanentes consi-La localité n'a pas certaines commodités .smom

vieille scierie serait fermée au début de 1987 caire, car la compagnie a annoncé que cette employés. Mais l'existence de la ville est prèrie qui donne du travail à environ 500 Le principal employeur de la ville est une scievier de 43 milles de long menant à Gold River. au reste du monde que par une route en grade l'île de Vancouver, cette localité n'est reliée industrie principale. Située sur la côte ouest ce que c'est qu'être isolé et dépendre d'une Les 2 000 habitants de Tahsis savent très bien

dans la bonne direction. Que faire? Quelle engager quelqu'un qui puisse nous orienter M. Thomas McCrae, ''nous ne pouvons pas inancières sont limitées", nous a dit le maire, meture de la scierie. "Comme nos ressources 400 000 \$ en recettes fiscales par suite de la ferne le permettra pas. La localité perdra près de Maintenant, la diminution de l'assiette fiscale liorations et l'installation de divers services. dni prévoyait la réalisation de plusieurs améravant, elle avait adopté un plan quinquennal cherche très activement des solutions. Aupaa récemment tormé un groupe de travail qui Devant l'incertitude de son avenir, la ville



bondés de touristes. Une large et imposante peinture murale attire des autobus

tance sociale. leur retraite et quelques-uns vivent de l'assislées dans le parc industriel, certains ont pris dans les petites entreprises qui se sont instalpre entreprise, d'autres ont trouvé du travail des services. Quelques-uns ont lance leur prola scierie ont trouvé du travail dans le secteur nombre seulement des anciens travailleurs de nérés et certains sont saisonniers. Un petit prises de service sont généralement peu rémutravail. Les emplois dans les nouvelles entredéménagé ailleurs, n'avaient pas pu trouver de meme de Jeunes anciens employés, qui avaient n'avait été engagé par la nouvelle scierie et que nous a dit qu'aucun employé de plus de 50 ans qualifications. Un représentant du syndicat

Canada". lent ''la plus vaste galerie d'art en plein air au ville sont fiers de vivre dans ce qu'ils appeld'y prendre leur retraite. Les habitants de la cer leur propre entreprise. D'autres choisissent nent visiter la ville décident d'y rester et de lande 4 000 habitants. Certains de ceux qui vienune collectivité vivante et en pleine croissance Après tous ces changements, Chemainus est

> de la ville. murales qui décorent de nombreux bâtiments touristes venus voir les nombreuses peintures tenant, des autobus amènent chaque jour des entrepôt et dans une salle désaffectée. Mainpour les touristes s'installèrent dans un ancien Bientôt, des galeries d'art et des boutiques un grand nombre d'artistes et 20 000 touristes. nisa un festival de peintures murales qui attira gagna en intérêt et à l'été de 1983, la ville orga-

> 'stoq np tres entreprises plus petites de transformation attiré dans le parc industriel de la ville d'aunelle. De plus, la présence de cette scierie a de conserver sa vocation forestière traditionl'ancienne. Mais elle permettra à Chemainus 144 travailleurs, comparativement à 600 pour Cette usine moderne et efficace n'emploie que vint remplacer celle qui avait fermé en 1982. D'autre part, en 1984, une nouvelle scierie

> raison de leur âge et de l'insuffisance de leurs part n'ont pas pu trouver un autre travail en touché une indemnité de licenciement, la plubre des travailleurs de l'ancienne scierie ont faite sans difficultés. Même si un grand nom-Mais la revitalisation de la ville ne s'est pas

Colombie-Britannique chemainus,

Du sciage à la peinture

Aujourd'hui, Chemainus est une collectiet les entreprises commerciales fermaient. valeur des immeubles tombait en chute libre nous disait un ancien cadre de la scierie. La taient à sortir le bois des chaînes de sciage", non spécialisés. 'Leurs qualifications se limilissante se composait surtout de travailleurs 16 millions de dollars. Sa main-d'oeuvre vieilune série de pertes d'un montant total de qu'elle fermerait ses portes après avoir subi depuis 56 ans. L'entreprise avait annoncé industrie une scierie inefficace fonctionnant est de l'île de Vancouver avait pour principale nir une ville fantôme. Cette localité de la côte années 80, Chemainus avait tout pour devetière de la Colombie-Britannique, au début des Lorsque la récession toucha l'industrie fores-

et des enseignes en bois sculpté. magasins, des auvents, des massifs de fleurs pale, des panneaux en cèdre à la devanture des le long des trois quadrilatères de la rue princiteur des affaires dépensa 200 000 \$ pour poser, centre-ville plus attrayant. Pour sa part, le secaméliorer la rue principale, afin de rendre le cial pour construire de nouveaux trottoirs et des fonds versés par le gouvernement provin-260 000 \$. La localité utilisa cette somme et sation du centre-ville, auquel on affecta de Chemainus, présenta un projet de revitalitrict de North Cowichan, qui comprend la ville 1979 quand M. Graham Bruce, maire du diset une entreprise. Le tournant se produisit dès vernement régional, la province, la collectivité produire une collaboration étroite entre le gouvité florissante et un exemple de ce que peut

une scène des premiers temps de la ville. L'idée le mur d'un édifice. Le tableau représentait qui fut chargé de peindre un grand tableau sur ble avant qu'on engage un artiste de Victoria Il lui fallut vaincre une opposition considérapeintures murales qui attiraient les touristes. d'unique. Il avait vu en Europe de grandes n'était pas la solution. Il voulait quelque chose Mais pour le coordonnateur du projet, ce



Les travailleurs-propriétaires du moulin ont une scierie efficace.

la banque et les autres intéressés. les prêts soient payés. L'offre fut acceptée par dans l'ensemble de l'industrie, jusqu'à ce que salaire, à part celles qui seraient pratiquées leurs n'auraient aucune augmentation de la somme voulue soit rassemblée. Les travail-25 p. 100 opérée sur les salaires jusqu'à ce que actions seraient payées par une retenue de 12 500 \$ dans la nouvelle entreprise. Ces invité à prendre une participation d'au moins industries critiques.) Chaque travailleur fut

Pour être utile, l'aide doit venir rapidement." projet et il leur a plu, mais rien ne s'est passé. gouvernement fédéral sont venus examiner le bancaire, non des subventions. Les gens du Tout ce qu'il nous fallait, c'était une garantie "Nous nous sommes heurtés à bien des murs. si l'on n'aurait pas pu simplifier le processus. teur général de la scierie de Sooke, se demande ble. Bob Anderson, le vice-président et direcvelle compagnie a un bilan de profits enviaplus efficaces en Amérique du Nord et la nouchés. La scierie de Sooke est encore l'une des anciens employés, sauf 45, furent réembaurecommencèrent à fonctionner. Tous les Après un arrêt de 15 mois, les scieries

> prestations d'assurance-chômage. Le syndicat ter de 6 à 10 millions de dollars par année en tualité, saisant valoir qu'il risquait d'en coûgouvernement fédéral d'empêcher cette évensermé pour de bon. Le syndicat demanda au être vendus un à un et les scieries auraient les éléments d'actif de l'entreprise auraient pu gnie soit mise en faillite. Si tel eut été le cas, emplois, s'efforça d'empêcher que la compapréoccupé par la perte éventuelle de 300

n'eut pas de réponse.

description des fonctions du commissaire des employés. (On trouvera, à la page 64, une Colombie-Britannique et des contributions des un prêt de la Société de développement de la tation, des degrevements fiscaux municipaux, (d'une autre banque), des capitaux d'exploisition. Il fallait obtenir des prêts bancaires uit tons les éléments nécessaires à cette acquiques, qui aida grandement le syndicat à réus'adressa au commissaire des industries critifut approuvée et un plan d'action élaboré. On membres d'acquérir toute l'entreprise. L'idée table. On conseilla alors au syndicat et à ses mais le syndicat jugea la proposition inaccepshuqicat à participer à une offre de rachat, Un entrepreneur de l'extérieur invita le

> Colombie-Britannique Sooke,

syndicat et les travailleurs Des emplois sauvés par le

entièrement à ses employés. entreprise tout à fait unique car elle appartient pagnie Lamford Forest Products Ltd., une ployeur principal de la collectivité est la comsurtout de l'exploitation forestière. L'emtion travaille dans la capitale, mais la ville vit au nord de Victoria. Une partie de la populabaysage pittoresque à environ 40 kilomètres La petite localité de Sooke est blottie dans un

fait de la scierie de Sooke l'une des plus effigramme majeur de modernisation qui avait dont une partie avait servi à payer un proune dette de près de 50 millions de dollars, truction dégringolait. La compagnie avait alors même temps que le marché du bois de consl'industrie forestière commença à décliner en résultats financiers jusqu'en 1980, alors que équarri à Sooke. La compagnie obtint de bons pois de construction d'abord grossièrement New Westminster où était encore dégrossi le la Lamford Cedar Mills, une entreprise de privée. En 1966, cette compagnie avait acquis la Sooke Forest Products Ltd., une compagnie De 1951 à 1984, cette scierie appartenait à

leurs portes pour que la compagnie puisse la compagnie permit aux scieries de réouvrir mer. Un accord provisoire entre la banque et son appui, ce qui força les deux scieries à ferfinancières. En juillet 1984, la banque lui retira cher l'entreprise de respecter ses obligations Jusqu'à 24 p. 100 se conjuguèrent pour empêcompagnie et des taux d'intérêt atteignant La baisse du marché, la lourde dette de la caces en Amérique du Nord.

eat international des travailleurs du bois, d'acheteur acceptable. Entre-temps, le Syndia vendre la scierie, mais elle ne trouva pas Pendant plusieurs mois, la banque chercha chè du travail défavorable,

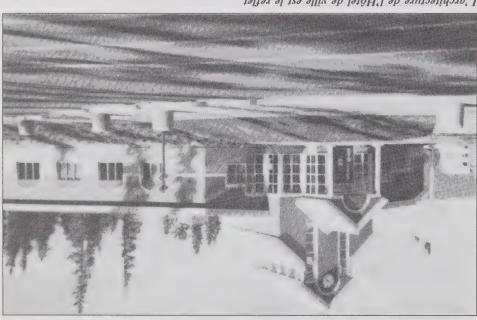
saient face à un avenir incertain dans un mar-

tre. Les 300 travailleurs mis au chômage fai-

et la compagnie fut alors placée sous séques-

Cette opération se termina en novembre 1984

transformer et écouler les stocks existants.



d'une communauté distincte. L'architecture de l'Hôtel de ville est le reflet

employer respectivement 1 600 et 980 On estime que les deux mines finiront par tivité minière, est un bon endroit où habiter". majorité des habitants, la ville, comme collecla compagnie qui nous a dit que "pour la ment d'accord avec les propos d'un cadre de reculée du nord. Toutefois, on est généraleconnaissent bien la vie dans une collectivité

ment économique. sur ces projets et d'autres idées de développetière. Une étude a d'ores et déjà été entreprise rait susciter une industrie d'exploitation foressède une abondante réserve de bois qui pourcomme attraction touristique. La région posrons et elle offre de très réelles possibilités la plus élevée du pays se trouve dans les envidiversification de l'économie. La chute d'eau en baisse. On a déjà commencé des efforts de le marché mondial du charbon est quelque peu vellement est imprévisible, à un moment où 1987 et l'issue des discussions pour son renouconclu avec les Japonais vient à échéance en dant, il y a une certaine insécurité. Le contrat les il n'y a pas beaucoup de débouchés. Cepenlectivité, sauf parmi les femmes, pour lesquela pratiquement pas de chômage dans la colsalaire moyen est de 36 000 \$ par année. Il n'y 50 p. 100 sont des travailleurs spécialisés. Le I 300 et 450 respectivement, dont environ employés. Actuellement, elles en comptent

planification devrait être faite par des gens qui nisie une ville comme Tumbler Ridge, cette Tous s'accordent à dire que, quand on pla-

pour les employés qui ne travaillent pas à la

comme une lacune le manque d'habitations

pour la natation. On considère également

les de conférence convenables et d'installations

l'objet de critiques parce qu'il manque de sal-

sur la rue. Le centre de loisirs fait également

taire que les magasins donnant actuellement

et comme centre de convergence communau-

aurait été plus convenable pour le magasinage

Tumbler Ridge, un centre commercial fermé

que dans un climat aussi froid que celui de

jour". Les hommes d'affaires locaux disent

tions ne fonctionnent que pour la "ville de

de nuit" alors que les services et les installa-

la collectivité a une "ville de jour" et une "ville

d'un personnel qui travaille par postes et que

nificateurs n'ont pas tenu compte des besoins

Des cadres du syndicat affirment que les pla-

majeur dans le développement de la localité".

qui nous serait ainsi donnée de jouer un rôle

recommencer, nous sauterions sur la chance

Caisley: "Si nous avions la possibilité de tout

a fait dire au maire de la ville, M. Michael

l'objet, on y trouve quelques lacunes, ce qui

Malgré la planification dont la ville a fait caserne de pompiers et des locaux de la GRC.

Colombie-Britannique Tumbler Ridge,

planification intégrale Une expérience de

.sns 002 sniom us'b charbon de la région ont une longévité prévue de charbon de métallurgie. Les réserves de 15 prochaines années, 100 millions de tonnes mines qui produiront ensemble, au cours des mie de Tumbler Ridge dépend de ces deux mines de charbon et leurs familles. L'éconotants construite pour les travailleurs de deux vages vit maintenant une ville de 5000 habia cinq ans, ne circulaient que des animaux sauentièrement planifiée. Dans des lieux où, il y récentes collectivités canadiennes qui ait été Britannique, Tumbler Ridge est l'une des plus rocheuses, dans le nord-est de la Colombie-Blottie entre deux crêtes des Montagnes

Impler Ridge possède actuellement un à l'échelle dans une soufflerie aérodynamique. ville au Canada dont on ait testé un modèle tagnes au sud-ouest. C'est peut-être la seule donnant sur le sud et offrant une vue des montion de ses qualités esthétiques : une pente rait vivre. L'emplacement a été choisi en foncla volonté d'en faire un endroit où l'on aimetion de la ville a été grandement influencée par conserver un personnel stable. La planifications nécessaires, attirerait et permettrait de lectivité nouvelle, dotée de toutes les installaser sept jours à la fois. On décida qu'une colvailleurs dans des camps où ils viendraient pasavaient également écarté l'idée de loger les trade 100 kilomètres des mines. Les planificateurs Chetwynd et Dawson Creek, qui sont à plus travailleurs des deux localités les plus proches, qu'il ne serait pas possible de faire venir des prise en 1981 quand on s'est rendu compte La décision de construire une ville a été

tinctif, un bâtiment de travaux publics, une un hôtel de ville d'un caractère tout à fait diset un restaurant. La localité possède également centre pour les jeunes, une garderie, un salon une bibliothèque, des salles de conférence, un noire à glace artificielle, une glace de curling, taire de 10 millions qui comprend une patisons. On y trouve aussi un centre communaude 50 appartements chacun et environ 800 maiparc industriel, huit immeubles d'habitations centre commercial, un parc commercial, un



Une ville face à de nouvelles réalités économiques.

tionnelle de 2,3 millions de dollars aux termes idées qui pourraient lui valoir une somme addid'évaluer ses possibilités et de formuler des ment des collectivités permettra à la localité 100 000 \$ au titre du programme Développecompagnie minière. Une subvention de actuellement fabriqués par une division de la gamme des produits de haute technologie

Nous arriverons à des résultats par la collac'est quelqu'un qui puisse les faire réussir. unis d'Amérique. "Tout ce qu'il nous faut, président du syndicat 480 des Métallurgistes solutions sont là", nous disait Ken Georgette, idée de l'orientation qu'elle veut prendre. 'Les redressement économique et elle a une bonne localité croit qu'elle est sur le chemin du changera probablement pas beaucoup. La encore de la compagnie et ce pourcentage ne recettes fiscales de la collectivité proviennent nents bien rémunérés. Environ 80 p. 100 des offrira à Trail environ 2 500 emplois permagramme de modernisation, la compagnie pérée. Quand elle aura terminé son prosérieuse, la situation n'est pas encore désestion des objectifs et des possibilités. Quoique et des besoins de la collectivité et à sa définià participer à son évaluation des points forts taire de la collectivité encourage les citoyens Le bureau de développement communaudu programme.

boration et l'effort."

qu'on ajoutera de nouveaux produits à la tion éventuelle de l'activité touristique et espère De plus, le comité envisage une augmenta-

viennent assister à ces événements dans la

nombre de personnes de l'extérieur de la région

majeurs et elle en projette d'autres. Un grand

vité a déjà tenu des événements sportifs

rieux dans le domaine des sports. La collecti-

collectivité. L'un d'entre eux est son passé glo-

y parvenir, il compte sur les points forts de la

options économiques de remplacement. Pour

organisation régionale chargée d'étudier des

tion économique communautaire, qui est une

première mesure, elle a établi un comité d'ac-

unique soutien de son économie. A titre de

compter sur son principal employeur comme

la collectivité reconnaît qu'elle ne peut plus

ment probablement plus près des 25 p. 100,

de 14 p. 100, que les observateurs locaux esti-

collectivité. Avec un taux de chômage officiel

exerce également un effet sur l'attitude de la

tributions qu'on considérait comme allant de

nombre de causes et d'activités locales, con-

a réduit les dons qu'elle versait à un grand

pressions de personnel. De plus, la compagnie

travailleurs licenciés depuis le début des com-

restait, ce qui a porté à 1800 le nombre des

c'est-à-dire 10 p. 100 du personnel qu'il lui

a annoncé le licenciement de 325 travailleurs,

L'évolution de la situation économique

"ville des champions".

soi depuis des années.

Colombie-Britannique ,lig11

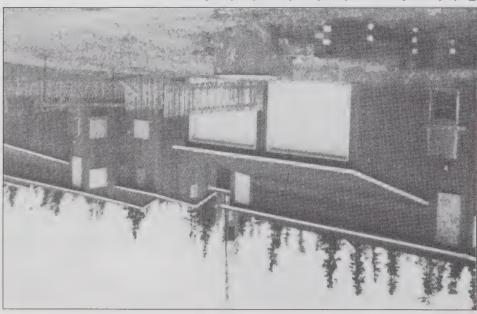
Secouer la satisfaction béate

employait 4000 travailleurs. de ses recettes totales. A son apogée, la mine vité apportaient à la province de 25 à 30 p. 100 Durant les années 1930, la mine et la collectisubsistance de la mine et de sa fonderie. conscriptions électorales rurales tiraient leur gar, Montrose, Salmo, Fruitvale -- et deux cirvillages — Trail, Rossland, Warfield, Castlemondiaux du plomb et du zinc. Sept villes et rent une position dominante sur les marchés Kimberley, en Colombie-Britannique, occupé-Pendant plus de 70 ans, les mines Sullivan, à

plomb. compagnie de moderniser son affinerie de termes d'une entente analogue, permettra à la lions de dollars versés par la province aux giées. Cette somme, à quoi s'ajouteront 55 milgarantis par une émission d'actions privilégouvernement fédéral lui a offert 79 millions vaincre la compagnie de rester au Canada, le tera une somme encore plus grande. Pour conde plomb vieillissante, une opération qui coûun urgent besoin de moderniser son affinerie de 210 millions de dollars. Maintenant, elle a tion massive de son affinerie de zinc au coût des années 1970, elle a réalisé une modernisasieurs mesures pour réduire ses coûts. A la fin d'éponger ses pertes, la compagnie a pris plurécemment, elle a changé de propriétaire. Afin sir une dette à long terme déjà lourde. Plus lars, somme considérable qui est venue groselle a connu une perte de 97 millions de dolfet de plusieurs chocs économiques. En 1985, d'engrais dans la région, est encore sous l'efégalement une usine de produits chimiques et presque épuisées et la compagnie, qui exploite Aujourd'hui, les réserves de minerai sont

de Trail. pagnie comme base de l'économie de la région et modifiera sensiblement le rôle de la com-Trail. Le tout transformera son exploitation envoyés aux affineries de plomb et de zinc de Dog, produira des concentrés qui seront mée à 50 ans. Cette mine, appelée mine Red de Nome, Alaska, et dont la longévité est estiments qu'elle possède à 350 kilomètres au nord compagnie prévoit exploiter de riches gise-Pour remplacer sa source de minerai, la

tout récemment. En mars 1986, la compagnie Ces rajustements ont fait sentir leurs effets



d'Uranium City. rois des quelques centaines de maisons abandonnées

en fumée. de dollars en avoir propre s'envolaient ainsi

naissance, ne vienne la sauver. dustrie d'extraction de l'or, qui lui avait donné que, par un retour ironique des choses, l'inpérité qu'elle connaissait naguère, à moins retrouve, du moins dans l'immédiat, la prostion. Il est improbable qu'Uranium City baska et l'établissement d'un centre de formaqui relierait la ville à la rive sud du lac Athation. On demande la construction d'une route des obstacles de transport et de réglementaà la pêche, mais les promoteurs se heurtent à quent pas. On parle surtout d'activités reliées pour chercher des solutions. Les idées ne manà 70 p. 100. Ses habitants se sont regroupés sont revenus. Le taux de chômage y est de 60 de la quitter. Certains de ceux qui étaient partis de mort, mais ses derniers habitants refusent tionnent encore. Uranium City a reçu son arrêt pital et quelques entreprises de service foncville sont déserts et se détériorent. Seuls l'hômagnifiques écoles et les autres édifices de la gisent là, murées et victimes des vandales. Les reraient les banlieues d'aucune autre ville plupart. Des centaines de maisons qui ne dépaviron 250 habitants, des autochtones pour la bre de ce qu'elle fut. Sa population est d'en-Aujourd'hui, Uranium City n'est que l'om-

magasin et partirent. Des centaines de milliers recyclage. Ils murèrent leur maison et leur ling d'emploi, de recherche d'emploi et de déménagement et des programmes de counseltants de la ville profitèrent des prestations de tions n'en trouva aucune. La plupart des habigroupe de travail chargé de chercher des solusauver la localité. En fait, rien n'arriva. Un massif et espoir qu'un événement viendrait découragement à la perspective d'un chômage gement que d'espoir dans la collectivité, Cette nouvelle suscita autant de découraactivité le 30 juin 1982.

la compagnie annonçait qu'elle cesserait son

exploitation en surface. Le 2 décembre 1981,

d'uranium à forte teneur qui se prêtaient à une

la Saskatchewan, de nouveaux gisements

découvert, dans une autre région du Nord de

ce qu'elle était en 1968. De plus, on avait

saient. La productivité tomba à 40 p. 100 de

rai diminuait en même temps que les prix bais-

se profilaient à l'horizon. La teneur du mine-

triques. Mais déjà, des signes avant-coureurs

tions d'aviation et construire des centrales élec-

truire des habitations, aménager des installa-

dollars pour agrandir la mine et l'usine, cons-

En 1978, elle dépensa plus de 100 millions de

voyait encore 20 à 25 années de production.

d'Eldorado augmentèrent. La compagnie pré-

tefois, au cours des années 1970, les profits

Saskatchewan Uranium City,

Une lutte inégale

abandonnée. portes en 1942. La ville fut alors pratiquement guerre mondiale forcèrent la mine à fermer ses vail causés par les exigences de la deuxième minerai et des problèmes de relations de tra-1000 habitants. Toutefois, la faible teneur du assuraient la subsistance d'une ville d'environ Cette mine et une centrale hydro-électrique tion de la mine d'or Box commença en 1938. s'élever plus tard Uranium City. L'exploitaques kilomètres au sud-ouest du lieu où allait campement minier situé à Goldfields, à quella région d'Uranium City. Il s'agissait d'un naissance à la première collectivité établie dans Ce n'est pas l'uranium, mais l'or qui donna

allait devenir Uranium City. un rayon de 50 kilomètres autour de ce qui l'exploitation d'une trentaine de mines dans rent, environ 20 compagnies entreprirent de Goldfields. Au cours des années qui suivila Saskatchewan, où était située l'ancienne ville sur la région de Beaverlodge, dans le Nord de bonne partie de cette prospection était centrée tion des minéraux radioactifs au Canada. Une conféra le droit exclusif de faire la prospeccompagnie Eldorado Nuclear Limited et lui En 1943, le gouvernement expropria la

loppé dans le Nord de la Saskatchewan. City, qui devint le centre urbain le plus déveoeuvre et donna naissance à la ville d'Uranium ces voulus. Cette recommandation fut mise en lir une population stable et lui offrir les serviune collectivité attrayante qui puisse accueil-On recommanda aux promoteurs de construire kilomètres de Prince Albert ou d'Edmonton. plus isolées du pays, étant située à plus de 650 Mineral City. Cette localité allait être l'une des collectivité minière appelée provisoirement acceptèrent. En 1951, on conçut et planifia une mines de la région. Les compagnies minières création d'un centre qui desservirait toutes les Le gouvernement provincial préconisa la

1965, elle était tombée à 2000 habitants. Touson maximum, soit 4500 habitants, mais en sa population fluctua. En 1958, elle atteignait de l'industrie de l'uranium. De 1953 à 1983, Le destin de la ville se confondit avec celui



Une ville propre et agressive attire les commerces.

collectivité qui est aussi de plus en plus intéces éléments contribuent à faire de la ville une de nouvelles entreprises commerciales. Tous miques entrepreneurs pour doter la collectivité Wawota a cherché à attirer de jeunes et dynates. La collectivité compte sept églises. Enfin, tes et un spectacle où se produisent divers artisciation musicale, un ensemble d'instrumentisactuellement sept artistes résidants, une assoartistique augmenta rapidement et compte tifs régionaux et provinciaux. La communauté

ressante pour les retraités.

d'immobilisations. entrepreneurs à réaliser des projets attirer de nouvelles entreprises et aider les de l'aide pour faire des études de faisabilité, gré ces succès, la collectivité aimerait recevoir d'un foyer pour personnes âgées. Mais malsouscription de 500 000 \$ pour la construction L'un de ces projets a été une campagne de projets, tous les comités unissent leurs efforts. d'éponger un déficit. Dans le cas des grands de l'année, demander au conseil de ville de la patinoire intérieure ne peut pas, à la fin chaque projet fasse ses frais. Ainsi, le comité de projets définis. Ils doivent veiller à ce que merce, des comités de bénévoles sont chargés du conseil de ville ou de la Chambre de comnisation toute particulière. Sous la direction Ces réalisations sont basées sur une orga-

vices de santé de la région. nes âgées ont fait de la ville le centre des ser-Un hôpital moderne et un foyer pour personlocalité a été le secteur des services de santé. régulièrement. L'autre pilier de la survie de la les et nombreux sont ceux qui y reviennent attirent dans la ville des sportifs et leurs familtournois de hockey, de baseball et de curling ait réussi à enrayer son déclin économique. Des qu'on attribue une grande part du fait qu'elle sportives de base. Du reste, c'est à cet atout population sportive active et des installations des personnes âgées. Enfin, la ville avait une tant d'offrir des services de santé et d'accueillir qu'elle avait aussi une infrastructure permetquelques hommes d'affaires exceptionnels et tata que la ville avait la chance de posséder avait et de ce qu'elle voulait faire. Elle cons-

sportive, elle attira d'autres événements sporde santé de qualité. Tablant sur sa réputation en sorte d'attirer des médecins et des services et de distribution de l'eau. La collectivité fit facilita l'installation de canalisations d'égout de la voie ferrée, qui coupait la ville en deux, peu de débouchés aux femmes. L'enlèvement liorer l'image de la ville. De plus, la ville offrait des rues et des trottoirs. Il y avait lieu d'améen eau et les services d'égout. Elle a aménagé elle a mis au premier rang l'approvisionnement Quand la collectivité a examiné ses besoins,

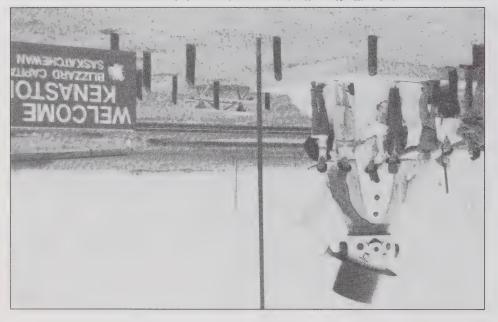
> Saskatchewan Wawota,

Susciter l'événement

établissements commerciaux s'est sensiblement menté de plus de 40 p. 100 et le nombre des sement. Au contraire, la population a augla localité ne s'est pas laissée aller au dépérisoptimisme. Après le départ du chemin de fer, habitants une vie de qualité et voit l'avenir avec collectivité fière et prospère qui procure à ses sauver la ville. Aujourd'hui, Wawota est une décida de faire jouer toutes ses ressources pour capituler devant le malheur, la collectivité une trentaine de personnes. Mais au lieu de charettes et l'équipe de la section, c'est-à-dire emporta avec elle les silos à grains, la gare, les qu'un souvenir. La compagnie ferroviaire agricoles de la province qui n'étaient plus grand nombre d'autres petites collectivités quait que Wawota connaîtrait le sort d'un démonta ses rails et plia bagages, tout indi-En 1961, quand la compagnie ferroviaire

la ville la plus proche. parc provincial et à environ 200 kilomètres de tivité a aussi l'avantage d'être située près du d'une population plus nombreuse. La collecpermet à la région d'assurer la subsistance tation d'unités agricoles plus petites, ce qui tiquée d'une façon intensive se prête à l'exploitures particulières. Cette agriculture mixte pravage des bovins et des porcins et certaines culdiversifiée basée sur la culture du grain, l'élerisé l'implantation d'une économie agricole d'un terreau noir de bonne qualité ont favo-Ces caractéristiques naturelles et l'existence semé de prés et de pentes bordées de peupliers. rain y est légèrement ondulé et le paysage parparc provincial de Moose Mountain. Le terla province, à 26 kilomètres au nord-est du Wawota est située dans la partie sud-est de

La collectivité fit donc l'inventaire de ce qu'elle à se dire: "C'est un bon endroit où habiter." revinrent de leur déception et commencèrent ville. Les gens étaient découragés, mais ils d'être sauvée", nous a dit un dirigeant de la vaincre les gens que Wawota valait la peine de la région. "Nous avons eu du mal à conchaient à se faire une place dans l'économie concurrencer d'autres villes et villages qui cher-Mais malgré ces avantages, Wawota a dû



Les promoteurs de la ville sêtent l'unique attraction touristique.

leur collectivité. une aide de l'extérieur pour la promotion de ventions", disent-ils. Ils aimeraient néanmoins impôts. "Nous sommes trop axés sur les subde subventions fédérales et qu'on diminue les au rancart la plupart des programmes actuels leur. Du reste, ils souhaiteraient qu'on mette coučns bont les petites collectivités comme la fédéraux sont trop rigides et ne semblent pas de la collectivité disent que les programmes de petite taille comme Kenaston. Les dirigeants la page 65) ne s'applique pas aux collectivités communautaire de la Saskatchewan (décrit à programme de développement économique

et son taux de chômage est presque nul. la population a l'énergie et l'attitude voulues attitudes sont très importantes." A Kenaston, Michael Sorotski, conseiller municipal. "Les force de nous-mêmes", nous déclarait M. la même manière. "Nous devons tirer notre village, y inclus un arena, ont été financées de même au-delà. Les installations de loisirs du en train de se propager à toute la province et d'eux consiste en une loterie sportive qui est systèmes locaux de collecte de fonds. L'un Kenaston finance ses projets par divers

sans l'aide des gouvernements supérieurs. Le La collectivité accomplit tous ces efforts projets rapidement.

d'accélèrer les formalités et d'approuver les

cipalité promet aux entrepreneurs éventuels

son Programme de démarrage rapide, la muni-

un fabricant de machines agricoles. Grâce à

par exemple un transformateur d'aliments ou

des industries secondaires liées à l'agriculture,

fiscaux accordés par la municipalité attireront

demandés aux occupants et les dégrèvements

de fer. Le village espère que les bas prix

de la route principale, avec accès au chemin

parc industriel dans un endroit idéal, le long

efforts, la collectivité a aménagé un nouveau

cette curiosité. Le village organise également

plus de voyageurs s'arrêtent pour regarder

touristique semble porter fruit, car de plus en

méthode assez unique d'implanter une assise

tion de toute la presse nationale". Cette

folle qui a permis à Kenaston d'attirer l'attenhabitant de l'endroit, ce fut "une idée plutôt

homme de neige en fibre de verre. Selon un pont de la rue principale, un immense bon-

un festival annuel de la poudrerie.

Pour ce qui est du côté plus sérieux de ses

tion des centaines de collectivités des Prairies

Dans le présent rapport, il est souvent ques-

Le progrès par la débrouillardise

Mais malgré ces difficultés, Kenaston a une voie de dérivation. qui traversait le village, a été remplaçée par la fin des années 60 lorsque la route principale, efficacité. Le village a reçu un autre coup à toujours plus et la main-d'oeuvre gagne en car les fermes s'agrandissent, se mécanisent région se dépeuple lentement depuis 35 ans, ville. Comme toutes les zones agricoles, la mal à lutter contre l'attraction qu'exerce la tages. Etant proche de Saskatoon, elle a du ton combat avec difficulté plusieurs désavanmètres (45 milles) au sud de Saskatoon, Kenasles environnantes. Située à seulement 75 kilodre économiquement des exploitations agricoveurs de la région, le village continue à dépenvices pour les producteurs de grains et les éleun exemple. Jadis un important centre de serseule ressource, l'agriculture. Kenaston en est dont l'économie repose largement sur une

Le village planifie son avenir avec optiécoles ainsi qu'un secteur commercial actif. résidentiels équipés et possède d'excellentes Kenaston s'est agrandie de plusieurs terrains poser 15 p. 100 de l'assiette fiscale du village. lions de boisseaux de grain par année et à comsilos continuent de recevoir plus de 1,5 milactuellement à près de 400 habitants. Ses deux nouvelle route, remonte lentement et se situe 25 p. 100 à l'époque de la construction de la sit. Sa population, qui avait baissé d'environ décidé de se battre pour sa survie et elle y réus-

marque, la Chambre de commerce a érigé, au le premier. Pour concrétiser cette image de personne et Kenaston a voulu se l'approprier mais simplement le titre n'était revendiqué par la province, ni qu'elles y soient plus fortes, plus de tempêtes de neige que dans le reste de Saskatchewan". Ce n'est pas qu'il y souffle désigné comme la "capitale de la poudrerie en d'une façon originale et unique. Ainsi, il s'est misme et s'occupe de son développement

Saskatchewan kenaston,



L'élévateur abandonné de la mine domine Lynn Lake.

du Manitoba. la Société de développement du Nord-Ouest tés versa 100 000 \$ pour la mise sur pied de le programme Développement des collectivirégion nord-ouest de la province. Par la suite, financer la diversification économique de la seraient versés dans un fonds fiduciaire pour trat du prêt stipulait que les remboursements velle mine. Condition sans précédent, le conla compagnie pour l'aider à construire la nou-

nos dépenses. Nous avons semé un grand ne se sera pas améliorée, nous allons réduire fin des temps difficiles. Tant que la situation quand elle nous a dit: "Nous attendrons la sans doute le sentiment de toute la collectivité mencé. Une ex-employée de la mine exprimait tés encore. La prospection de l'or a recomrégion, mais il offre de plus grandes possibiliment. Le tourisme est déjà important dans la d'artisanat à domicile est en voie d'établisseciculture, sont déjà en marche. Une industrie d'exploitation des ressources, comme la pisautochtones avoisinantes. Des activités ont joint leurs efforts à ceux des collectivités s'efforcent de diversifier l'économie locale. Ils Depuis lors, les habitants de Lynn Lake

également un prêt de 2 millions de dollars à Le gouvernement du Manitoba consentit

programme étant suffisamment souple pour

de la Stratégie de planification de l'emploi, ce

sés aux termes du programme d'innovations

recyclage des employés. Ces fonds furent ver-

de 4,2 millions qui allait servir notamment au

efforts, la collectivité obtenait une subvention

ploi et Immigration Canada et après plusieurs

niques requises. On sollicita une aide d'Em-

apprendre aux travailleurs les nouvelles tech-

vinrent qu'il fallait profiter du délai pour

La collectivité et la direction de la mine con-

tout son ancien personnel durant cette période.

elle ne pourrait pas assurer la subsistance de

pour la construction de la nouvelle mine, mais

disait prête à engager certains des mineurs

vail dans une mine d'or. La compagnie se

recycler les employés pour les initier au tra-

le travail serait différent, de sorte qu'il fallait

parativement à 300 pour l'ancienne. De plus,

velle. Celle-ci employerait 175 personnes, com-

de l'ancienne mine et l'ouverture de la nou-

il s'ècoulerait environ un an entre la fermeture

mine d'or, à cinq milles de la ville. Toutefois,

serait 30 millions pour la mise en valeur d'une

être appliqué à ce besoin particulier.

Manitoba Lynn Lake,

Un modèle d'action concertée

que 1450 habitants. dustrie minière et en 1984, il ne lui restait plus tants. Sa situation fluctua suivant celle de l'indevint une ville minière prospère de 3500 habide la mine avaient changé de lieu. Lynn Lake et même la charpente des poulies des élévateurs maisons, les magasins, une banque, une école et lorsque le déménagement fut terminé, les Il lui fallut cinq ans pour réaliser cet exploit loin en empruntant des routes d'hiver gelées. déménager toute la collectivité 130 milles plus ayant épuisé ses réserves de minerai, décida de lorsqu'une compagnie minière de Sherridon, La ville de Lynn Lake est née il y a 35 ans,

d'autres activités économiques. chargé d'examiner les possibilités d'implanter entraînerait sur la collectivité et l'autre fut répercussions qu'une fermeture complète L'un de ces comités fut chargé d'étudier les aider la collectivité à s'adapter à la situation. furent chargés d'élaborer une stratégie pour de ville forma deux comités de citoyens qui situation et de préparer son avenir. Le conseil donna à la collectivité l'occasion d'évaluer la fermée en novembre 1985. Ce long préavis ses réserves de minerai et que la mine serait que la compagnie annonça qu'elle avait épuisé En 1983, la ville sut durement atteinte lors-

Lynn Lake reçut un sursis en juillet 1985 ger un agent de développement économique. tonds à la collectivité pour qu'elle puisse engala suite, la province consentit à fournir des (décrit à la page 55 du présent rapport). Par meture d'Uranium City, en Saskatchewan gens qui avaient vécu le traumatisme de la fersa survie. Il y eut, parmi les intervenants, des accepta de l'aider à organiser un séminaire sur l'extinction. Mais le gouvernement provincial en faveur d'une ville qu'ils croyaient vouée à rent peu disposés à prendre des engagements supérieurs. Au début, les gouvernements parumais aucune aide n'arrivait des gouvernements loppement. La collectivité restait optimiste, Ce comité définit 158 possibilités de déve-

lorsque la compagnie annonça qu'on dépen-



L'économie d'Ear Falls reposait sur cette mine.

res en main." "Si l'on veut réussir, il faut prendre ses affaiment", nous disait le maire, M. Stan Leschuk. "Nous devons pratiquer l'autodéveloppefavoriserait l'industrie touristique locale. route qui la relierait à Sioux Lookout, ce qui forêt. La collectivité continuera à réclamer une utiliserait des copeaux et des déchets de la

meture de la mine. des établissements commerciaux depuis la fervité, en particulier les femmes qui ont ouvert qualifications des travailleuses de la collectid'action des femmes cherche à améliorer les fois ont été déclarés inadmissibles. Le Groupe qui voulaient ne former qu'un stagiaire à la manque de souplesse. Ainsi, des employeurs ploi ont une application limitée, à cause de leur mes de la Stratégie de planification de l'emprogrammes de formation dispensés aux terce programme favorise le départ des gens. Les de services d'adaptation industrielle parce que réponse. La collectivité a refusé un programme des services et du fait que les lettres restent sans lectivité. On se plaint souvent de l'éloignement raux n'ont pas répondu aux besoins de la colbesoin d'aide. Jusqu'ici, les programmes fédé-Pour réaliser ce travail, la collectivité aura

> une collectivité mono-industrielle. sable, sous prétexte que Ear Falls n'était pas un revenu gagné durant l'année, donc impovaleur du fait que le fisc la considéra comme subvention perdit une bonne partie de sa leur éviter de perdre leur avoir. Toutefois, cette aux employés qui possédaient une maison pour

> leur désir. tion économique, ils ne pourront pas réaliser à moins qu'intervienne rapidement une solu-Ear Falls s'ils peuvent trouver du travail. Mais sont pas partis ont l'intention de demeurer à Un grand nombre des travailleurs qui ne

135 travailleurs, et une fabrique d'éthane qui plantation d'une scierie qui pourrait employer l'exploitation forestière, en particulier l'imtemps. Les principaux secteurs étudiés sont de développement économique engagé à plein économiques, avec l'aide d'un coordonnateur vité a entrepris une évaluation de ses options ture de la mine pour la localité. La collectia été faite sur les conséquences de la fermedes femmes ont été mis sur pied. Une étude loppement économique et un groupe d'action mine de fer. Un groupe consultatif de déveser ses ressources et à chercher à remplacer la Cette éventualité a amené la ville à mobili-

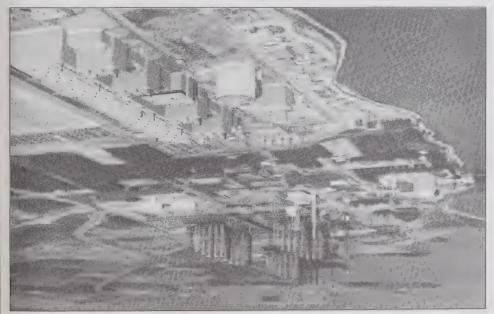
> Ontario Ear Falls,

L'autodéveloppement

du transport. d'exploitation élevés, en particulier les coûts mer la mine à la concurrence et aux frais compagnie avait attribué sa décision de ferenviron 160 travailleurs à la coupe du bois. La que, à part l'industrie forestière qui emploie 1986 et la ville est restée sans base économiemploya jusqu'à 550 travailleurs, a fermé en Bay, lutte pour sa survie. La mine, qui tres (315 milles) au nord-ouest de Thunder cette collectivité, située à environ 500 kilomèdu minerai jusqu'au 21e siècle. Aujourd'hui, brillant. On prévoyait que la mine produirait près de Ear Falls, en 1968, l'avenir semblait canadienne ouvrit une mine de minerai de fer Lorsqu'une grande compagnie sidérurgique

évalué à 25 p. 100. cipalité hésite à faire. Le taux de chômage est compris les services de loisirs, ce que la munidra peut-être supprimer certains services, y réduisait d'autant son assiette fiscale. Il fauperdu environ 400 de ses habitants, ce qui tés sur les lieux. En octobre 1986, la ville avait retomba sur les habitants et les entreprises resfiscale. Une grande partie du fardeau fiscal mée, la ville perdit 66 p. 100 de son assiette centre commercial. Lorsque la mine fut ferque, d'un terrain de golf de neuf trous et d'un rieure avec centre de conditionnement physid'un aéroport municipal, d'une patinoire intése dota de toutes les commodités modernes, de 1968, la collectivité grandit et prospéra. Elle à une installation hydro-électrique. A partir on progressent duelques personnes employées Avant 1968, Ear Falls était un village isolé

subvention de logement fut également offerte normes appliquées dans cette industrie. Une considérée comme équitable, compte tenu des employés une indemnité de licenciement durant ce sursis. L'entreprise versa aux compagnie à absorber ses pertes d'exploitation dollars versée par la province pour aider la à une subvention d'environ cinq millions de mois, mais ce délai fut prolongé d'un an grâce La mine avait donné un préavis de quatre



Une centrale nucléaire et une usine d'eau lourde.

ment économique dans la région. et de promouvoir des activités de développe-Canada. Son mandat est de planifier, de créer grâce à des fonds d'Emploi et Immigration mique local a été fondée dans le secteur affecté une société d'aide au développement éconoqui sera constituée en corporation. En 1986, tion d'une société de développement régional autre comité a été chargé de faciliter la créapertes qu'entraînera la baisse de l'emploi. Un de la main-d'oeuvre a été chargé d'évaluer les comité mixte d'évaluation et de planification vaste. Elle a déjà commencé à porter fruit. Un sibilités et crée une source de financement plus une gamme plus étendue d'intéressés et de pos-

tries qu'elle espère pouvoir s'attirer. que ceci est la première d'une série d'indus-4,4 millions de dollars. La collectivité signale dans le parc. Il s'agit d'une usine d'éthane de tier du premier projet industriel à s'installer En juillet 1986, on a annoncé la mise en chanindustriel adjacent, le Bruce Energy Centre. longé une conduite de vapeur jusqu'au parc plus fréquentée par les touristes, et elle a pro-Site, qui constitue une attraction de plus en appelé Bruce Muclear Power Development ration avec la province, a réalisé un projet Entretemps, l'Hydro Ontario en collaboloppement. Cette approche collective groupe fait d'adopter une approche régionale de déve-Les collectivités voient un avantage dans le

de remplacer les quelque 5 000 emplois per-

dus par de nouveaux emplois.

dix collectivités se sont données pour objectif aide des autres paliers de gouvernement. Les pement économique sans aide ou presque sans lancées dans différentes activités de déveloptriel existant et d'autres collectivités se sont Elgin a décidé de rénover un bâtiment indusun agent de développement économique. Port développement. Kincardine a choisi d'engager pu entreprendre conjointement la reprise du fonds, les collectivités de la région affectée ont 200 000 \$ de l'Hydro Ontario. Grâce à ces permis l'obtention d'une subvention de lar par tête. Les 100 000 \$ ainsi recueillis ont par habitant, à quoi le comté a ajouté un doltion. Elles ont versé une cotisation de 2,60 \$ Lakeshore Economic Development Corporadéveloppement économique, la South Bruce sont regroupées pour former une société de d'adaptation. Dix collectivités de la région se qu'on pourrait faire pour aplanir le processus amené la région à s'organiser et à chercher ce de la province. Ce sentiment d'isolement a tent à l'écart des grands courants économiques tres du Sud de l'Ontario, ses habitants se sen-

mètres de Toronto et des autres grands cen-Même si cette région n'est qu'à 200 kilo-

> subir une baisse de la valeur des immeubles. ficile, vivre dans une économie affaiblie et devront faire face à un marché de l'emploi difdéjà quitté la région et ceux qui sont restés donnée. Un grand nombre de travailleurs ont vue pour durer jusqu'en l'an 2 000, a été abande deux unités d'eau lourde additionnelles pré-(plus de 10 ans). Cependant, la construction de la durée prévue des travaux de construction établis en permanence dans la région à cause majorité des travailleurs de la centrale s'étaient effets de cette diminution des emplois. La ton — subiront aussi, avec Kincardine, les du comté — Port Elgin, Tiverton, Southampéconomiques majeurs. Plusieurs collectivités les de la région, devra opèrer des rajustements minée. Kincardine, tout comme d'autres vil-3 500 travailleurs quand la centrale sera terneurs), mais la population active baissera à

> leurs (y compris le personnel des entrepre-

le chantier employait environ 10 000 travail-

née en 1987. Au plus fort de la construction,

ville devint presque entièrement dépendante de

et du bas niveau des prix. L'économie de la

grandement à cause des taux élevés d'intérêt attirer le tourisme et l'agriculture se détériora élevés diminuèrent également les efforts pour

les nouveaux barèmes de salaires. Les salaires parce qu'elles ne pouvaient pas concurrencer cette période, la collectivité perdit ses usines une augmentation de 120 p. 100. Au cours de la population de Kincardine à 6 000 habitants, centrale nucléaire de l'Hydro Ontario portait Quelques années plus tard, le chantier d'une du tourisme et de l'industrie manufacturière. économie dépendait surtout de l'agriculture, de chaudières et une fabrique de tricot. Son avait deux fabriques de meubles, un fabricant une population d'environ 2 600 habitants. Elle Kincardine, dans la péninsule de Bruce, avait Avant 1965, la petite ville ontarienne de

la centrale nucléaire.

sur la construction

Comté de Bruce,

Ontario

La fin d'une économie basée

Toutefois, la centrale nucléaire sera termi-

initiatives locales

Ouébec

Des entreprises appuient les

Région du Saguenay,



Le coeur industriel de Jonquière c'est son usine d'aluminium.

projet. des compagnies pour la réalisation de ce les, mais ils n'ont reçu jusqu'ici aucun appui conjointes avec les grandes compagnies loca-

temps au cours des deux prochaines années. espère créer 300 nouveaux emplois à plein gestion à divers projets d'entreprises. Elle apportera une aide financière et un soutien en dra ses actions dans la région. La Société société régionale de capitaux de risque qui venpagnies participantes et deux millions par une dont huit millions seront souscrits par les comsera d'un capital de 10 millions de dollars, de produits actuellement importés. Il dispofabrication, et en particulier sur la fabrication nisme fera porter le gros de ses efforts sur la des entreprises existantes à s'élargir. L'orgala création de nouvelles entreprises et d'aider prises de la région. Son but est de favoriser Cette société est formée par cinq grandes entreinitiative est présentée en détail à la page 66. création d'entreprises (SOCCRENT). Cette Elle s'appelle Société en commandite pour la sement économique a vu le jour récemment. Une autre organisation consacrée au redrescats voudraient bien entretenir des discussions deux secteurs. Pour arriver à cette fin les syndiprônent une stratégie économique axée sur ces doute ainsi dans l'avenir. Conséquemment, ils et hydro-électrique, et que cela continuera sans région dépend toujours des secteurs forestiers sont d'avis que l'avenir économique de la Des représentants syndicaux de la localité

sultatifs on techniques aux entrepreneurs

la province et en dispensant des services con-

collaborant étroitement avec les ministères de

conférences sur le développement régional, en

commercial et économique en organisant des

locaux intéressés. Il travaille au développement

tions d'hommes d'affaires et d'autres groupes

des municipalités, des syndicats, des associa-

risques. Le Conseil compte parmi ses membres

que les gens hésitent beaucoup à prendre des

d'entreprise dans la région, mais il constate

active. Cet organisme espère susciter un esprit

tation et de développement) est devenue plus

nomique régional (Conseil régional de concer-

commencé. Une société de développement éco-

affronter la situation. Ce processus est déjà

lectivités et que celles-ci doivent s'unir pour

éventuels.

mes d'adaptation se posent dans toutes les col-On admet de plus en plus que des problèpresque aussi rudement.

stabilisation atteindra toutes les collectivités

lité où est située leur usine, de sorte que la dé-

vailleurs n'habitent pas nécessairement la loca-

Baie a déjà perdu 400 emplois. Mais les tra-

ment atteintes. Ainsi, l'usine de papier de La

ments, mais les autres localités seront égale-

qui subira le gros des effets de ces rajuste-

taxes de la compagnie d'aluminium. C'est elle

Jonquière touche actuellement 50 p. 100 de ses

siette fiscale des municipalités décroîtra.

sera la valeur des biens des entreprises, l'as-

ciront et gagneront en efficacité et que bais-

40 p. 100. En même temps que les usines rétré-

fait, voisine les 17 p. 100, risque de monter à

situe officiellement à 11 p. 100, mais qui, en

d'ici l'an 2000. Le taux de chômage, qui se

nium, du bois de construction et du papier

liers d'emplois dans les secteurs de l'alumi-

sation et d'efficacité vont supprimer des mil-

tent maintenant que les mesures de moderni-

quatre grandes compagnies de la région admet-

caces par rapport aux normes mondiales. Les

nes et les fonderies étaient anciennes et ineffisévère sur les entreprises de la région. Les usiet des restructurations qui eurent un effet

sent était doré et l'avenir semblait assuré.



Une mine de fer à ciel ouvert dans ses meilleurs jours.

les exploitations minières. et de la production de biens et de services pour traction des richesses naturelles, du tourisme fication économique dans les domaines de l'exoffrait néanmoins des possibilités de diversirablement située par rapport au marché, elle clut également que si la région n'était pas favotion du minerai de fer de la région. On conle secteur de l'extraction et de la transformaun avenir immédiat ou à moyen terme dans naître que l'emploi n'augmenterait pas dans les possibilités d'avenir. On s'accorda à reconticipants étudièrent les réalisations passées et économiques de l'Ouest du Labrador. Les parà Wabush, une conférence sur les possibilités choses courantes. En novembre 1985 eut lieu,

qui étaient restés sur place. à-dire 18 000 \$ pour chacun des 250 habitants par année pour maintenir la ville en vie, c'estdollars. La province avait dépensé 4,5 millions dette municipale, qui s'élevait à 1 million de qui restaient. Elle allait également payer la habitations et réinstaller ailleurs les habitants 6,5 millions de dollars pour exproprier les être rasée. La province entendait dépenser annonçait qu'une partie de la ville serait peutde Schefferville, le gouvernement du Québec Quatre ans après la fermeture de la mine

> qu'auparavant. moins nombreux étaient rappelés plus nombreuses et souvent, les travailleurs saient des fermetures temporaires de plus en mines et les usines de transformation connaistemps, dans les quatre autres collectivités, les Schefferville et 600 à Sept-Iles. Pendant ce Cette décision atteignait 616 travailleurs à des problèmes majeurs de commercialisation. teur de Schefferville, attribuait sa décision à

> encore pour sa survie. mais elles ajoutaient que l'industrie luttait gains de productivité et d'utilisation maximale, pagnies minières annoncèrent d'importants avaient avant la récession. En 1985, les comtours de 40 à 50 p. 100 des effectifs qu'elles tions encore en activité se stabilisa aux alenle nombre des employés des quatre exploitadu minerai de fer dans le couloir se ralentit et En 1984, le déclin des activités d'extraction

> et la diminution des recettes fiscales étaient des habitations, le ralentissement des affaires région de Wabush-Labrador City. L'abandon environ I 000 personnes avaient quitté la des grandes compressions. De 1982 à 1985, tion. Elles subissaient déjà les effets habituels fermée en 1984) l'occasion d'évaluer leur situa-City et Fermont (la ville de Gagnon avait été aux localités survivantes, Wabush, Labrador Le ralentissement des activités avait donné

Wabush - Labrador City Région de Schefferville -

la ville champignon Le cas classique de

Le terminus nord du chemin de fer était mondiaux. transporté par bateau jusqu'aux marchés des compagnies minières. De là, il était de 790 kilomètres exploité par une filiale d'une à Sept-Iles, au Québec, par un chemin de fer La majeure partie du minerai était expédiée environ 85 p. 100 du minerai de fer canadien. milieu des années 1960, la région produisait les installations portuaires de Sept-Iles. Au voies ferrées et des aéroports et on agrandit et leurs familles. On aménagea également des Gagnon pour loger des milliers de travailleurs ferville, Wabush, Labrador City, Fermont et marché. On construisit des villes comme Schefdollars pour pouvoir mettre ce minerai sur le caine dépensèrent plus de deux milliards de pagnies canadiennes et une compagnie améri-Durant les années qui suivirent, quatre comtôt dans la dépression Québec-Labrador. monde. On découvrit des gisements 50 ans plus rechercher de nouvelles réserves dans le dustrie minière et le secteur sidérurgique à réserves de minerai de fer, ce qui poussa l'intatèrent une diminution marquée de leurs Au début des années 50, les États-Unis cons-

travailleurs. employait directement environ 10 000 semble de la région, l'exploitation du minerai 600 des 3 500 habitants de la ville. Dans l'ennes métriques de minerai et employait plus de gée, la mine produisait quatre millions de tonregion de Knob Lake avoisinante. A son apoleurs d'une exploitation minière située dans la pection qu'on agrandit pour y loger les travailsitué à Schefferville, un ancien poste de pros-

la compagnie fermait la mine et le concentrafurent mis à pied. Enfin, en novembre 1982, manent en mai 1980, alors que 150 travailleurs ferville subit le premier grand licenciement perduction et à fermer des installations. Schefla région Québec-Labrador à réduire leur pro-Etats-Unis força les compagnies minières de grave dépression dans l'industrie de l'acier aux commença à tourner dramatiquement. Une Toutefois, à la fin des années 1970, le vent



q,nu pou keudement. Une usine moderne de transformation du crabe à la recherche

sation des produits agricoles. bont is production que pour la commercialirégion. Une aide technique est nécessaire tant ger",, déplorait un dirigeant syndical de la trouver une carotte qui a poussé dans un potaconsommait. "Maintenant, il est difficile de duisait une bonne partie des aliments qu'elle grammes actuels d'assistance sociale, elle propossibilités agricoles et avant la venue des protes parcelles de terre. La péninsule offre des particulier la culture des légumes sur de peti-

sibilités touristiques et faciliter le transport des ments d'infrastructure pour améliorer ses posleures routes, de meilleurs ponts et d'autres élélectivités étudiées, la région a besoin de meilforêt. Comme c'est le cas pour les autres colmettre en place des industries basées sur la construire des usines pilotes. On pourrait aussi seraient possibles, mais il faudrait d'abord sée de diverses espèces de produits de la mer en conserve et une transformation plus pousactuellement fabriqués dans la région. La mise d'élargir le groupe des produits de la tourbe On a commencé des recherches en vue

marchandises hors de la région.

emplois saisonniers, des activités agricoles, en pourrait notamment créer, pour compléter les pourrait faire pour revitaliser l'économie. On Les idées ne manquent pas sur ce qu'on

qu'ils travaillent et assurant aux bénéficiaires

garanti ne pénalisant pas les gens du seul fait

chômage par un programme de revenu annuel

qu'on remplace le programme d'assurance-

sentants syndicaux voudraient cependant

naîtraient des temps difficiles. Certains reprè-

delà de 10 semaines, beaucoup de gens con-

tations d'assurance-chômage était portée au-

période de travail rendant admissible aux pres-

sociaux. Dans la région, on estime que si la

teur qui les empêche de devenir des assistés

tion, l'assurance-chômage est le filet protec-

surtout les employés des usines de transforma-

partie de l'année. Pour la plupart d'entre eux,

prestations d'assurance-chômage une bonne

des usines de transformation touchent des

de nouveaux permis de pêche chaque année.

cette situation est aggravée par la délivrance

affirme aussi qu'il y a trop de pêcheurs et que

I 000 travailleurs de trop dans l'industrie. On

La majorité des pêcheurs et des employés

un niveau de vie décent.

Nouveau-Brunswick Région de Shippegan,

l'industrie du crabe Rajustements traumatisants dans

est un mode de vie depuis des générations, l'inture et la transformation des produits de la mer sa subsistance. Dans cette région, où la cap-Brunswick, tire de la mer une bonne partie de autres régions côtières du Nouveau-La région de Shippegan, comme toutes les

même, ont atteint de façon marquée l'emploi morceaux de crabes, au lieu de la viande ellemécanisation et une demande accrue pour les au Nouveau-Brunswick. En même temps, la Depuis 1982, les prises de crabes diminuent dustrie du crabe est en dissiculté.

dienne, où se trouve Shippegan. gnant jusqu'à 46 p. 100 dans la péninsule acaest résulté un taux saisonnier de chômage atteitres diminutions du nombre des emplois. Il en moins qu'en 1985 et on prévoit encore d'au-1986, l'industrie employait 1200 travailleurs de à environ 25 heures en 1985. On estime qu'en la semaine de travail est passée de 40 heures nes en 1981 à 9,1 semaines en 1985. De plus, moyenne de l'emploi est passée de 16,4 semaid'une industrie saisonnière où la durée dans le secteur de la transformation. Il s'agit

familial bien en-dessous du seuil de la lement cette industrie apportent un revenu les 10 semaines d'emploi que donne habituelsemaines de prestations d'assurance-chômage, lial. Même si le salaire est complété par 42 a eu un effet très négatif sur le revenu famisaisonnier et de longues périodes de chômage L'alternance de courtes périodes d'emploi

tion. Certains disent qu'il y a encore environ sonnel et le nombre des usines de transformareste concurrentielle, il faut diminuer le pern'en avait besoin. Maintenant, pour qu'elle la région en employant plus de gens qu'elle le passé, l'industrie jouait un rôle social dans monde dans ce secteur. Ils estiment que par tants syndicaux admettent qu'il y a trop de Les dirigeants de l'industrie et les représen-



Moulin de pâte et papier à Atholville, N.-B.

propres à la région, comme l'apiculture. bois ou de réaliser des activités économiques d'ouvrir d'autres industries consommatrices de le Maine voisin. On étudie aussi la possibilité de la biomasse se fait déjà avec succès dans bois. L'emploi du bois pour tirer de l'énergie région. On voudrait qu'elle fonctionne au sable du problème des pluies acides dans la

emplois dans la région. entrepreneurs ferait beaucoup pour créer des gramme de développement local pour les pour l'aider", nous a dit le comité. Un prooù se situe son marché et qu'il n'y a personne diatement désarçonné parce qu'il ne sait pas que coûteux. 'Le petit entrepreneur est immélions, souvent pour des projets aussi inutiles que les grandes compagnies reçoivent des milnir une subvention de 25 000 \$ de l'Etat alors ciales locales éprouvent de la difficulté à obtedre pourquoi les petites entreprises commer-Les membres du comité ont du mal à comprenmanque aussi de capitaux d'investissement. sonnes capables de lancer une entreprise. Elle population locale. La région manque de perde transport ainsi que les qualifications de la améliorer les réseaux de commercialisation et Pour atteindre ces objectifs, il faudrait

charbon et on l'accuse d'être en partie responà 16 milles de Campbellton fonctionne au dans la région. Une centrale thermique située rait ainsi créer jusqu'à 1 000 nouveaux emplois membres du comité sont d'avis qu'on pouralimenter une centrale thermique. Certains dur actuellement inemployé, par exemple pour

trouver une industrie qui puisse utiliser le bois

d'occuper les gens", nous a déclaré un mem-

des emplois sérieux, et non pas simplement

faction. 'Maintenant, nous essayons de créer

que ni les uns ni les autres n'ont donné satis-

projets de création d'emplois à court terme et

triels dans la région ou à mettre en oeuvre des

trop cherché à réaliser de grands projets indus-

que par le passé, le gouvernement fédéral a

comité sont des bénévoles. Le comité soutient

Tous ceux qui participent aux travaux du

ressources naturelles et humaines de la région.

l'économie locale et exploiter davantage les

d'étudier comment on pourrait restructurer

tation de l'industrie, un comité a été chargé

aux termes du programme des services d'adap-

qn Service de protection des emplois du

région reçoit également une attention spéciale

A la suite d'une action commune entreprise

bre du comité.

Nouveau-Brunswick.

Le comité s'efforcera en premier lieu de

Nouveau-Brunswick Région de Restigouche,

Du bois dur gaspillé

torestier. région qui dépend énormément du secteur Nouveau-Brunswick, est dans ce cas. C'est une même. La région de Restigouche, au Nord du économique est lié au sort de ce secteur luidépendent en grande partie d'un seul secteur Le bien-être économique des régions qui

demande de bois. ravant, ce qui réduit encore davantage la compagnies utilisent plus de copeaux qu'aupaavec la même quantité de bois. De plus, les ques permettant de produire plus de papier nué dans la forêt grâce à de nouvelles technibesoins en main-d'oeuvre ont également dimiproduction avec moins de main-d'oeuvre. Les nes modernes qui permettent d'augmenter la port. Il en est résulté l'installation de machien bois et au niveau élevé des coûts du transnationaux, à la baisse des approvisionnements et à la concurrence acharnée des marchés intermer leurs dépenses, face au protectionnisme quand les compagnies se sont mises à compriet de bardeaux. Les difficultés ont commencé plusieurs petites usines de bois de construction forestière sont dans la région, qui compte aussi Trois grandes compagnies d'exploitation

teur sur les personnes touchées. chômage prolongées ont eu un effet dévastarégion ont fermé leurs portes. Des périodes de subit les effets et plusieurs commerçants de la fait leur apparition. Le monde des affaires en tuelles du dépérissement économique ont déjà tours de 20 p. 100. Les manifestations habiun taux de chômage qui s'est stabilisé aux alen-Il en est résulté une baisse de l'emploi et

gramme Développement des collectivités. La admissible à l'aide versée aux termes du pronée. Récemment, la région a été déclarée l'étroitesse du marché local du bois de chemilet n'a guère eu de grand succès à cause de utilisation comme bois de cheminée. Le prolaissé par les usines de pâtes et papier et son qui comportait la récupération du bois dur eu notamment un projet de création d'emplois en oeuvre dans la région par le passé. Il y a d'adaptation de la main-d'oeuvre ont été mis Plusieurs programmes gouvernementaux





Une scierie qui attend un entrepreneur.

de ces points. res ont déjà été mises en oeuvre sur certains des routes insuffisantes de la région. Des mesuroutier, le mémoire réclamait l'amélioration guide. Faisant état du besoin d'un bon système un parc de ce genre, par exemple à celui de ceutre de formation aux emplois que comporte région. Le mémoire réclamait la création d'un l'aménagement du parc naturel prévu pour la tions de la collectivité devant les lenteurs de 50 à 150 personnes. Il exposait les préoccupaune usine de gypse qui pourrait employer de nait plusieurs industries éventuelles, y compris l'économie du village. Le mémoire mentionsant un plan d'action pour la revitalisation de su cabinet de la province un mémoire expola collectivité présenta au Premier ministre et le parc industriel. En avril 1986, un comité de

que dans des localités avoisinantes. d'argent si elles veulent s'installer à McAdam tère qui fait qu'on offre aux industries moins d'admissibilité aux subventions de ce minisest frustrée par une disposition des critères trielle régionale. En particulier, la collectivité plus active du ministère de l'Expansion indusral, la collectivité aimerait une participation En ce qui concerne le gouvernement fédé-

dustrie et la construction d'un centre indussystème d'approvisionnement en eau pour l'indollars prévoyant la mise en place d'un un projet fédéral-provincial de 2,3 millions de giaires locaux. En janvier 1984, on a annoncé les allocations de formation versées aux staleurs licenciés de 54 à 65 ans et d'augmenter verser un revenu annuel garanti aux travailvelles industries. Il permettait également de visait à aider la collectivité à attirer de noutrie et de la main-d'oeuvre. Le programme du programme fédéral d'adaptation de l'induscomme admissible à l'aide versée aux termes En janvier 1982, la collectivité a été désignée à réinstaller les gens en dehors de la région. coup d'enthousiasme quand il s'est appliqué l'emploi a été créé, mais il n'a pas suscité beaupour les touristes. Un centre d'adaptation de bles municipaux et la construction de locaux

ments de l'usine de contre-plaqué et améliora ment économique de McAdam, acheta les bâtinir. Elle mit sur pied la Société de développequ'il était temps de prendre en charge son avemains de ses citoyens. La collectivité décida McAdam se retrouva de nouveau dans les res ne tarda pas à se ternir et le sort de Toutefois, l'éclat de ces mesures temporaitriel entièrement équipé.

Nouveau-Brunswick McAdam,

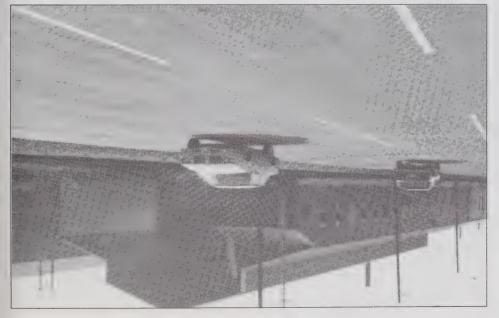
ne suffisent pas Les mesures temporaires

dépendre de l'industrie du bois. L'usine de jusqu'à 272 travailleurs et la localité finit par plaqué est entrée en service. Elle employa personnes. En 1975, une usine de contrelement, la compagnie n'emploie plus que 20 Cet effectif a constamment diminué et actuelemployeur, occupant jusqu'à 700 travailleurs. 1950, le chemin de fer a été son principal industrielle. De 1870 environ jusqu'aux années fois la situation de collectivité monosud-ouest de la province. Elle a connu deux McAdam est une localité située dans la partie

tient, McAdam deviendra une ville fantôme", depuis cinq ans. "Si cette tendance se mainqu'au moins 250 familles ont quitté le village naguère. La Société de développement estime près la moitié des 3000 âmes qui y habitaient d'environ 1600 habitants, c'est-à-dire à peu 1986. Le village a actuellement une population locale de développement en janvier et février d'une enquête à domicile menée par la société 46 p. 100". Ce taux avait été calculé au cours naissant un taux de chômage incontrôlable de McAdam comme un "village désespéré con-1986 du Daily Gleaner (Fredericton) décrivait Un éditorial paru dans le numéro du 24 mai contre-plaqué a fermé ses portes en 1981.

nir et traumatisme social. sistance sociale, perte de confiance en l'aveailleurs, pressions accrues sur les services d'asmies, travailleurs à la recherche d'un emploi merciaux abandonnés, épuisement des éconodu dépérissement économique : locaux com-Le village connaît les symptômes habituels déclare le maire Ralph Annis.

toirs, la rénovation et la réparation d'immeupublics comportant la construction de trotété affectée à un programme de travaux lectivité. La majeure partie de cette somme a pour un programme d'adaptation de la coldes collectivités a versé 500 000 \$ à McAdam En 1981, la Société provinciale d'amélioration d'assistance temporaire ont été mis en oeuvre. Plusieurs programmes gouvernementaux



Dans le passé ces ateliers d'usinage servaient à la mine de charbon.

manufacture de rideaux et une fabrique de jour ou se sont agrandies, y compris une tres et plusieurs petites entreprises ont vu le ville une industrie de transformation des huîa de bonnes chances que s'établisse dans la moyens de revitaliser l'économie locale. Il y développement qui cherche activement des tivité s'est groupée pour former une société de recevoir 12 entreprises naissantes. La collecd'incubation de 10 000 pieds carrés capable de

stimulants fiscaux." gouvernement leur offre des subventions et des pour les investisseurs éventuels, même si le risque de ne pas être suffisamment intéressante cette infrastructure", dit le maire, "Glace Bay de trottoirs et ses voies d'égouttement. 'Sans par exemple améliorer ses rues, ses bordures industriel et d'autres éléments d'infrastructure, temps, la ville voudrait se doter d'un parc commission de développement régional. Entrede diversification à long terme animé par une que ce qu'il faut vraiment, c'est un programme traverser cette période difficile, mais il sait bien sont nécessaires pour permettre à la ville de que les programmes d'emploi à courts termes Le maire de la ville, M. Bruce Clark, admet

En 1986, on a terminé un centre commercial Mais il y a également des signes d'espoir.

tion de la scolarité au Centre de formation des

de métiers et les cours généraux de revalorisa-

du fait qu'on a récemment diminué les cours

famille. La collectivité se préoccupe également

enfants, qui souvent ont eux-mêmes une

l'obligation de subvenir aux besoins de leurs

sion ou d'autres revenus se trouvent dans

fait que les personnes âgées vivant d'une pen-

refrain bien connu. On se préoccupe aussi du

gouvernement des subventions." C'est un

cherchent plus un emploi. Ils demandent au

chômage pendant 42 semaines. 'Les gens ne

semaines par année pour toucher l'assurance-

apparaît quand les gens doivent travailler 10

santes du ''syndrome des 10 semaines'', qui

cale. On se préoccupe des manifestations crois-

ment de la ville et à l'érosion de l'assiette fis-

chômage qui monte sans cesse, au dépeuple-

gement. Le découragement tient au taux de

curieux sentiment d'espoir mêlé de découra-

à une aide aux termes du programme Déve-

a ètè choisie comme localité pilote admissible

âgés de 54 à 65 ans. En juillet 1986, la région

annuel garanti aux travailleurs en chômage

loppement des collectivités.

Actuellement, il circule dans la ville un

Glace Bay, Nouvelle-Ecosse

Le charbon n'est plus roi

mage officiel d'environ 30 p. 100 — certains d'eau lourde. Il en est résulté un taux de chôperdu leur emploi quand on a fermé l'usine travailleurs. Enfin, plus de 300 personnes ont formation du poisson, déplaçant environ 300 un autre incendie a détruit une usine de transle gagne-pain de 1300 travailleurs. Plus tard, charbon de la ville, atteignant du même coup incendie a complètement ravagé une mine de Bay trois fois en un an et demi. En 1984, un Le malheur a frappé la ville éprouvée de Glace

Chaque employé a touché une prime de renemploi, trouver un domicile et se recycler. assistance financière pour se chercher un qui ont eu le meilleur sort. Ils ont reçu une 323 anciens employés de l'usine d'eau lourde De tous les travailleurs licenciés, ce sont les dû recourir à l'assistance sociale. disent 50 p. 100 — et environ 400 familles ont

qui quittaient la région. à leur valeur marchande les maisons de ceux dement de 2500 \$ et la compagnie a racheté

Parmi les travailleurs de la mine licenciés,

sonnes, soit 100 de moins que l'ancienne. velle usine, déjà construite, emploiera 175 person peuvent nourrir un peu d'espoir. Une nouemployés de l'usine de transformation du poisnement une autre mine. Mais les anciens remise en exploitation ou qu'on ouvre prochain'ont aucun espoir que la mine ravagée soit Pour les autres, l'avenir est plutôt sombre. Ils tres entreprises et 125 ont pris leur retraite. environ 450 ont trouvé du travail dans d'au-

de dollars permettant de verser un revenu 1985, on a attribué à Glace Bay 4,4 millions crèé 400 emplois à court terme. En décembre vre de 40 projets de création d'emplois qui ont d'oeuvre (PMAIM) a permis la mise en oeufié d'adaptation de l'industrie et de la maind'assurance-chômage. Le Programme modiadmissibles à des prestations additionnelles terme qui ont rendu les mineurs licenciés dollars pour la création d'emplois à court un programme de liaison de 2,9 millions de Emploi et Immigration Canada a participé à nuer les effets négatifs de ces événements. Plusieurs mesures ont été prises pour atté-



Dans le passé 400 personnes travaillaient ici.

l'agriculture et de la pêche. connexes aux secteurs de la fabrication, de s'efforce également d'attirer des entreprises pui d'une industrie touristique revitalisée. Elle niques dont elle cherche à faire le point d'apla ville possède un superbe centre des arts scés'installer dans l'usine désaffectée. En outre,

ment économique. tés et de les conserver en période de fléchissequérir une maison dans les petites collectivihypothécaires pour permettre aux gens d'acpolitique plus éclairée en matière de prêts période d'adaptation. Enfin, il faudrait une industries en difficulté qui traversent une compléter les salaires des employés dans les pectent ou développent leur marché et pour à toucher leurs prestations pendant qu'ils prosqui veulent lancer une entreprise de continuer l'assurance-chômage pour permettre à ceux Ensuite, un assouplissement des règlements de et aider des hommes d'affaires intéressés. vité la société de développement et de trouver aide qui lui permettrait de maintenir en acti-Que lui faut-il pour réussir? D'abord, une

verie ou une usine de congélation qui pourrait cette société parviendra à attirer une consertains habitants de Georgetown espèrent que taux de risque a pu être mise sur pied. Cersociété régionale de développement et de capipar Emploi et Immigration Canada, une locale d'emplois et au développement versée Grâce à une subvention d'aide à la création programme de diversification économique. mono-industrielle, la ville a mis en oeuvre un

Pour échapper à sa situation de localité

était épuisée, mais bien à cause des politiques

res premières non pas parce que la ressource

tiennent que l'usine a perdu sa source de matiè-

quotas attribués à chaque province. Ils sou-

lisation des pécheries et à la diminution des

mauvaise situation au programme de rationa-

meilleures chances résident dans la construc-

Des cadres du chantier naval estiment que ses

si l'on pourrait rendre l'entreprise rentable.

gagement d'un conseiller en gestion pour voir

l'installation d'un élévateur synchrone et l'en-

liorer l'efficacité du chantier naval, y compris

tion de petits bateaux de pêche.

Les habitants de la ville attribuent leur

du gouvernement.

Île-du-Prince-Édouard Georgetown,

Sortir de la mono-industrie

Puis en décembre 1981, l'usine de traiteplace des services de loisirs. rues, se dota d'un service de police et mit en de distribution d'eau et d'égout, améliora les rissantes. La municipalité installa des services ville prospéraient et leurs affaires étaient florieure à 800 habitants. Les commerçants de la que la population totale de la localité était inféusine employa jusqu'à 400 travailleurs, alors de l'usine de transformation du poisson. Cette industrielle type dépendant en grande partie tarda pas à devenir une collectivité monoensuite par un petit chantier naval. La ville ne transformation du poisson s'y installa, suivie elle reprit vie en 1965 lorsqu'une usine de service de traversier de Lower Montague. Mais deuxième coup en 1950 quand on mit fin au versier qui la reliait à Pictou. Elle reçut un 1917 quand fut interrompu le service de trafait la prospérité, reçut un premier coup en tivité, dont l'industrie et la pêche avaient jadis est de l'Ile-du-Prince-Edouard. Cette collecet pittoresque ville de Georgetown, sur la côte L'adversité n'est pas une étrangère à la sereine

trat de protection policière. scolaire diminua et la ville dut résilier son conpriétaires perdirent leur maison, la population blissements commerciaux déclinèrent, les prola sermeture sit sentir tout son esset. Les étad'assurance-chômage commencèrent à se tarir, temps de 1982, quand les prestations environ 300 travailleurs en chômage. Au prinment du poisson ferma ses portes, laissant

eu oenate nu plan en deux étapes pour améjuillet 1986, le gouvernement provincial a mis par suite des compressions budgétaires. En Ces contrats sont sur le point de prendre fin, ques années à une série de contrats de l'Etat. locale et régionale, doit sa survie depuis quelqui dépend en grande partie de la clientèle 45 habitent à Georgetown. Cette entreprise, donne du travail à environ 75 personnes, dont ville est un chantier naval non rentable qui Actuellement, le principal employeur de la

Une volonté fière de survivre

la clé du renouveau économique de la ville.

d'expansion du port, qu'on considère comme

Neuve. Mais en tête de liste se place le projet

tre fédéral de sylviculture prévu pour Terre-

brise-glaces du pays, de même que pour le cen-

port d'attache tout indiqué pour la flotte de

placement géographique de la ville en fait le

conseils", déplorait un habitant de l'endroit.

règlements, au lieu de lui apporter soutien et

trepreneur éventuel sous une avalanche de

du gouvernement visent à jeter par terre l'en-

programmes de développement économique

afférents aux programmes. 'On dirait que les

dans une masse de politiques et de règlements

trouve en abondance sur place est embourbé

d'engrais utilisant les matières premières qu'on

de ser que par bateau. Le projet d'une usine

ter le produit par la route ou par le chemin

en coûte sept fois plus cher de faire transpor-

La collectivité soutient également que l'em-



Un port ayant desoin de dragage.

ville d'attirer de nouvelles industries. publics de nature à accroître la capacité de la partie de cet argent soit affectée à des travaux cadre local. La municipalité voudrait qu'une pour qu'ils ne travaillent pas", soupirait un beaucoup d'argent à un grand nombre de gens lars sur une période de dix ans. "Nous payons décision risque de coûter 3,3 millions de doltien du revenu jusqu'à l'âge de 65 ans. Cette 24 ans et plus de toucher une allocation de sou-PMAIM, ce qui permettait aux chômeurs de comme localité de niveau 2 aux termes du En décembre 1985, Corner Brook fut désignée

trie locale du gypse est gênée par le fait qu'il ciment et du gypse. La croissance de l'induspêche, des engrais, de la pierre à chaux, du particulier dans les secteurs du bois, de la des possibilités industrielles de la région, en du port actuel favoriserait le développement ture dont le besoin est pressant. Le dragage vient en tête de liste des travaux d'infrastruc-L'amélioration des installations portuaires

> Terre-Meuve Corner Brook,

particulier pour améliorer le port Travaux publics demandés, en

sans emploi. que quelque 250 bûcherons se retrouvaient se trouvèrent en surnombre, en même temps suite duquel environ 475 employés de l'usine oeuvre un programme de modernisation à la l'exploitation, le nouveau propriétaire mit en sinancière. Afin d'améliorer l'efficacité de vernement fédéral promirent de verser une aide teur à qui le gouvernement provincial et le goucial aida son propriétaire à trouver un achefermeture de l'usine, le gouvernement provinl'usine en 1983. Devant la perspective d'une marché mondial vinrent menacer la survie de la récession de 1981-1982 et l'évolution du au monde (1 300 tonnes par jour). Toutefois, autrefois la plus grande usine de papier-journal tière. L'usine de pâtes et papier de la ville était gravite largement autour de l'industrie foresconstruction. L'économie de Corner Brook sés se prêtant à la transformation en bois de Terre-Neuve. La région compte de grands boila baie de Saint-George, sur la côte ouest de Corner Brook est située près de la pointe de

région de Corner Brook et de Humber Valley. prestations d'assurance-chômage dans la à verser 104 millions de dollars par année en et social d'une collectivité. En 1985, on en était effet dévastateur sur le bien-être économique mage de cette envergure a nécessairement un au Canada, soit 25,6 p. 100. Un taux de chôencore le taux officiel de chômage le plus élevé mai 1986, la région de Corner Brook avait qualifiés ou des membres des professions. En chômeurs, 56 p. 100 étaient des travailleurs de chômage officiel de 32,5 p. 100. Parmi ces dites sans emploi, comparativement au taux 39,3 p. 100 des personnes contactées se sont lisée par le comité local du PMAIM en 1985, Au cours d'une enquête téléphonique réa-

quelques collectivités Portraits de

Terre-Neuve

'suryong

Une ville attend un pénitencier

mine de zinc et de cuivre, de 1927 à 1984. truite par une compagnie qui y exploita une des côtes. La ville avait été planifiée et consvince dont la population habite surtout le long elle se trouve ainsi un peu isolée dans une pro-Située dans la partie centrale de Terre-Neuve, Buchans est une ville d'environ 1500 habitants.

travaux d'expansion. en 1952 et la compagnie entreprit de nouveaux d'importants gisements de minerai en 1948 et pection ininterrompue permit la découverte Badger et au réseau routier de l'île. Une pros-2500 habitants. Une route relia Buchans à et la population se stabilisa aux alentours de vices et le parc d'habitations de la collectivité la compagnie élargit considérablement les sernaissait un fort taux de roulement. Après 1948, travailleurs itinérants et la main-d'oeuvre connombre des employés de la mine étaient des Pendant les 20 premières années, un grand

à la mine que huit ans de vie. La baisse des Mais en 1971, on estima qu'il ne restait plus

tre eux étaient des employés de la deuxième encore en chômage en mai 1986. Certains d'en-90 p. 100 de ces anciens employés étaient cadres de la municipalité estimaient que environ 400 anciens employés de la mine. Des de bon. En 1986, il restait encore, à Buchans, de 550. Le 31 août 1984, la mine ferma pour leurs en 1982, sur un effectif qui était naguère jusqu'à ce qu'il ne reste plus que 12 travailpartir de 1979, les licenciements se succédèrent duction et monter les frais d'exploitation. A ves de 1971 et de 1973 firent baisser la proles coûts de production. Ce facteur et les grèréserves de minerai augmenta graduellement

un groupe de travail avait été chargé en 1975 annoncée plusieurs années d'avance. En fait, sens que la fermeture de la mine avait été Le cas de Buchans est assez unique en ce et de la troisième génération.



Le site d'une mine très occupé maintenant à l'abandon.

fut la dernière, au Canada, à être désignée

ne voulaient pas s'en aller. En 1986, la ville

vailleurs âgés et d'autres anciens employés qui

leurs alors qu'il y avait, à Buchans, 165 tra-

largement axé sur la réinstallation des travail-

gramme convenant le mieux à la ville. Il était

fois, le PMAIM n'était pas le type de pro-

de création d'emplois et de mobilité. Touteoeuvre des programmes locaux de recyclage,

de la main-d'oeuvre (PMAIM) et elle mit en

gramme modifié d'adaptation de l'industrie et

collectivité de niveau I aux termes du Pro-

Cette année-là, Buchans fut désignée comme

de développement de l'ensemble de la région.

prit une étude pour réévaluer les possibilités

la plupart de ses recommandations ne furent

de travail déposa son rapport en 1976, mais

pour assurer la survie de la ville. Le groupe

travailleurs et la création d'autres entreprises

les possibilités de recycler et de réinstaller les

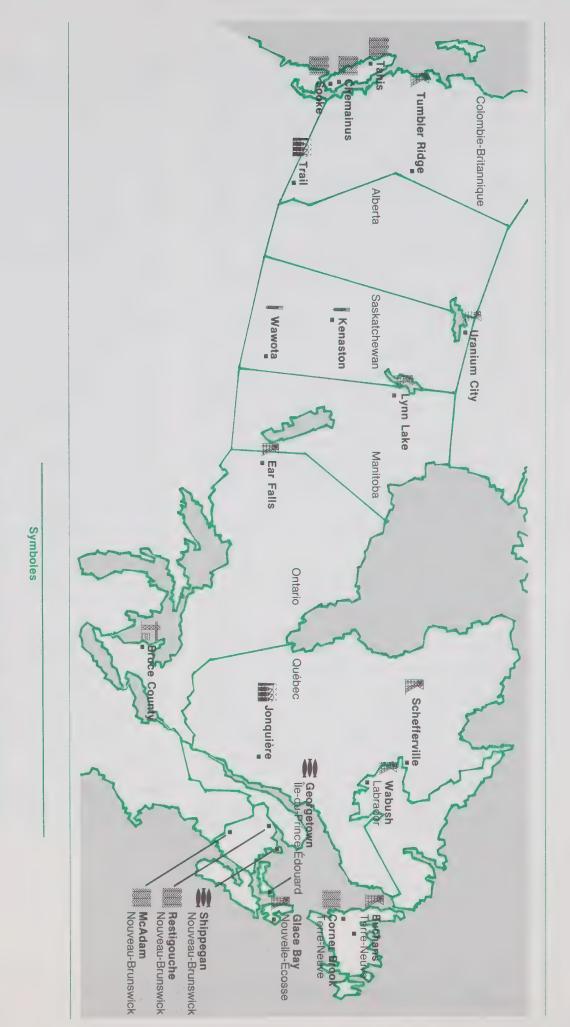
d'étudier les effets probables de la fermeture,

Jamais mises en oeuvre.

En 1984, la collectivité se mobilisa et entre-

"les bénéficiaires ont été très bien traités". 65 ans. Suivant des cadres de la municipalité, vent un autre emploi ou atteignent l'âge de de soutien du revenu jusqu'à ce qu'ils trouâgés de 55 à 64 ans de toucher une allocation gramme, ce qui permettait aux travailleurs comme localité de niveau 2 aux termes du pro-

le pénitencier, la ville ne pourra pas survivre". Selon le maire de Buchans, Sean Power, ''sans nouveau pénitencier prévu pour Terre-Neuve. Deuxièmement, la construction, à Buchans, du industries. C'est maintenant chose faite. donnée, ce qui l'aiderait à attirer de nouvelles par la ville de l'infrastructure de la mine abannements capitaux. Premièrement, l'acquisition la survie de la localité reposaient sur deux évéde la pêche. Toutefois, le succès de ce plan et l'exploitation forestière, de la fabrication et l'extraction minière, de la vente au détail, de mique dans les secteurs du tourisme, de quelques possibilités de développement éconodéveloppement de la région qui définissait L'étude de 1984 aboutit à une Stratégie de



anne-

Agriculture

Usine de traitement

Exploitation minière

Industrie de la pêche

Industrie forestière

Construction

faits de la vie qu'on y mène. Leur refus de partir pour s'établir ailleurs, quand survient une crise économique, témoigne de la satisfaction qu'ils éprouvent devant la qualité de vie qu'elles offrent. C'est le cas en particulier des travailleurs âgés qui sont depuis longtemps installés ment est également étonnamment vif parmi les ment est également étonnamment vif parmi les jeunes dont les parents sont là depuis longtemps. Ainsi, à Buchans, Terre-Neuve, des étudiants de l'école secondaire mènent une campagne de l'école secondaire mènent une campagne pour sauver leur localité. Munis d'une présentation audio-visuelle réalisée sur place, ils partournent la province afin de recueillir des appuis pour le plan de survie de la ville.

Cet attachement pour une collectivité monindustrielle dure, plus elle s'enracine. L'assurance béate et le refus de reconnaître qu'une menace existe sont des attitudes courantes. Une étude réalisée sur la vie dans les collectivités mono-industrielles isolées a révélé que plus l'arrivée d'une personne remonte à loin, plus cette personne est satisfaite de la vie qu'on y mène(1). C'est là un facteur important dont on doit tenir compte en élaborant une politique sur les collectivités mono-industrielles existantes et en planifiant le logement des travailleurs d'une nouvelle entreprise d'exploitation d'une ressource naturelle.

La satisfaction vis-à-vis de la qualité de la vie, qui dépend beaucoup de la sécurité économique, ne tarde pas à se dissiper quand l'entreprise principale ferme ses portes. Dès lors s'installent progressivement tous les symptômes qui accompagnent le chômage et le découragement éconotivité. Les conséquences que cette situation entraîna sur quelques collectivités spécifiques et leurs habitants sont décrites en plus grand détail dans le chapitre qui suit.

(1) Nickels, J.B., Sexton, D.L. et Bayer, C.A. Life Satisfaction in a Resource Frontier Community. Center for Settlement Studies, université du Manitoba.

emploi, le chômeur y retrouve du travail et ceux qui avaient déjà un emploi y trouvent une chance d'avancer. Certains sont attirés par le rythme moins trépidant d'une petite collectivité, la beauté de la nature ou la chance de pratiquer une vie de plein air illimitée. La vie dans une petite collectivité offre aussi plus d'occasions de petite collectivité offre aussi plus d'occasions de participer à la vie sociale et communautaire. Cependant, même si la proximité de la nature et la perspective de relations personnelles plus ét la perspective de relations personnelles plus ét la perspective de relations personnelles plus motif économique qui semble compter le plus motif économique qui semble compter le plus chez un grand nombre.

petite localité. quand même les inconvénients de la vie dans une située dans une région peuplée, mais on y trouve nécessairement aussi aigus si la collectivité est et psychologique. Ces problèmes ne sont pas d'obscurité peuvent causer un stress physique les rigueurs de l'hiver et les longues périodes taines personnes et, dans les régions nordiques, d'isolement peut avoir un effet négatif sur cerleuses et plus stables. De plus, un sentiment que dans les localités plus anciennes, plus popudébouchés et que le coût de la vie y est plus élevé d'autres font que ces villes offrent moins de gues distances et à grand prix. Ces facteurs et ments frais doivent être transportés sur de lonvent aller dans des localités éloignées. Les aliformation ou trouver de l'emploi doivent soujeunes qui veulent parfaire leur éducation et leur d'y trouver du travail et de l'avancement. Les tent dans ces collectivités ont peu de possibilité dominance masculine et les femmes qui habiindustries extractives sont ordinairement à prèsirs et des services culturels. Les effectifs des res, des services de santé, des installations de loiet le nombre plus limité des installations scolaiest l'absence de certaines commodités urbaines culier dans les localités isolées. Le plus évident industrielle a aussi ses inconvénients, en parti-Mais la vie dans une collectivité mono-

Néanmoins, l'une de nos grandes constatations a été de voir à quel point les habitants des collectivités mono-industrielles se disent satis-

seule activité économique. précaire tant qu'elles ne dépendent que d'une diversifiée et leur existence reste temporaire et la sécurité des collectivités dont l'économie est lectivités mono-industrielles ne jouissent pas de

sur laquelle est basée leur économie. et deviennent moins dépendantes de la ressource sent, certaines de ces collectivités se diversifient res du Nord-Ouest. A mesure qu'elles vieillisen Alberta et de Yellowknife, dans les Territoi-Thompson, au Manitoba, de Fort McMurray, Sudbury, en Ontario, de Flin Flon et de une collectivité permanente. C'est le cas de elle fait l'objet durent plusieurs années et créent Mais souvent, la ressource et la demande dont gérée ou que le marché pour le produit s'épuise. aussi que la ressource soit non rentable, mal des travailleurs en conséquence. Il peut arriver d'oeuvre et elle peut aménager les habitations d'un gisement de minerai ou d'une forêt de bois l'entreprise connait la longévité approximative gévité n'est pas tout à fait prévisible. Parfois vulnérables, mais même dans leur cas, leur lonploitation d'une ressource naturelle sont les plus Les collectivités qui gravitent autour de l'ex-

prendre de graves décisions d'adaptation. rement menacée et ses habitants sont forcés de cette collectivité "stable" et enracinée est sévèou que les marchés disparaissent, l'existence de Mais quand la ressource finit par être épuisée la ressource dure, plus la collectivité s'enracine. en Colombie-Britannique. Plus l'exploitation de Québec, d'Elliot Lake, en Ontario et de Trail, ressource. C'est le cas de Thetford Mines, au dépendance presque totale à l'égard d'une seule de nombreuses années sans avoir perdu leur Mais bien d'autres collectivités existent depuis

La collectivité et ses habitants

trouve. Souvent, le jeune y trouve son premier rés par les emplois et les bons salaires qu'on y vité mono-industrielle y sont ordinairement atti-Ceux qui choisissent de vivre dans une collecti-

> dominant. ture sociale courante et leur tradition du mâle collectivité, étant donné le conflit entre la strucstyle de vie traditionnel à la maison et dans leur constatent qu'il est difficile de conserver leur tones qui vivent dans ce genre d'installation entre la maison et le lieu de travail. Les autochà la maison et le coût élevé des communications culté de réagir aux urgences qui se produisent vail et la ''douceur'' de la vie chez soi, la diffientre la "dureté", de la vie sur les lieux de trafamiliaux, le problème de s'adapter au contraste tère social, notamment la détérioration des liens "navette volante" ont tendance à être de caracdu personnel. Les problèmes que pose l'option chement à la collectivité et un roulement accru soire" qui s'est traduite par un manque d'atta-

> "hôtesses". ques importants pour ces collectivités tés déjà bien établies et des avantages économicela pourrait signifier l'expansion de collectivinis par ces développements. Dans certains cas, existantes peuvent bénéficier des emplois fourmono-industrielle disparaît et les collectivités l'achat d'une maison dans une collectivité aussi réduit ou éliminé. Le risque impliqué à de routes tout-climat allant à "l'extérieur" est blissement d'une nouvelle collectivité. Le besoin est d'éviter le coût et les risques associés à l'étaplusieurs avantages. L'avantage le plus grand L'option "navette volante" a évidemment

mono-industrielles Longévité des collectivités

prévoir. Mais un fait demeure certain : les coladverses entreront en action est très difficile à collectivité. Le moment où ces circonstances treprise peuvent aussi menacer la survie de la causent le ralentissement ou la fermeture de l'enraison d'être première. Les mêmes raisons qui source naturelle, peuvent finir par perdre leur lier celles des compagnies qui exploitent une res-Certaines villes mono-industrielles, en particu-

tendances récentes Le logement des travailleurs:

loisits. tallations pour l'alimentation et de locaux de résidence temporaire pour les travailleurs, d'insla seule infrastructure en place se compose d'une part les installations normales de production, chez eux pour une période de même durée. A de 14 ou 28 jours) après quoi ils sont ramenés va de la durée d'un poste de travail à une période pendant une période de temps déterminée (qui sur les lieux de l'exploitation, où ils demeurent que. Les travailleurs sont transportés par avion lières et gazières de l'Arctique ou de l'Atlanti-Ouest et dans les exploitations minières, pétrod'or et de métaux vils des Territoires du Norddu Nord de la Saskatchewan, dans les mines endroits, en particulier dans les mines d'uranium volante", est actuellement appliquée en maints pourrait appeler méthode de la "navette tation d'une ressource. La première, qu'on tion pure et simple d'une ville servant à l'exploidevenues populaires pour remplacer la construc-Au cours des années 1970, deux méthodes sont

électrique. la construction d'un grand barrage hydroblie pour loger la main-d'oeuvre travaillant à est celui de Sundance, Manitoba, une ville étaleur exemple actuel d'une collectivité de ce genre aucune attache avec cette collectivité. Le meilpas propriétaires et n'ont aucune ou presque les transporte ailleurs. Les travailleurs ne sont plus besoin de ces locaux, on les enlève et on tallés dans des bâtiments mobiles. Quand on n'a tants et les établissements commerciaux sont insd'une forme de collectivité souple où les habicelle de la "collectivité temporaire". Il s'agit L'autre méthode d'application récente est

dance à engendrer une "mentalité du proviindiquent que la collectivité temporaire a tenfaibles. Certaines études socio-économiques vailleurs ont commencé à manifester leurs points Avec le temps, ces modes de logement des tra-

> stable. On espérait ainsi créer une collectivité plus leurs de devenir propriétaires de leurs maisons. concentrer sur leurs entreprises et aux travailde permettre aux compagnies exploitantes de se quasi totale envers la compagnie. L'objectif était franchir de l'ancien système de dépendance vant. Les travailleurs tenaient également à s'afet de commerçant qu'elles assumaient auparatoires et coûteux d'employeur, de propriétaire

> lution technologique. exploitée, les fluctuations du marché et l'évoprésentent l'épuisement eventuel de la ressource une richesse non renouvelable, aux risques que exposées, tout autant que les villes exploitant à devenir stables à la longue, elles aussi sont renouvelable. Mais même si elles ont tendance tivités liées à l'exploitation d'une richesse non phénomène du "boom" autant que les collecfiées. Ces villes ne risquent pas de connaître le tre elles, s'il en est, sont des collectivités planisont ordinairement plus stables. Très peu d'enfabrication et la transformation d'un produit, p. ex. forêt, pêche ou agriculture, ou sur la l'exploitation d'une ressource renouvelable, Les collectivités dont l'économie repose sur

> vernement fédéral et aux gouvernements tions municipales, en même temps qu'au goucompagnies, aux travailleurs et aux administraallait par la suite poser de graves problèmes aux rer durant les années 1980 et cette négligence rajustements massifs que l'industrie a dû opéassisté à des dislocations majeures au cours des compte par le passé. Pour l'avoir négligé, on a leurs, un fait dont on n'a pas suffisamment tenu travail à deux ou trois générations de travailexploitée est assez abondante pour donner du vités permanentes, en particulier si la ressource bles ont tendance à se transformer en collecti-Dans l'un et l'autre cas, les collectivités sta-

provinciaux.

un caractère de permanence. améliorer les rapports sociaux et d'y implanter les caractéristiques internes des villes afin d'y locaux ont cherché à modifier la disposition et vernements provinciaux et les planificateurs industrielles d'entreprises extractives. Les goumatériel et social des nouvelles localités monode corriger ces lacunes en repensant le tissu période de transition qui suivit, on s'est efforcé sonnel qui régnaient dans ces villes. Durant la

Une volonté fière de survivre

planifiées. souvent pas présente dans les collectivités en réponse aux besoins. Cette souplesse n'est blent être nés tout naturellement, à la longue, planifiée, ces services et ces commodités semnage et de garderies. Dans une collectivité non lant par postes en matière de loisirs, de magasiaussi les besoins spéciaux des employés travaileffets de l'isolement. Les urbanistes négligeaient compte des caprices d'un climat rigoureux et des Souvent, ces localités planifiées ne tenaient pas collectivité et des lieux de loisirs pour les jeunes. raient servir de point de convergence pour la compagnie, des centres commerciaux qui poursonnes qui ne travailleraient pas pour la pour les hommes d'affaires ou les autres perà certains besoins, par exemple des habitations planificateurs négligeaient souvent de répondre mes aux besoins pratiques de la collectivité. Ces gement des villes n'étaient pas toujours conforcateurs en matière de conception et d'aména-Le temps a montré que les idées des planifi-

d'elles et pour se départir des rôles contradicpagnie paternaliste qu'on se faisait souvent nagement pour échapper à l'image de la comrecoururent aussi à ce nouveau concept d'amépagnies d'exploitation des ressources naturelles ble, grâce à la présence des familles. Les comhumains qui attireraient une main-d'oeuvre stanaissance à de nouvelles formes d'établissements suivant certaines modalités, elles donneraient ces, que si les nouvelles villes étaient aménagées ministères des Affaires municipales des provind'autres ressources espéraient, tout comme les Les entreprises exploitant des mines ou

> d'entre elles actuellement. des problèmes que doivent surmonter certaines lectivités, tout en étant en grande partie la cause

Evolution

minimes. effets sociaux et économiques relativement vailleurs. Une fermeture entraînait donc des de frais tant pour l'entreprise que pour les trade plier baggage, l'opération représentait peu dans la "collectivité". Quand arrivait le moment ni les travailleurs n'investissaient à long terme de dortoir. C'est donc dire que ni la compagnie, cuisine, un réfectoire et une barraque servant de confort. Souvent, ils ne comportaient qu'une leur venu sans sa famille, on n'y trouvait guère étaient presque toujours conçus pour un travailles lieux. Comme ces "camps" rudimentaires demande devenait trop faible, on abandonnait tée, minerai ou bois, était épuisée ou que la "camps-dortoirs". Lorsque la ressource exploisements n'étaient souvent rien d'autre que des en valeur des ressources naturelles, les établisdébut du 20e siècle, première époque de la mise manière au fil des années. Au 19e siècle et au industrielles n'ont pas toutes évolué de la même Malgré leurs similitudes, les villes mono-

sociale et des taux élevés de roulement de perse préoccupèrent de plus en plus de l'instabilité années 1950, les entreprises et les gouvernements des grandes banlieues du pays. Au cours des banisation à peu près du même genre que ceux nence en les construisant suivant des plans d'urconstruire un caractère de stabilité et de permateurs se sont efforcés de donner aux localités à après. Au cours de cette période, les planificaonivire jusqu'aux années 1970 et même des richesses naturelles. Cette tendance s'est nautaire, en particulier aux villes d'extraction approche en matière de développement commuune période nouvelle. On appliqua une autre villes mono-industrielles canadiennes entra dans A partir des années 1950, la planification des

Deuxième partie

Caractéristiques et croissance des collectivités mono-industrielles

La collectivité mono-industrielle

L'expression "ville mono-industrielle" évoque l'idée d'une collectivité retranchée des grands courants de l'activité économique et des grandes sphères d'influence. Il en est ainsi dans la plupart des cas. Les villes et les villages mono-industriels sont souvent isolés, donnent l'impression d'être provisoires et présentent l'image bien particulière d'une localité de région pionnière. Bien des collectivités mono-industrielles sont nées de la décision d'exploiter une ressource nées de la décision d'exploiter une ressource

nées de la décision d'exploiter une ressource naturelle. Mais il y a des exceptions, par exemple les localités dépendant d'une installation militaire, d'un point de rencontre de plusieurs axes de transport ou d'une attraction touristique

touristique.

tribué à forger le caractère unique de ces coll'égard d'un secteur ou d'une entreprise a contivités mono-industrielles. Cette dépendance à dnes qout dépendent le plus souvent les collecdu poisson, sont les quatre activités économipris la transformation du bois, des minéraux ou mines, la forêt, la pêche et l'agriculture, y comrécolte ou la vente d'une ressource naturelle. Les industrielles est alimentée par l'extraction, la l'économie de la plupart des collectivités monola chaussure ou des textiles. Mais en général, en grande partie de l'industrie du vêtement, de sieurs villes et villages du Québec qui dépendent la fabrication de machines agricoles, ou plurio, dont l'économie repose principalement sur industrie de fabrication, telle Brantford, Ontaéconomique dépend en grande partie d'une Il existe également des localités dont la vie



Recommandation 14

Système de détection préventive

Qu'en étroite collaboration avec les autorités provinciales et municipales et les entreprises, on aide les collectivités à établir un système de détection préventive pour les collectivités monomique industrielles qui surveillera la santé économique de l'employeur principal et permettra à la collectivité, la compagnie, le syndicat et les travailleurs à réagir aux signaux troublants dans l'écoleurs à réagir aux signaux troublants dans l'économie de la collectivité et à adopter des mesunes de survie.

Recommandation 15

Source de données

Qu'Emploi et Immigration Canada, seul, ou en collaboration avec Statistiques Canada, d'autres ministères fédéraux ou provinciaux, et les collectivités mono-industrielles elles-mêmes, entreprenne ou mandate la cueillette de données économiques et démographiques au sujet des collectivités mono-industrielles du Canada.

mono-industrielles ou dans celles qui traversent une période de rajustement économique, que le ministre de l'Emploi et de l'Immigraces et le ministre de l'Expansion industrielle régionale, étudient des moyens d'encourager les institutions prêteuses à élargir et à améliorer les services financiers qu'elles offrent aux petits commerçants et aux petits entrepreneurs dans ces collectivités et que ces ministres demandent instamment aux institutions financières existantes de ne pas retitutions financières existantes de ne pas retitutions financières existantes des collectiviter leur soutien à leurs clients des collectivites mono-industrielles durant une période de rajustement.

Recommandation 12

Débouchés pour les femmes et les autres groupes cibles

Que, conformément à la législation actuelle d'égalité dans l'emploi et les salaires, les femmes et les autres groupes cibles aient accès à la formation et à l'emploi dans le cadre des proguels participe financièrement le gouvernement fédéral et que les collectivités mettent en place un système de contrôle pour assurer le respect de ces exigences.

Recommandation 13

Mesures fiscales

Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration consulte son collègue, le ministre des Finances, en vue de l'adoption de mesures fiscales spéciales concernant la propriété domiciliaire, les indemnités de licenciement et les frais de réinstallation, pour les travailleurs déplacés par les fermetures d'entreprises ou les coupures de profermetures d'entreprises ou les coupures de production dans les collectivités mono-industrielles.

Recommandation 9

Services communautaires

aux termes d'un contrat de cinq ou de dix ans. crédits de fonctionnement versés régulièrement ces soient dotés de capitaux d'amorçage et de d'information et d'orientation et que ces servivices de recherche d'emploi, de counselling, majeure de personnel à mettre sur pied des serfermeture d'entreprise ou une compression lectivités mono-industrielles atteintes par une Qu'Emploi et Immigration Canada aide les col-

Mecommandation 10

Prospection des minéraux

accroissement d'activité. minéraux, là où le potentiel minéral justifie un des accords secondaires de mise en valeur des ter à cette fin des activités relevant actuellement aux collectivités mono-industrielles ou à affecpection des minéraux dans les zones adjacentes borer des accords fédéraux-provinciaux de prosà aider leurs homologues des provinces à élade l'Expansion industrielle régionale à inciter et gie, des Mines et des Ressources et le ministre encourage ses collègues, le ministre de l'Ener-Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration

Recommandation 11

Pratiques en matière de prêt

de fonds capitaux. aux petites entreprises pour le financement à augmenter le montant d'argent disponible loppement et d'autres entreprises semblables tion encourage la Banque fédérale de dévea) Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigra-

treprises dans les nouvelles collectivités capitaux de risque pour l'implantation d'enb) Etant donné la difficulté d'obtenir des

Recommandation 7

Formation

lucratif. des organismes publics, privés ou sans but la collectivité où habitent les travailleurs, par devrait être, autant que possible, dispensée dans tes artificiellement imposées. La formation stagiaires et l'occupation, et non par des limition devrait être déterminée par les besoins des pation en cause. De plus, la durée de la formaêtre limitée par la durée du chômage ou l'occu-L'admissibilité à ce programme ne devrait pas mentation de la scolarité et des qualifications. culiers de chaque collectivité en matière d'augment souple pour répondre aux besoins partiéconomie. Ce programme devrait être suffisambesoins en qualifications exigées par la nouvelle de la population active, afin de répondre aux industrielles durant la période de reconversion formation dans les collectivités monod'un programme souple d'aide en matière de présente des politiques pour la mise en oeuvre Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration

Recommandation 8

Assurance-chômage

moment de la cessation d'emploi. toute la période d'admissibilité déterminée au payés ou payables et se poursuivraient durant de la période pour laquelle ces revenus seraient versements de prestations débuteraient au terme che le travailleur lorsqu'il quitte son emploi. Les soit pas réduite en fonction des revenus que toupériode de versement de l'assurance-chômage ne qui leur revient, il est recommandé que la une durée maximale de la protection financière Afin que les chômeurs puissent bénéficier pour

la mise en oeuvre, dans les collectivités monoindustrielles, de travaux publics offrant des salaires équitables, de manière à doter ces collectivités de l'infrastructure et des services dont elles ont besoin pour réaliser leurs initiatives de développement économique.

Recommandation 6

Collectivités autochtones

- a) Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration et son collègue, le ministre des Affaires indiennes et du Nord canadien, élaborent un système d'aide aux collectivités autochtones atteintes par la disparition d'une collectivité mono-industrielle, afin que ces collectivités puissent utiliser les habitations et l'infrastructure laissées sur place.
- b) Que les ministres et leurs cadres supérieurs veillent à ce que les prix des habitations cédées aux autochtones soient équitables et réalistes.
- c) Que les ministres tiennent compte des frais de transport et de communications souvent grandement accrus et des modes et fréquences souvent réduits auxquels doivent s'adapter les autochtones restés sur place et qu'ils mettent en oeuvre des moyens d'alléger le fardeau que les autochtones doivent ainsi supporter.
- d) Que les ministres, avant la mise en place d'une nouvelle collectivité, donnent instructions à leurs cadres supérieurs de mettre sur pied un programme d'emploi des autochtones dans la nouvelle entreprise pour permettre la mise en oeuvre des programmes d'action positive de formation et de soutien nécessaires pour faciliter l'embauchage des autochtones.

Recommandation 3

Politique de développement régional

Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration encourage son collègue, le ministre de l'Expansion industrielle régionale, à élaborer des critères d'admissibilité aux subventions de développement industriel régional qui soient basés sur la situation économique de chaque collectivité et non sur celle des grandes régions économique ques, comme c'est le cas actuellement.

Recommandation 4

Transports

Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration ait des consultations avec son collègue, le ministre des Transports, afin que le réexamen de la politique nationale des transports actuellement en cours tienne entièrement compte de la situation particulière et des besoins des collectivités mono-industrielles situées dans les zones pionnières reculées, de manière à compléter la politique nationale relative aux régions pionnières et la politique de développement régional.

Ces mesures devraient avoir pour but de renforcer les initiatives de développement local et régional dans les collectivités mono-industrielles en bonne santé et d'aider au rétablissement des collectivités en difficulté. La mise en place et le maintien de ces services devraient faire l'objet d'une attention spéciale durant la période d'adaptation qui suivra la dérèglementation proposée des services de transport.

Recommandation 5

Travaux publics

Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration collabore avec son collègue, le ministre des Travaux publics et ses homologues provinciaux, à

c) Que les compagnies, avant d'être autorisées à exploiter une ressource, soient tenues d'élaborer un plan d'urgence à appliquer dans l'éventualité d'une fermeture.

Recommandation 2

Aide à la diversification économique

Compte tenu des problèmes bien particuliers des collectivités mono-industrielles offrant de bonnes perspectives de survie économique et vu l'aide dont elles ont besoin en certains domaines pour résoudre ces problèmes, que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration veille à ce que le programme Développement des collectivités réalise son mandat d'aider toutes les collectivités réalise son mandat d'aider toutes les collectivités realise son mandat d'aider toutes les collectivités realise son mandat d'aider toutes les collectivités programme. Pour y arriver, il faudrait :

- a) apporter une aide aux collectivités pour leur permettre de tenir une session d'étude et de prise de conscience avant de s'engager dans un projet d'adaptation communautaire;
- b) apporter une side financière aux collectivités pour leur permettre d'engager des agents de développement économique;
- c) fournir aux collectivités mono-industrielles des capitaux d'amorçage pour les aider à établir des organisations de développement économique communautaire, à entreprendre des études de faisabilité, à établir un profil de la collectivité et à recueillir d'autres renseils commiques viables;
- d) verser aux collectivités mono-industrielles, suivant une formule établie à l'échelle du pays, des contributions financières égales aux sommes qu'elles, les provinces, et les entreprises, affectent à un fonds de développement économique local contrôlé par la collectivité.

Recommandations

Après un examen objectif de la situation des collectivités mono-industrielles canadiennes, le CCCEI présente les recommandations ci-après.

Recommandation 1

Politique nationale relative aux régions pionnières

Que le gouvernement fédéral ait des consultations avec les gouvernements provinciaux en vue d'élaborer une politique nationale sur les régions pionnières du Canada qui comporterait un plan national visant à faire reculer sa frontière économique et qui définirait la place des collectionmique et qui définirait la place des collectivités mono-industrielles dans ce plan.

: ə1xə1uo2 ə2 supp 1ə

Politique relative aux collectivités mono-industrielles

a) Que le ministre de l'Emploi et de l'Immigration sit des consultations avec ses collègues, le ministre de l'Expansion industrielle régionale, le ministre de l'Énergie, des Mines et des Ressources, le ministre des Pêches et des Mines et ministre d'État aux Forêts et aux Mines et le ministre d'État aux Forêts et aux Mines en vue de l'élaboration d'une politique de développement économique régional pour les collectivités mono-industrielles existantes, en lectivités mono-industrielles existantes, en l'exploitation des richesses naturelles.

b) Que ces ministres et leurs cadres supérieurs rencontrent leurs homologues provinciaux' pour l'adoption d'une politique de planification, de construction et de développement des collectivités mono-industrielles futures qui tienne compte des besoins de la famille et des exigences de l'environnement.

se suffire à elles-mêmes, mais encore contribuer de façon importante à la revitalisation et à l'accroissement de l'économie canadienne.

Il est clair que cette action préventive pourrait coûter moins cher que des mesures correctives. Ainsi, on estime que les 10 000 emplois disparus, dans le secteur minier seulement, de 1982 à 1984 ont coûté au gouvernement fédéral environ 545 millions de dollars en prestations d'assurance-chômage et en impôts sur le revenu perdus.

Plusieurs des questions soulevées et certaines des recommandations qui suivent dépassent le mandat d'Emploi et Immigration Canada. Mais le CCCEI a jugé ces questions tellement importantes pour l'ensemble du tableau qu'il a décidé d'en tenir compte dans ses recommandations.

Conclusion et recommandations

Les problèmes que doivent surmonter les collectivités mono-industrielles en cette période de rajustements dans l'industrie sont trop complexes pour être limités à un seul programme gouvernemental, à un seul ministère ou même à un seul niveau de gouvernement. De plus, les effets exercés sur ces collectivités par cette transformation fondamentale du processus de production sont trop destructeurs pour qu'on les passes sous silence ou qu'on se contente de solutions partielles.

Certaines collectivités mono-industrielles sont déjà complètement ravagées sur le plan économique et bien d'autres sont déjà fort avancées sur la voie de l'extinction. Il n'est pas rare d'y trouver des taux de chômage de 35 p. 100, voire de 50 p. 100. Certaines ont des taux de chômage

encore plus élevés.

Il n'y a pas si longtemps encore, on réglait le problème en laissant s'éteindre la collectivité et en encourageant ses habitants à déménager et à chercher du travail ailleurs. C'était la voie la plus facile, du point de vue administratif, surtout durant les périodes ou l'emploi était le plus élevé.

Mais la situation est en train de changer. Un grand nombre de collectivités mono-industrielles ont décidé de ne pas mourir ou, s'il faut disparaître, de s'éteindre en combattant. Elles se sont raître, de s'éteindre en combattant. Elles se sont organisées, afin d'aborder le problème de front. Elles estiment avoir encore une place dans l'économie du pays et sont prêtes à travailler fort pour le prouver. C'est peut-être là une réaction face aux effets locaux des changements fondamentaux que connaissent les échanges commerciaux et la production dans le monde. Si c'est ciaux et la production dans le monde. Si c'est ciaux et la production dans le monde. Si c'est

Mais, ces collectivités ont besoin d'assistance. Elles ne demandent pas de grosses subventions ni des arrangements impossibles. Elles veulent de l'aide, non des aumônes. Avec cette aide, elles croient qu'elles pourraient non seulement

le cas, cette réaction semble se faire malgré

l'inertie des pouvoirs supérieurs.

généralement des avantages à long terme limités. De plus, la majeure partie de ces efforts visaient à faire partir les travailleurs le plus rapidement possible de la localité, ce qui ne pouverni vait que précipiter sa fin.

villes et ralentirait l'annexion des riches terres démographiques qui s'exercent sur les grandes approche atténuerait également les pressions richesses et les merveilles naturelles. Cette pionnières du pays et d'en rendre accessibles les ses naturelles afin de pousser plus loin les zones lectivités fondées sur l'exploitation des richesdienne, encourager et aider la croissance de colserait-ce que pour affermir la souveraineté canalement la frontière sud du pays. Il faudrait, ne des zones de peuplement qui parsèment actueltivité économique peuvent se dégager des gran-Grâce à elles, les établissements humains et l'acdéveloppement des zones pionnières du pays. créent sont ordinairement à la fine pointe du qui exploitent ces ressources et les villes qu'elles de 40 p. 100 de nos exportations. Les industries environ 10 p. 100 de la richesse nationale et plus de l'exploitation des richesses naturelles produit ral. De plus, tel que noté plus haut, le secteur source de recettes fiscales pour le Trésor fédéindustries qui s'y trouvent sont une bonne Quand tout va bien, ces collectivités et les

A cette fin, il faudrait que les gouvernements fédéral et provinciaux adoptent une politique de développement des zones pionnières qui encouragerait les entreprises et les particuliers à s'établir et à rester dans ces régions du pays. Quant aux collectivités mono-industrielles existantes, on devrait s'efforcer de les intégrer aux plans de développement régional du pays et de les aider à diversifier leur économie et à améliorer les services et les commodités qu'elles offrent. Les programmes actuels du gouvernement

arables.

fédéral devraient viser à stabiliser à long terme l'économie d'une collectivité au lieu d'apporter des correctifs à court terme. A cet égard, des programmes de caractère préventif seraient bien plus efficaces que les initiatives mises en oeuvre

une fois le mal fait. Il faudrait encourager et aider ces collectivités à prendre en charge leur propre développement économique et les gouvernements devraient faciliter ce processus. Les initiatives de développement venues d'en haut n'ont pas donné de résultats et il faudrait les remplacer par des initiatives de développement remplacer par des initiatives de développement

émanant de la base.

Les gouvernements provinciaux

portes. cipal employeur ayant décidé de fermer ses diminuer lorsque le malheur est venu, leur prinindustrielles, mais leur participation a paru la construction de collectivités monoont participé étroitement à la planification et à le passé, certains gouvernements provinciaux d'activité et de participation de la province. Par tent négligées ou écartées des grands courants qui sont situées dans des endroits reculés, se senprovince. Ces collectivités, en particulier celles appendices lointains des régions peuplées de la trop souvent tendance à les traiter comme des de ce que les gouvernements provinciaux ont Les collectivités mono-industrielles se plaignent

ser ses frontières économiques et démographicollectivités permettent à la province de repous-C'est bien regrettable, car non seulement ces

pôts et de redevances. tries lui apportent des revenus sous forme d'imques, mais encore leurs habitants et leurs indus-

économie. seils et assistance pour l'aider à diversifier son est plus important encore, en lui dispensant conl'aidant à mettre en place des services et, ce qui la dotant d'une infrastructure de transport, en maintien. Ils peuvent assurer cette continuité en nements provinciaux doivent se soucier de son d'une collectivité mono-industrielle, les gouver-Une fois qu'ils ont sanctionné l'existence

Le gouvernement fédéral

en réponse à une situation de crise et offrant des dépenses à court terme faites ordinairement et le PADEL, la plupart de ces dépenses ont été comme le PPAT, le PAIM, le PMAIM, le SAI tivités aux termes de certains programmes ait dépensé beaucoup d'argent dans ces collecdes collectivités mono-industrielles. Bien qu'il quelque peu indifférent par le passé à l'égard Le gouvernement fédéral s'est lui aussi montré

> veulent se partir un commerce. iup sèupibnys xus et d'aide aux syndiqués qui d'emploi, de soutien psychologique, d'aide en par des services de counselling, de recherche ticiper au processus d'adaptation des travailleurs cessus de la négociation collective. Il doit par-Mais le rôle du syndicat devrait dépasser le pro-

La collectivité

et son existence même est menacée. principal s'en va, la collectivité est en difficulté tour, dépendent d'un employeur. Si l'employeur lectivité ne peut pas vivre. Ses habitants, à leur de ses habitants. Sans contribuables, une col-Une collectivité existe pour l'usage et l'avantage

leurs efforts de diversification économique. puissent se permettre de remettre à plus tard doivent pas croire leur avenir si assuré qu'elles d'une seule industrie et qui s'en portent bien ne les collectivités qui dépendent depuis des années la collectivité et ceux qui y ont investi. Même réalisme et être injuste envers les habitants de ment sur l'industrie en place, c'est manquer de formes d'activité économique. Compter uniquedre la localité attrayante et ouverte à d'autres s'appliquer à diversifier son économie et à renmenace dès le début. Dès sa naissance, elle doit lectivité mono-industrielle doit conjurer cette une menace permanente à son existence, une colindustrie et l'éventualité d'une fermeture sont Comme sa dépendance à l'égard d'une seule

le mieux possible à cette situation. oeuvre pour que les résidents puissent s'ajuster d'exister, un plan d'action devrait être mis en cas où la communauté doit absolument cesser nuer à dispenser les services essentiels. Dans les contrôler et de rembourser sa dette et de contifet que cette décision aura sur sa capacité de portes un jour et elle doit tenir compte de l'efque sa principale industrie risque de fermer ses des dettes, la municipalité ne doit pas oublier En dispensant des services et en contractant

coût de la vie y est souvent plus élevé. la moyenne. Cela tient en partie au fait que le entreprises extractives, dépassent ordinairement

son peut être sa seule option. d'un autre type de logement, l'achat d'une main'a souvent pas beaucoup le choix et que faute Toutefois, il faut reconnaître que le travailleur en tenant absolument compte de ce facteur. bonne partie de sa valeur. Ils doivent l'acheter fermerait ses portes, leur maison perdrait une l'éventualité où l'industrie principale de la ville une maison, ils doivent se rappeler que dans son activité. S'ils ont la possibilité de s'acheter en prévision du jour où la compagnie cessera travailleurs devraient être en mesure d'épargner travail dans certaines de ces entreprises, les à la moyenne font partie des conditions de Néanmoins, du fait que les salaires supérieurs

la collectivité. syndicat participe au processus d'adaptation de ture de l'entreprise, ils doivent exiger que leur dispositions en conséquence. En cas de fermecollectivité mono-industrielle et contienne des que comporte la résidence et l'emploi dans une convention collective tienne compte du risque tremise de leur syndicat, veiller à ce que leur Les travailleurs doivent également, par l'en-

Les syndicats et les associations

de l'ancienneté et, le cas échéant, les habitations. licenciement, la caisse de retraite, le transfert que doit donner la compagnie, l'indemnité de ment en ce qui concerne la longueur du préavis protégés par la convention collective, notampersonnel ou la fermeture de l'entreprise soient risquent d'être atteints par une compression de veiller à ce que les intérêts des travailleurs qui bien-être socio-économique. Le syndicat doit à part entière aux efforts visant à améliorer son affaires de la collectivité et doivent participer de travailleurs sont partie prenante dans les de la collectivité, les syndicats et les associations A titre de représentants des travailleurs au sein

> à ce que la compagnie y contribue. Celle-ci doit développement économique local et s'attendront cheront dorénavant à se doter d'un fonds de lective de travail. De plus, les collectivités cherdrait en faire un élément de la convention colcollectivité. Si elle n'a pas élaboré ce plan, il faudant toute la durée de son exploitation dans cette éventualité et se préparer à cette éventualité pengnie doit dresser un plan en prévision d'une telle après la fermeture des installations, la compales épaules des travailleurs et sur la collectivité réparti le fardeau financier qui retombera sur vailleurs et à la collectivité. Afin que soit bien ser tous les autres coûts d'adaptation aux trase borner à abandonner ses installations et laisqué. En conséquence, la compagnie ne doit pas pour avoir créé l'environnement où il était sabripour avoir sabriqué le produit et la collectivité des travailleurs et de la collectivité, les premiers mesure grâce aux apports et à la collaboration

> meture, quand celle-ci arrivera. réduire au minimum les effets négatifs de la ferplans et prendre des mesures d'adaptation pour sées. Tous les intéressés pourront ainsi faire des délai prévu et les mesures d'adaptation propocomparé au coût des autres choix possibles, le cause de la fermeture, le coût de la fermeture le processus qui sera suivi, et notamment sur la ner le plus de détails possible sur la décision et collectivité de la fermeture prévue. Elle doit dontir le plus tôt possible les travailleurs et la La compagnie a également le devoir d'aver-

> > être disposée à appuyer cette initiative.

Les travailleurs

tés mono-industrielles, en particulier par les trent que les salaires versés dans les collectivipayés par ces entreprises. Les statistiques monété attirés par les salaires généralement élevés des entreprises extractives, admettent qu'ils ont lectivité mono-industrielle, en particulier ceux des grandes compagnies établies dans une col-En plus des emplois offerts, bien des travailleurs

Qui doit intervenir?

d'autres. Tous en souffrent, mais certains plus que leurs, la collectivité, la région et même le pays. tous les intéressés : la compagnie, ses travaildisjonctions qu'elles entraînent sont senties par industriels. Les rajustements de l'industrie et les dislocations majeures dans plusieurs secteurs bre de secteurs de l'économie et il a entraîné des les modalités de production d'un grand nomsus se poursuit. Il a eu un effet significatif sur formations industrielles majeures et ce processubir au Canada et à d'autres pays des transter rentable et survivre. Ces exigences ont fait ment ses stratégies de production si elle veut resgique obligent l'entreprise à adapter constamcourants commerciaux et l'évolution technolode la demande des biens de consommation, les Nous avons montré comment le comportement

Une fermeture d'entreprise, ou une mise à pied, ne se fait jamais sans douleur, mais elle est encore plus vivement ressentie par une collectivité mono-industrielle. S'il faut accepter comme inévitables ces rajustements industriels, qui donc doit intervenir pour réduire au minimum les souffrances qu'entraînent ces dislocations?

: chomponera

La compagnie

On accuse souvent les compagnies de fermer une entreprise pour des raisons purement économiques ou stratégiques, en ne se préoccupant guère des ou stratégiques, en ne se préoccupant guère sur les intéressés, en particulier les travailleurs et la collectivité. Comme la compagnie est la saule à disposer de toutes les données l'ayant amenée à fermer l'entreprise, il est difficile à quelqu'un d'autre de juger si sa décision était la seule option possible. Quand elle décide de fermer une entreprise, une compagnie installée dans une collectivité mono-industrielle doit tenir compte de certains principes et de certaines responsabilités.

Premièrement, elle doit reconnaître qu'elle a obtenu ses succès et ses profits dans une grande

son rapport de 1985. ici les observations et les recommandations de lectivités mono-industrielles étudiées et il réitère blèmes sous une forme plus aiguë dans les colsolutions. Le CCCEI a constaté les mêmes pro-

Personnes handicapées

nes handicapées de la collectivité. nautaire doit prévoir une place pour les personstratégie publique de développement commusont encore plus grandes. En conséquence, une lectivités mono-industrielles, leurs difficultés circonstances les plus favorables. Dans les colemploi sur le marché du travail, même dans les autre handicap trouvent difficile de chercher un Les personnes souffrant d'une infirmité ou d'un

cas, inexistants. accomplis assez vite ou qu'ils soient, en certains préoccupés de ce que ces efforts ne soient pas sition. Certains de nos interlocuteurs se sont dits moyens de formation propres à faciliter la tranpour mettre à la disposition de la population des vernement doit lui aussi faire un effort concerté emplois non traditionnels. De son côté, le goupour que les femmes s'intègrent bien dans ces tion exige un effort concerté des employeurs l'apanage incontesté des hommes. Cette transisent des tâches autrefois considérées comme

d'autres. occasions d'emploi pour elles-mêmes et pour nomique de leur collectivité ainsi que fournir des raient contribuer grandement au renouveau écoformation en gestion des affaires, elles pourprogrammes d'assistance et aux programmes de le pays. Si elles avaient un meilleur accès aux plus à la création de nouvelles entreprises dans En outre, les femmes participent de plus en

Les travailleurs âgés

ticulier ceux qui ont plus de 55 ans. doivent surmonter les travailleurs âgés, en pardu travail, mais les plus difficiles sont ceux que problèmes inhabituels d'adaptation au marché mono-industrielle doivent tous affronter des Les travailleurs licenciés dans une collectivité

ment peu mobiles. raisons qui font d'eux des travailleurs relativebien établis dans leurs collectivités. Autant de tissement substantiel dans leurs maisons et sont ché du travail. Ils ont ordinairement un invesvailleurs qui leur font concurrence sur le marlarité est souvent inférieur à celui des jeunes traemployeur en particulier. Leur niveau de scovailleurs les limitent à un secteur ou à un Ordinairement, les qualifications de ces tra-

âgés et présente des recommandations pour leurs blèmes que doivent surmonter les travailleurs sur le marché du travail, expose en détail les prole titre Les travailleurs âgés: Crise imminente Un rapport du CCCEI publié en 1985 sous

systèmes et de tenir davantage compte des préoccupations de ceux qui vivent dans les zones de pèche.

Institutions financières

collectivités. source d'aide aux commerçants dans ces capital de risque saura peut-être fournir une loppement dans le domaine du financement de L'entrée récente de la Banque fédérale de dévetés qui veulent diversifier leur base économique. difficultés que doivent surmonter les collectivivoies normales. Ce comportement accroît les se voient refuser l'obtention de fonds par les ses se présentent avec des projets solides, mais tation économique. Les promoteurs d'entreprisont à jour. Il atteint aussi le processus d'adapinfligé même à des entreprises dont les paiements tune de la collectivité change. Ce traitement est à leur "couper les vivres" quand la bonne forgeaient durant les années fastes n'hésitent pas bancaires qui les soutenaient et les encouramenacées. Ils affirment que les établissements lectivités mono-industrielles en difficulté ou tement des institutions financières dans les coldits de plus en plus préoccupés par le compor-Des hommes d'affaires et des particuliers se sont

Tous ceux qui s'intéressent au bien-être des collectivités mono-industrielles devraient examiner attentivement la situation et présenter des recommandations à leurs gouvernements respectifs sur la façon de résoudre le problème.

Groupes ayant des besoins spéciaux

Les femmes dans les collectivités mono-industrielles

Autrefois, la plupart des emplois des collectivités mono-industrielles, en particulier dans les industries d'extraction, étaient occupés par des hommes. Maintenant, les femmes se font toujours plus nombreuses dans des secteurs où elles étaient absentes auparavant et elles accomplisétaient absentes auparavant et elles accomplis-

ronne situés de part et d'autre à travers le pays. Tenant compte de la population mondiale qui augmente et de la demande croissante pour de nouveaux espaces à coloniser, il y aurait possibilité d'ouvrir ces terrains au développement tout en demeurant fidèle aux pratiques bien établies d'utilisation des terres. Des stimulants sous forme de terrains à prix réduits pourraient entraîner le développement de colonies permanentes autour des collectivités mononentes partielles.

La pêche

pêcher que certaines espèces. du poisson d'eau douce et qu'ils ne peuvent tout le poisson à l'Office de commercialisation un permis de pêche, qu'ils sont tenus de vendre s'offrent parce qu'ils n'arrivent pas à obtenir tuels ne peuvent pas profiter des débouchés qui abonde soutiennent que les entrepreneurs évenlectivités situées près des endroits où le poisson katchewan et Nord-Ouest de l'Ontario). Les collisation du poisson d'eau douce (Manitoba, Sasle territoire relevant de l'Office de commerciale pays, mais plus manifestement encore dans préoccupations ont été mentionnées dans tout canaux de commercialisation imposés. Ces cernent les droits de pêche, les quotas et les obstacles causés par la réglementation, ils conau niveau de la gestion des pêcheries. Quant aux niveau des lacunes et des coûts du transport et tacles naturels se situent principalement au rels et la rigidité de la réglementation. Les obsd'entre elles sont gênées par des obstacles natude développement économique. Mais nombre dèrent que la pêche offre de bonnes possibilités Bien des collectivités mono-industrielles consi-

Nous ne prétendons pas être une autorité en la matière, mais nous nous préoccupons du mécontentement exprimé à l'égard des systèmes en vigueur dans les pêcheries canadiennes. Il y aurait peut-être lieu de reviser certains de ces aurait peut-être lieu de reviser certains de ces

de souplesse en ce qui concerne le type et la durée des activités de formation admissibles. On se préoccupe sérieusement du retrait de l'appui financier accordé aux centres locaux d'action contre le chômage qui ont été ouverts dans les zones où le taux de chômage est élevé, et notamment dans les collectivités mono-industrielles.

Prospection des minéraux, reboisement et utilisation des terres

à certains endroits. coopérative aux travaux de prospection minière et ils devraient considérer une approche plus industrielles, des provinces et du pays tout entier prospection à l'économie des collectivités monoreconnaître les avantages que peut apporter la ral et les gouvernements provinciaux devraient exemple à Lynn Lake. Le gouvernement fédébons résultats dans certaines collectivités, par actions. Cette intervention de l'Etat a donné de et des accords de participation au capitalla prospection des minéraux par des subventions Manitoba, le gouvernement aide financièrement rants. Dans certaines provinces, comme au et à d'autres métaux stratégiques ou peu couprospection minière s'intéresse beaucoup à l'or le monde connait des surplus de minéraux, la en sont trois bons exemples. A une époque où ferville, au Québec et Buchans, à Terre-Neuve, nage. Uranium City, en Saskatchewan, Schefveaux gisements de minéraux dans leur voisidépend actuellement de la découverte de nou-Le sort de certaines agglomérations minières

Dans les zones forestières du pays, on se plaint beaucoup de la négligence dont la forêt a fait l'objet par le passé et on craint que cette ressource n'en ait subi des dommages irréparables. La participation de l'industrie forestière et des gouvernements fédéral et provinciaux aux efforts de reboisement pourrait non seulement revitaliser les forêts du pays, mais aussi créer revitaliser les forêts du pays, mais aussi créer

des centaines d'emplois bien nécessaires. Il existe également une préoccupation vis-àvis le manque d'utilisation des terrains de la couvis le manque d'utilisation de la couvis le manque de la couvis le manque d'utilisation de la couvis le manque de la couvis le couvis le manque de la couvis le couv

des cas, les collectivités mono-industrielles ne disposent pas, vu leur taille, de centres permanents de formation, p. ex. un collège communautaire ou une école de métiers. Mais elles possèdent des écoles secondaires et, en certains cas, elles ont accès aux installations de leur vir pour les activités de recyclage. Certaines collectivités ont dit avoir besoin en priorité de cours de base en techniques de communication et en mathématique pour les travailleurs licenciés. D'autres considèrent qu'une formation axée sur un emploi précis serait nécessaire pour que leur na emploi précis serait nécessaire pour que leur main-d'oeuvre puisse opérer la transition.

Au nom des collectivités qui en sont membres, l'Association canadienne des villes monoindustrielles se dit en faveur d'initier le processus d'ajustement par une courte session d'étude
visant une prise de conscience communautaire.
Vu qu'elle aurait lieu avant que la collectivité
soit bien organisée, le plein coût de la session
serait défrayé par le gouvernement fédéral et les
matériaux nécessaires seraient préparés ou
approuvés par des représentants de collectiviités mono-industrielles.

Les statistiques montrent qu'actuellement, 40 p. 100 des nouvelles petites entreprises canadiennes sont établies par des femmes. Les collectivités mono-industrielles y voient à la fois un débouché et une tâche. Un débouché, parce que l'économie locale peut ainsi profiter des idées et des talents des femmes d'affaires, et une fâche, car la collectivité doit établir un environnement favorable à la mise en valeur de ces ressources humaines, en particulier en ce qui concerne la formation en gestion des affaires.

Cela revient à dire que les programmes de formation, pour être efficaces dans les collectivités mono-industrielles, doivent être souples. Mais les collectivités ne voient pas que cette caractéristique souhaitable existe dans les programmes actuels de formation appliqués dans le cadre de la Stratégie de planification de l'emploi. Elles se préoccupent particulièrement de ploi. Elles se préoccupent particulièrement de leurs critères d'admissibilité et de leur manque leurs critères d'admissibilité et de leur manque leurs critères d'admissibilité et de leur manque

teurs les plus productifs du Canada. district, ce qui a fait de l'agriculture l'un des secgenre dispensé par les représentants agricoles de bénéficie depuis des années d'un service de ce l'épine dorsale de la collectivité. L'agriculture

communautaire Fonds de développement économique

développement. doivent établir leurs propres fonds de compte que pour atteindre ces objectifs, elles dont il s'agit ici. Les collectivités se sont rendu à court terme et sans rapport avec les objectifs sont révélés trop rigides, axés sur des objectifs le passé, les programmes gouvernementaux se et d'aider financièrement les entrepreneurs. Par d'aider à l'établissement d'installations pilotes mique, de commander des études de faisabilité, soutenir leurs efforts de développement éconoont besoin de fonds qui leur permettraient de économique, les collectivités mono-industrielles Pour pouvoir prendre des mesures d'adaptation

Manitoba. Nous le décrivons en détail à la un exemple de ce type de fonds à Lynn Lake, la collectivité de distribuer l'argent. On trouve fonds serait administré par un comité chargé par la province et du gouvernement fédéral. Le butions de la compagnie, de la municipalité, de Les modèles proposés prévoient des contri-

où il devrait, selon elles, se situer. cessus décisionnel au niveau de la collectivité, précis. Cette manière d'agir ramènerait le proqui sont généralement sans point de convergence qu'on fait dans le cadre des programmes actuels, d'utiliser l'argent serait plus efficace que ce Certaines collectivités estiment que cette façon page 62.

Adaptation et formation de la main-d'oeuvre

grand nombre de travailleurs. Dans la plupart main-d'oeuvre locale. Il faudra donc recycler un économique exigent une reconversion de la Pour être efficaces, les efforts de diversification

> supérieurs de gouvernement. et une intervention directe minimale des paliers beaucoup de choses avec un minimum de fonds C'est là un domaine où l'on pourrait réaliser à ce processus de participation communautaire. qui offre des possibilités d'application pratique du programme Développement des collectivités, de programmes fédéraux, à l'exception peut-être tion chez eux. Malheureusement, il existe peu

la création d'entreprises Idées et talents locaux pour

soin d'administrer ces fonds. nécessaires. Il faudrait laisser à la collectivité le et la mise en place des infrastructures jets pilotes, des cours en gestion d'entreprises pour financer des études de faisabilité, des promono-industrielles. Celles-ci ont besoin d'aide résoudre les problèmes propres aux collectivités aucun programme conçu expréssement pour une forme ou sous une autre, mais il n'existe gouvernements offrent une aide de ce genre sous et de conseils en ce domaine. La plupart des tivités disent qu'il leur faudrait beaucoup d'aide qui pourront les mettre en oeuvre. Les collecqui sont réalisables et trouver les entrepreneurs les idées abondent, mais il faut déterminer celles capables de les réaliser. La plupart du temps, développement économique et les entrepreneurs elle a une ou plusieurs bonnes idées de Une collectivité peut se considérer fortunée si

logues au secteur des affaires, qui constitue ne jugent pas utile de fournir des services anaculture, de la sécurité et dans d'autres secteurs être social, de l'exploitation forestière, de l'agrispécialistes dans les secteurs de la santé, du bienque ces gouvernements, qui ont sur place des gouvernements provinciaux. On peut s'étonner à une collectivité le gouvernement fédéral et les d'assistance les plus pratiques que puissent offrir où ils sont à l'oeuvre. C'est l'une des formes taire rendent de grands services dans les villes suivent un projet de développement communau-Les agents de développement économique qui

S'associer

efforts pour survivre et prospérer. les succès atteints par la collectivité grâce à ses partenaire a un rôle à jouer et sera conforté par possibilités qui sont à leur portée. Chaque peuvent affronter les problèmes et découvrir les avoisinantes, s'il en est. Unis, ces partenaires ment provincial ainsi que des collectivités pale, du gouvernement fédéral et du gouvernecipal employeur, de l'administration municicomposée de la collectivité elle-même, du prinseules. Il leur faut créer une association solide leur handicap intrinsèque, elles ne peuvent agir doter de nouveaux débouchés. Mais à cause de fiantes et résolues à abattre les obstacles et à se s'organisent en groupes étroitement unis, conplus en plus en charge leur propre avenir. Elles Les collectivités mono-industrielles prennent de

Prise en charge et action communautaire

sent exposé et menacé. témoigne du soulèvement d'un groupe qui se tion canadienne des villes mono-industrielles par le passé. La création récente de l'Associament, une approche qui a été souvent appliquée d'en haut par les paliers supérieurs de gouvernetion devant les résultats des mesures imposées que aussi par la déception générale de la populala grande acuité du problème, mais elle s'explimain leur destinée. Parfois, cette action tient à qui pousse les populations locales à prendre en on assiste à la naissance d'un nouvel état d'esprit Dans les collectivités mono-industrielles du pays,

cas échéant, de chercher à en obtenir l'applicavernementaux applicables à leur situation et, le sont chargés d'examiner les programmes gouéconomique et d'en faire l'examen. Enfin, ils trouver des possibilités de développement d'adaptation. Ils ont également pour tâche de d'aider la collectivité à traverser la phase lectivités consultées. Ces comités sont chargés local ont été institués dans la plupart des col-Des comités de développement économique

> préférable à l'autre éventualité. leur population active comme inévitable et moins, elles acceptent cette transformation de Britannique, et dans d'autres collectivités. Néance fut le cas à Chemainus, en Colombiepayant moins que les emplois perdus, comme d'emplois exigeant d'autres qualifications et sification risquent de mener à la création tivités savent bien que leurs efforts de diverforts valent mieux que rien du tout. Les collec-Mais même entrepris à la onzième heure, ces efnaissance d'une collectivité mono-industrielle. tion économique doivent commencer dès la maximum de résultats, les efforts de diversificapourrait se révéler productif. Pour donner le d'autres, un effort concerté dans cette direction par ce moyen leur situation initiale, mais pour

> ture, en particulier dans le secteur des égale à la mise en place d'éléments d'infrastrucprocessus, mais ils accordent une importance conseils comme des éléments essentiels de ce considèrent l'information et la prestation de plusieurs moyens de le faire. Nos interlocuteurs moteurs au lieu de les décourager. Il y a ment propre à attirer les investisseurs et les proen oeuvre et en l'aidant à créer un environneseim ab aup tôtulq noitstilizat ab strags ammos supérieurs peuvent aider la localité en agissant résultats. Toutefois, les gouvernements instance supérieure donnent rarement des possibilités. Les solutions imposées par une sa connaissance d'elle-même et de ses émaner de la collectivité même et être fondés sur fructueux, les efforts de diversification doivent et de ressources financières. En outre, pour être qualifications et de talents dans sa population lieu, de marchés, d'avantages naturels, de essentiellement d'une heureuse conjoncture de diversifier son économie. Ce succès dépend succès des efforts que fait une collectivité pour Bien des facteurs peuvent contribuer aux

transports.

Emplacement des services et des installations de l'État

Certains services de l'État, tant fédéraux que provinciaux, seraient plus efficaces s'ils étaient dispensés à partir de localités proches des collectivités mono-industrielles. Cela est particulièrement vrai pour les services de prospection et de gestion des ressources, mais également pour les services sociaux et scolaires et les services de santé. Actuellement, la plupart de ces services sont situés dans les grands centres, bien services sont situés dans les grands centres, bien distance, mais aussi par l'attitude de ceux qui distance, mais aussi par l'attitude de ceux qui les dispensent.

équilibré. économique national plus équitable et mieux une stratégie permettant un développement constituerait une manière d'agir plus efficace et d'avantages aux dépens de ce qui, selon eux, pour déverser sur les grands centres toutes sortes sidèrent cette pratique comme un effort délibéré marasme. Les dirigeants de ces collectivités conmieux les situer dans les zones qui sont dans le dans les grands centres alors qu'il vaudrait d'enseignement et de formation sont établies tions nouvelles de recherche, de défense, prospérité relative. Elles voient que les installaéconomique principalement dans les zones de oeuvre leurs programmes de développement deux paliers de gouvernement de mettre en cupent également de la pratique suivie par les Les collectivités mono-industrielles se préoc-

Initiatives et programmes nécessaires

Diversification économique

Plusieurs collectivités mono-industrielles qui ont été atteintes par une fermeture d'entreprise ou une compression de personnel ou qui se sentent menacées de subir le même sort sont convaincues que leur salut ne réside que dans la diversification de leur base économique. Pour certaines, il est peut-être trop tard pour retrouver

élevés, il ne serait pas possible d'élargir l'application de programmes comme le PPAT aux collectivités mono-industrielles. Par exemple, l'étude de la CCCEI sur les travailleurs âgés(2) conclusit qu'il en coûtait environ un milliard de travailleurs par année pour aider actuellement les travailleurs en chômage appartenant à ce groupe d'âge. PADEL, PAIM et PMAIM sont en voie d'âge. PADEL, PAIM et PMAIM sont en voie d'âge. PADEL, par le programme Développement des collectivités qui assume maintenant la responsabilité des fonctions d'adaptation économique présentes dans ces programmes. Il est trop tôt pour juger de l'efficacité des li est trop tôt pour juger de l'efficacité des

programmes les plus récents, mais des dirigeants des collectivités mono-industrielles nous ont dit que ces programmes ne semblent pas répondre actuellement aux vrais besoins de leurs collectivités. Ainsi, une collectivité ne peut ordinairement demander de l'aide au titre du programme Développement des collectivités que si elle connait de sérieux problèmes de chômage. La plupart des collectivités voudraient se servir de ce programme comme moyen préventif pour assurer leur avenir, mais les critères actuels ne les rendent pas admissibles. Ce programme est présenté plus en détail à la page 61.

On se préoccupe également beaucoup de la situation des programmes de développement régional. Du fait que ces programmes ne sont pas centrés sur un secteur précis, bien des petites collectivités ne leur voient plus aucune utilité pratique par rapport à leurs besoins. Plusieurs programmes mis en oeuvre par d'autres secteurs proprammes mis en oeuvre par d'autres secteurs problème, surtout parce qu'ils sont plus proches de la collectivité et comportent des caractéristiques leur permettant de satisfaire plus rapidement à certains besoins déterminés. Ces proment à certains besoins déterminés. Ces proment à certains besoins déterminés à la grammes et ces initiatives sont présentés à la deuxième partie du rapport.

(2) Les travailleurs âgés: Crise imminente sur le marché du travail. Conseil consultatif canadien de l'immigration, Ottawa, 1985.

tivités mono-industrielles. grammes quand ils sont appliqués à des collecempêchent l'efficacité éventuelle de ces proleurs règles sévères d'admissibilité qui souvent cependant de leur manque de flexibilité et de lectivités mono-industrielles. On se préoccupe pour régler les problèmes particuliers des col-

de compétence. manque de confiance entre les divers secteurs la formation à des emplois inexistants ou le grammes semblent avoir subsisté, par exemple problèmes qu'on trouvait dans les anciens prorait être mise à leur disposition. Certains des et souvent n'ont aucune idée de l'aide qui pourmation sur les programmes gouvernementaux, reculés n'ont pas suffisamment accès à l'infortivités, surtout celles dans les endroits les plus de solution imposée d'en haut. Plusieurs collecvoient ces programmes comme un exemple type cours et de lieu où ils sont dispensés. D'aucuns d'effectifs, de type de formation, de durée des formation, par exemple les exigences en matière des règles d'admissibilité aux programmes de Ces collectivités se préoccupent en particulier

Etant donné les restrictions d'âge et les coûts PMAIM ont également droit à ces prestations. me collectivités de niveau 2 aux termes du tivités ayant reçu PAIM et étant désignées comtannage. D'autres travailleurs âgés des collectiles, le vêtement, la chaussure et l'industrie du dans certains secteurs industriels, comme les textravailleurs de 55 à 64 ans qui ont été licenciés soutien du revenu avant la retraite aux (PADEL). Le PPAT verse des prestations de d'aide au développement économique local d'adaptation industrielle (SAI) et le Programme de la main-d'oeuvre (PMAIM), le Service gramme modifié d'adaptation de l'industrie et dustrie et de la main-d'oeuvre (PAIM), le Pro-(PPAT), le Programme d'adaptation de l'inprestations d'adaptation pour les travailleurs période de transition. Ce sont le Programme de qués dans certaines collectivités durant la disparition même s'ils continuent d'être appli-Plusieurs anciens programmes sont en voie de

> d'urgence pour le cas où elle se produirait. que la collectivité est établie et d'adopter un plan nécessité de planifier une telle éventualité dès

collectivités autochtones Conséquences pour les

résons. passé ont empêché cette aide, devraient être tation. Les conflits de compétence, qui dans le besoins et de les intégrer au processus d'adapporte au plus haut point de tenir compte de leurs tivité dont dépendaient des autochtones, il imqu'on réduit ou qu'on abandonne une collecdes collectivités autochtones avoisinantes. Lorsqualité de vie de ceux qui restent et des habitants magasins et des services de transport atteint la la disparition des débouchés, des écoles, des Outre la perte des services individuels essentiels, négatifs plus prononcés chez ceux qui restent. dépendants et cette dépendance a des effets de collectivités finissent par devenir interréduits. En effet, les habitants de ces deux types vices de santé et d'éducation grandement mono-industrielle et se retrouvent avec des servictimes secondaires de l'abandon d'une ville Les collectivités autochtones sont souvent les

gouvernementaux existants Efficacité des programmes

sur les programmes fédéraux. trielles. La présente section porte uniquement qu'affrontent les collectivités mono-induspropres à aider à la solution des problèmes à 69) certains programmes fédéraux ou autres Le présent rapport examine plus loin (pages 61

grammes et au fait qu'ils n'ont pas été conçus mesure, cela tient à la nouveauté de ces prolectivités mono-industrielles. Dans une certaine jusqu'ici révélés d'une utilité limitée dans les col-Stratégie de planification de l'emploi, se sont fèdéraux, comme ceux qui relèvent de la intentionnés, un grand nombre de programmes En général, on estime que, quoique bien

des intéressés. tantes comme un geste de capitulation de la part touchées voient l'abandon des installations exis-

habitations. utilisation de son infrastructure et de ses raser une ville, réfléchir davantage à une autre tivités en cause estiment qu'il faudrait, avant de flagrante pour les deniers publics. Les collecde tous les intéressés et d'une indifférence témoigne d'une mauvaise planification de la part ville comme Uranium City ou Schefferville considère que l'abandon presque total d'une pour les dédoubler dans d'autres localités. On tis dans ces collectivités et à ce qu'il en coûte pas suffisamment aux investissements consen-Ces organismes estiment qu'on ne réfléchit

Responsables des services de base

de la situation sont les personnes qui décident Les victimes permanentes de ce renversement collectivités ne peuvent plus offrir aucun service. vices aussi étendus qu'avant. En fait, certaines et les hôpitaux ne peuvent plus offrir des serassiette fiscale, la municipalité, le conseil scolaire de ce fait, elle perd une grande partie de son tone. Quand une collectivité se dépeuple et que, réserve indienne ou d'une collectivité autochressource sont souvent situées à proximité d'une industrielles axées sur l'exploitation d'une par nécessité. En outre, les villes monotains y restent quand même, soit par choix, soit et la majeure partie de ses habitants, mais cer-Une ville peut perdre son principal employeur

réticence. Cette situation montre encore plus la gouvernement provincial souvent dispensée avec à un niveau très réduit avec une aide du tivités consultées, ces services étaient maintenus loisirs et de police. Dans certaines des colleccharger des services d'éducation, de santé, de mais si elle est inexistante, quelqu'un doit se planification aurait pu empêcher ce désastre, de rester dans la collectivité. Une bonne

> et perdre des investissements considérables. celui de personnes qui ont dû déclarer faillite extrêmement pénibles de ce genre et notamment valeur. Le CCCEI a constaté de nombreux cas de chercher à en récupérer une quelconque d'abandonner sa maison ou son commerce que d'être si mauvaise qu'il lui paraîtra plus simple croit, l'intéressé a des dettes, sa situation risque d'affaires baisse considérablement. Si, de surchômage, et aux commerçants, dont le chiffre nouveau coup aux travailleurs, maintenant au immeubles dégringoler. Cette situation porte un çants voient le plus souvent la valeur de leurs

> considérables et des souffrances innombrables. voulu s'y attaquer, des gens ont subi des pertes que, parce qu'on l'a négligé ou qu'on na pas convaincu qu'il y a là un problème sérieux et étude comme la nôtre. Toutefois, le CCCEI est pour être examinées en profondeur dans une risque. Ces dispositions sont trop complexes dispositions fiscales spéciales pour atténuer ce industrielle et qu'on devrait leur accorder des investissant dans une collectivité monodevrait tenir compte du risque qu'ils ont pris en merçants de ces collectivités estiment qu'on firmations exagérées. Les habitants et les comla foi de renseignements insuffisants ou d'af-Il arrive que certains prennent des décisions sur parable à celle des habitants des autres localités. reconnaître que leur situation n'est pas comresponsables de leurs décisions, mais il faudrait On admet généralement que ces gens sont

Destruction ou abandon des infrastructures

acte flagrant d'irresponsabilité et les collectivités industrielles considère cette situation comme un L'Association canadienne des villes monoment à des centaines de millions de dollars. dernières années. La somme se chiffre probablenés dans les collectivités mono-industrielles ces des locaux commerciaux qui ont été abandonsur les coûts des infrastructures, des maisons et Il ne semble exister aucunes données statistiques

des emplois dans d'autres localités. d'encouragements pour muter les travailleurs à une grande partie de cette aide était sous forme Dans le cas des collectivités mono-industrielles,

base annuelle. des intentions futures d'une compagnie sur une les collectivités devraient être mises au courant plus considérables qu'à l'ordinaire. Idéalement, chaines, par exemple, l'accumulation de stocks les signes avant-coureurs de difficultés provincial, un système de surveillance pour observer en place, de préférence par le gouvernement propétence des provinces. On a suggéré que soit mis tion des fermetures d'entreprises est de la comsabilité. Dans la plupart des cas, la réglementadevrait assumer une plus large part de respond'entre eux s'accordent à dire que la compagnie faudrait légiférer sur la question et la majorité Selon certains groupes et individus consultés, il employés et prévu par la convention collective. le préavis jugé comme raisonnable par les pagnie. Il arrive que celle-ci ne donne même pas encore largement du bon vouloir de la comtion collective, le préavis de fermeture dépend sauf lorsqu'il est prévu par la loi ou la convend'employés touchés par la fermeture. Toutefois, exige un préavis minimum axé sur le nombre Dans certaines provinces il existe une loi qui

des petits commerçants Perte des avoirs des propriétaires et

tuel coup dur, pagnie ni sur sa capacité de survivre à un évenfisamment renseignés sur les plans de la com-Mais les intéressés agissent souvent sans être sufqu'une collectivité soit stable et bien équipée. pagnie. Ces investissements sont essentiels pour les perspectives apparentes d'avenir de la comleur entreprise commerciale en se fondant sur investissements importants dans leur maison ou collectivité mono-industrielle font souvent des Les travailleurs et les petits commerçants d'une

la fermeture, les propriétaires et les commer-En conséquence, quand arrive la nouvelle de

> visant à informer, sur une base régulière, les taines compagnies ont initié des programmes droits du pays. D'un autre côté par compte, cer-La même chose s'est répétée dans d'autres ense préparer et s'adapter à la nouvelle situation. leurs et à la collectivité six mois seulement pour en l'avenir. La compagnie donna aux travailtipodes de la confiance qu'elle avait manifesté son entreprise, la nouvelle apparut aux an-Quand la compagnie annonça la fermeture de d'asphaltage et à l'amélioration de ses services. municipalité procédait encore à des travaux jours avant la nouvelle de la fermeture, la et construit de nouvelles habitations. Peu de compagnie. Celle-ci avait élargi son exploitation et même sur la base de garanties écrites de la annoncés ou réalisés sur la foi de ces indications d'investissements publics et privés avaient été un avenir assuré. Un grand nombre tions émanant de la compagnie laissaient voir City en est un bon exemple. Toutes les indicaparticulièrement désastreux. Le cas d'Uranium proviste ou sur court préavis, ses effets sont trielle, mais quand cette décision survient à l'im-

> l'étendue de ses services aux circonstances. fonction d'une assiette fiscale réduite et adapter la municipalité pourrait planifier ses activités en l'adapter à la situation économique nouvelle et le temps de restructurer leur entreprise pour son adaptation. Les petits commerçants auraient employé pourrait évaluer sa situation et planifier préavis de la fermeture de l'entreprise, chaque compagnie donnait aux intéressés un long ténuer les souffrances qu'elles entraînent. Si la tivité, mais elle contribuerait beaucoup à atdisparition de la base économique d'une colleccompenserait pas la perte des emplois et la Certes, une approche plus humanitaire ne

> > résidents de la communauté.

période qui suivait l'annonce d'une fermeture. essentielle, encore que restreinte, durant la Canada) qui lui a succédé, ont dispensé une aide dustrielle (géré par Emploi et Immigration d'oeuvre, puis le Service d'adaptation in-Par le passé, le Service consultatif de la main-

consacrer à des projets sans suite pour tenir les gens occupés, comme ce fut souvent le cas par le passé.

Les municipalités canadiennes ont dressé une longue liste de travaux publics à réaliser dans l'ensemble du pays. Les collectivités monomindustrielles disent que c'est chez elles que devraient commencer ces travaux. Elles considèrent que des travaux publics créateurs sidèrent que des travaux publics créateurs d'emplois leur apporteraient des avantages multiples, non seulement en rendant leur localité plus attrayante aux investisseurs, mais encore en donnant des emplois aux gens pendant la période d'adaptation que doit traverser leur collectivité.

Préoccupations locales

Prévision et planification préalable des fermetures d'entreprises

dans le cadre de ces responsabilités. fermeture d'une entreprise s'inscrit la première permettre l'exploitation de ces ressources. La des habitants des collectivités construites pour gouvernement, de la population canadienne et naturelles de leurs responsabilités vis-à-vis du peu de cas que font les exploitants des richesses mono-industrielles se sont dit préoccupées du rentabilité insuffisante. Certaines collectivités motifs mentionnés précédemment, y compris la compagnie peut fermer pour l'un ou l'autre des fermeture peut devenir inévitable. Donc, une tains facteurs sont difficiles à prévoir et la inférieurs à ce qu'elle prévoyait. Cependant, cerment, sauf, bien entendu, si les profits sont besoin de fermer son établissement prématuréprévu, elle touchera des profits et n'aura pas tion et de commercialisation jouent comme économiques. Si tous les éléments de producnormalement à en retirer des avantages La compagnie qui installe une industrie s'attend

Une fermeture d'entreprise ou une grande compression de personnel a toujours un effet dévastateur sur une collectivité mono-indus-

Politiques de transport et de communication du gouvernement fédéral et des provinces

Les grands axes de transport sont les artères vitales d'une collectivité. Une ville monoindustrielle atteinte par la fermeture de son industrielle atteinte par la fermeture de son sifier et de survivre si elle n'est pas reliée au reste du pays. Les voies routières, en particulier les routes asphaltées faisant office de voies cirtoutes asphaltées faisant office de voies cirtouleires, rehaussent grandement le potentiel directement une collectivité. Les routes reliant directement une collectivité aux grands centres grands marchés intérieurs ou étrangers. Des grands marchés intérieurs ou étrangers. Des liaisons aériennes et des lignes de communication fiables facilitent l'accès aux marchés et aux tion fiables facilitent l'accès aux marchés et aux centres de décision.

Jointes aux autres facteurs de développement économique, les artères de transport et les voies de communication accroissent les chances de diversification économique d'une collectivité. Malheureusement, le manque de structure des approches adoptées par les deux niveaux de gouvernement soustrait la plupart des collectivités à la planification à long terme des moyens de transport et de communication et à la participation à leur mise en oeuvre, ce qui limite souvent leurs possibilités de profiter des occasions économiques qui s'offrent à elles et d'accions économiques qui s'offrent à elles et d'accions économiques qui s'offrent à elles et d'accions il leur autonomie économique.

Infrastructure locale et travaux publics

Une collectivité attrayante, bien équipée de rues et de trottoirs, ayant un bon système d'évacuation des caux pluviales, de distribution de l'eau potable et d'évacuation des eaux usées et dotée de bonnes écoles, bibliothèques et installations de loisirs a plus de chances d'attirrer des investisseurs et des activités économiques qu'une collectivité qui en est dépourvue. Les collectivités touchées s'accordent à dire qu'on devrait affecter les fonds gouvernementaux de création affecter les fonds gouvernementaux de création d'emplois à la mise en place, à l'amélioration et à l'entretien de l'infrastructure au lieu de les et à l'entretien de l'infrastructure au lieu de les

Le gouvernement fédéral semble appliquer ses disposant d'une base économique diversifiée. régional va à des collectivités bien établies et partie de l'aide au développement industriel

s'agit de l'absence d'un organisme fédéral qui collectivités mono-industrielles en difficulté. Il Un autre facteur sème la confusion parmi les développement économique régional du pays. tivités mono-industrielles, dans la stratégie de posantes essentielles, et notamment les collecintégrer harmonieusement toutes les comd'une manière ponctuelle, sans se soucier d'en programmes actuels de développement régional

se "renvoient souvent la balle". ce qui fait, selon elles, que les divers intervenants s'occuperait de leur bien-être économique. C'est

on lui redonne un mandat en matière de régionale soit chargé de cette tâche, si jamais serait que le ministère de l'Expansion industrielle le soutien total des ministères sectoriaux. L'idéal faires sociales. Ce ministère devrait aussi avoir merce, et non par un ministère axé sur les afaxé principalement sur l'économie et le commique, devraient être appliqués par un ministère est en grande partie un problème d'ordre éconoprogrammes visant à résoudre ce problème, qui industrielles sont d'avis que les politiques et les l'Association canadienne des villes mono-Certaines des collectivités touchées ainsi que totalité du budget régional de développement. que d'argent parce qu'il n'a pas accès à la tives ou planifier longtemps d'avance et il mancelles qui veulent prendre des mesures prévenles collectivités déjà en difficulté, et non sur ficulté. En outre, ce programme semble axé sur blèmes qui s'abattent sur une collectivité en difcélérité et efficacité au grand nombre de prosavoir si ce ministère est en mesure de réagir avec Développement des collectivités, mais il reste à partie de la tâche par l'entremise du programme Emploi et Immigration Canada assume une

développement régional.

et de stratégies de développement régional. le cadre d'une politique des régions pionnières lectivité et l'idéal serait qu'elles le soient dans fonction de l'avenir de la ressource et de la colchoix. Les décisions devraient être prises en gouvernement fédéral doivent participer à ce pagnie, la province, les localités voisines et le Toutes les parties prenantes, c'est-à-dire la com-

de décision. politique clairement définie aiderait cette prise développement d'une nouvelle collectivité. Une critère dont on doive tenir compte pour le la longévité prévue n'est peut-être pas le seul beaucoup plus longue, ce qui donne à croire que actuellement en difficulté ont une histoire moins 20 ans. Cependant, bien des collectivités pour la ressource exploitée une longévité d'au devrait construire une ville que si l'on prévoyait Un cadre d'entreprise (1) a dit qu'on ne

Politique de développement régional

industrielles sont convaincues que la majeure trielles. En fait, les collectivités monoconservation des collectivités mono-indusprécise de développement régional visant à la majeur, il ne semble exister aucune politique diversifiée. Pourtant, malgré cet inconvénient celles qui s'offrent aux villes ayant une base plus industrielles ne sont pas aussi nombreuses que options qui s'offrent aux collectivités monoénormément d'une base économique solide. Les et la longévité de la collectivité dépendent place et la vitalité d'une collectivité: La survie de toute première importance pour la mise en Le développement et l'activité économiques sont

Sudbury, Ontario, le 25 septembre 1986. à sunst respect menacées tenue à de l'Association canadienne des villes prononcée à la première conférence annuelle minière du Canada, lors d'une allocution d'Inco Limited et président de l'Association (1) M. Walter Curlook, vice-président exécutif

propositions de solutions Questions, préoccupations et

tration de l'activité économique canadienne sur du pays depuis quelques années et une concendépeuplement progressif des régions pionnières Cette absence de politique a entraîné un ont, elles aussi, de vastes zones non développées. n'ont pas de région nordique au sens strict, elles jet. Si la majorité des provinces de l'Atlantique politique précise et bien coordonnée sur le su-

s'établissent dans des collectivités éloignées. couragements aux immigrants pour qu'ils mesures audacieuses telles que fournir des enqu'il y aurait peut-être lieu de considérer des canadienne des villes mono-industrielles propose semblent attirés vers le Canada, l'Association bre grandissant d'immigrants en puissance cette partie du pays. Etant donné qu'un nomet de revitalisation économique que peut offrir fi des immenses possibilités de développement problème de souveraineté, mais encore elle fait Cette situation non seulement pose un grave tôt inhabitée et sans personne pour la garder. vaste étendue du territoire canadien sera bientendance se maintient, il est à craindre qu'une une mince bande le long du 49e parallèle. Si cette

mono-industrielles Politique relative aux collectivités

aux futures collectivités mono-industrielles. férerait une forme de permanence et de sécurité d'entre elles. Une politique de ce genre conpar le déclin et l'abandon d'un bon nombre aurait permis d'éviter les traumatismes causés de collectivités non viables par le passé, ce qui industrielles aurait pu empêcher l'établissement Une politique relative aux villes mono-

après mûr examen de tous les facteurs en cause. nentes. L'option retenue devrait être choisie temporaires et construction de villes perma-"navette volante", installation de collectivités des zones reculées qui existent déjà : système de ments humains utilisés pour le développement drait compte des nombreux types d'établissenouvelles collectivités mono-industrielles tien-Une politique visant le développement de

> communauté. travailleurs et parmi les autres résidents de la chez les commerçants locaux, parmi les ainsi que dans les administrations municipales, au sein des entreprises et des gouvernements, tualité. Cette incurie face à l'avenir régnait aussi industrielles se préoccupaient de cette éveninsuffisante. Peu de collectivités monovieillissement technologique ou de sa rentabilité sité de la concurrence internationale, du fermerait un jour ses portes à cause de l'intengrisante, on ne pensait guère que l'entreprise timisme qui courait. Durant cette période des commerces et de la collectivité reflétait l'opdustries extractives. L'expansion de l'industrie, de leurs industries de base, en particulier les inannées de prospérité qu'ont connues la plupart dans une grande mesure, le fruit des nombreuses fronter les collectivités mono-industrielles sont, Les problèmes que doivent actuellement af-

> solutions éventuelles. Jes causes apparentes de ces problèmes et leurs et de son enquête. Nous examinons également été saisi le CCCEI au cours de ses consultations sent les principaux points et problèmes dont a grand jour. Les paragraphes qui suivent expotions et des préoccupations apparaissent au fort de se poser dans d'autres, bien des quesde crise dans certaines localités et qu'il risque Maintenant que le problème a atteint un état

Grandes questions de politique

régions pionnières Politique de développement des

gouvernement fédéral, ne semblent pas avoir de plupart des gouvernements, y compris le développer leurs régions nordiques, mais la récemment, l'Ontario ont pris des mesures pour me le Manitoba, la Colombie-Britannique et, régions pionnières. Certaines provinces, comprovinciaux présidant au développement des du gouvernement fédéral ou des gouvernements Il ne semble exister aucun énoncé de principe

10 Première partie

finit par atteindre tout le monde. coûts d'adaptation et d'assistance sociale, ce qui une fermeture d'entreprise sait augmenter les emplois et de la production perdus pour le pays, toute la province et même le pays. En plus des des effets économiques et sociaux négatifs sur En fait, une fermeture d'entreprise peut exercer meurt, une partie de sa région meurt avec lui. avoisinantes. Quand une ville ou un village

ciement d'environ 5 000 travailleurs de la ment d'une centrale nucléaire entraînera le licenla péninsule de Bruce, en Ontario, où l'achève-City, où l'on extrait du minerai de fer et, enfin, région de Schefferville - Wabush - Labrador Brunswick, où se pratique la pêche au crabe, la forêt, la région de Shippegan, au Nouveau-Brunswick, qui dépend de l'exploitation de la Ce sont : la région de Restigouche, au Nouveau-Canada aux prises avec ce genre de problème. voulu examiner de plus près quatre régions du pressions majeures de personnel, nous avons noncés des fermetures d'entreprises ou des com-Ayant constaté dès le début les effets pro-

"Portraits de quelques collectivités". présentées dans la partie du rapport intitulée revitaliser la collectivité. Les mesures prises sont dons d'animateur et les talents des gens pour on s'efforce de mettre à profit les énergies, les plus notable est que dans chacune de ces régions, voulues ont des caractéristiques communes. La pour opérer les adaptations économiques principale industrie. Les approches adoptées baisse d'activité ou la fermeture complète de leur régions, toutes sont cependant atteintes par la Si la situation varie dans chacune de ces

construction.

cipale. Le dépeuplement et l'érosion de l'assiette fiscale finissent par influer sur les services dispensés et sur la capacité de les payer. Les activités immédiatement touchées sont les loisirs, la police, l'aménagement et l'entretien des rues et d'autres éléments d'infrastructure. Mais à la longue, les services individuels, comme les soins de santé et les écoles, sont également menacés. Avec la fermeture des écoles et des hôpitaux,

un montant énorme pour la municipalité et la Cette somme représente 18 000 \$ par habitant, aux quelques 250 personnes qui sont restées. y compris les services scolaires et hospitaliers, ville puisse continuer à dispenser ses services, 4,5 millions de dollars par année pour que la Québec, la province estime qu'il en coûtera la mine de minerai de fer de Schefferville, au niveau. Ainsi, quatre ans après la fermeture de les moyens de maintenir ses services au même Mais une collectivité en déclin n'a souvent pas subventions aux gouvernements supérieurs. dispenser ces services, elle doit demander des droits éloignés. Si la localité veut continuer à pour obtenir ces services, souvent dans des enles habitants restés sur place doivent aller ailleurs

Le maire de Schefferville, M. Yvan Bélanger, disait en mars 1986 que le coût moyen des services de police, de protection contre l'incendie, d'évacuation des eaux usées, de déneigement et autres était de 9 650 \$ par tête à Schefferville, contre 680 \$ pour l'ensemble du Québec.(3)

Dépérissement de la région

province.

On pense souvent que les malheurs qui fondent sur une collectivité mono-industrielle se limitent à l'industrie elle-même. Les zones avoisinantes se sentent en sécurité, croyant que leur économie se maintiendra comme avant. Mais ce n'est pas le cas. Souvent, les travailleurs de l'industrie en cause vivent et achètent dans des localités

sements commerciaux autrefois prospères. Certaines avaient connu un exode presque complet de leurs commerçants.

Quand une entreprise locale ferme ses portes, elle accroît le chômage dans la collectivité, ce qui frappe encore plus l'économie locale. Cette d'habitude le conjoint et d'autres salariés supplémentaires. La détérioration du secteur des affaires varie d'une localité à l'autre. Elle dépend de certains facteurs comme le moment où la fermeture a lieu, l'existence de mesures spéciales de rajustement de l'État ou de programmes d'assistance sociale (comme le programme des prestations d'adaptation pour les travailleurs), les efforts de développement économique local et le succès qu'ils remportent économique local et le succès qu'ils remportent économique local et le succès qu'ils remportent certaines initiatives locales d'adaptation Certaines initiatives locales d'adaptation

dévastateur. collectivités les plus atteintes est soudain et négatif exercé sur le secteur commercial dans les que remplace rapidement l'ancienne, l'effet général, sauf quand une nouvelle base économimeilleurs prix et un meilleur choix. Mais, en d'autres grands centres, estimant y trouver de à faire une grande partie de leurs achats dans ment saine, comme Tumbler Ridge, continuent industrielles dont l'économie est encore relativehabitants de certaines collectivités monoélevé de chômage sur le secteur commercial. Les nue quelque peu l'effet négatif exercé par le taux davantage les commerçants locaux, ce qui attélectivité. Les habitants se mettent à encourager semblent réveiller la fierté des gens et unir la col-

Services que la collectivité ne peut plus se payer

A mesure que les travailleurs en chômage quittent leur maison ou en sont évincés et que les entreprises commerciales ferment leurs portes, l'assiette fiscale d'une communauté monoindustrielle s'érode. Un grand nombre de villes perdent également les recettes fiscales qu'elles touchaient auparavant de leur industrie prin-

du chômeur.(2) Dans les collectivités monoindustrielles, le sentiment d'isolement et le fait de savoir que les options sont limitées ou inexistantes viennent aggraver la situation. Souvent, l'évaluation des options n'est pas réaliste et se base sur l'espoir que ''quelque chose arrivera, car ce fut toujours le cas par le passé''. Cette absence de solutions de rechange visibles ajoute au stress que causent les problèmes financiers, sociaux et psychologiques accompagnant ordinairement le chômage forcé.

Dépérissement du secteur commercial local

L'effet d'une fermeture d'usine se fait immédiatement sentir chez les travailleurs mis à pied, et il ne tarde pas à se propager au secteur commercial de la localité. Pour vivre, les petites entreprises ont besoin de la clientèle locale. Si cette clientèle diminue ses dépenses ou les cesse, les recettes des commerçants locaux fléchissent dans la même proportion. Dans les collectivités mono-industrielles, en particulier celles qui sont établies dans les régions reculées, les commerçants ne peuvent réalistement espèrer que de nouveaux clients non atteints par la fermeture viendront remplacer la clientèle perdue. Ces nouveaux clients seront rares, sinon inexistants. Certaines des collectivités étudiées n'avaient pas encore perdu un nombre important de pas encore perdu un nombre important de

pas encore perdu un nombre important de petites entreprises, mais la plupart ont signalé que les ventes des commerçants avaient fléchi de façon marquée en même temps qu'avait fortement augmenté le nombre des créances irrécouvrables. Plusieurs collectivités ont signalé la fermeture progressive de nombreux établis-

plus âgés, et que n'apprécie pas toujours un nouvel employeur. Les moyens de ces travailleurs en matière de recherche d'emploi sont également rouillés et ils auront probablement ché du travail. Si leur chômage se prolonge, il faudra leur apporter un soutien psychologique pour les aider à surmonter le stress de cette situation, qui est nouvelle pour eux.

d'adaptation que doit affronter le travailleur d'assurance-chômage, ajoute aux problèmes fins de déterminer l'admissibilité aux prestations revenus pour la période où ils sont touchés, aux de licenciement et les pensions comme des politique consistant à considérer les indemnités rapport de 1985 sur les travailleurs âgés(1), la vivre. Ainsi que le Conseil l'explique dans son devoir recourir à l'assistance sociale pour surment et les autres avoirs, la famille risque de d'assurance-chômage, l'indemnité de licenciechômage persiste, une fois épuisés les prestations l'alimentation sont ensuite atteints. Si le L'éducation des enfants, les vêtements et même sont remplaçables et partent les premiers. chômeur. Les vacances, les loisirs et la voiture deviennent vite hors de sa portée quand il est comme allant de soi quand il avait un emploi du travailleur. Des biens qu'il considérait Le chômage finit par agir sur le niveau de vie

L'effet qu'exerce un chômage prolongé est maintenant bien connu. Dépression, agressivité, problèmes de santé, recours à la drogue et abus de l'alcool, violence dans la famille, désintégration des ménages et autres symptômes liés au stress sont courants chez le chômeur. Une étude a montré que la durée du chômage permet de prédire assez bien les futurs problèmes de santé prédire assez bien les futurs problèmes de santé

déplacé.

(2) Mass Unemployment: Plant Closings and Community Mental Health. Terry F. Buss et F. Stevens Redburn, avec la collaboration de Joseph Waldron. Sage Studies in Community Mental Health, Beverly Hills, vol. 6, 1983.

(1) Les travailleurs âgés: Crise imminente sur le marché du travail. Conseil consultatif canaditen de l'emploi et de l'immigration, Ottawa, 1985.

avoir cherché en vain du travail ailleurs. jeunes retournent vivre chez leurs parents après montre le fait que dans certaines régions, des calamités qu'entraîne le chômage, comme le même ce groupe d'âge n'est pas à l'abri des du travail dans une autre localité. Toutefois, l'inconvénient de les obliger à aller se chercher fermeture d'une entreprise n'a bien souvent que beaucoup d'attaches avec la localité, la travailleurs jeunes, célibataires, mobiles et sans sant qu'en d'autres circonstances. Pour les

que temps après la fermeture. employés de demeurer dans leur maison queld'autres cas, la compagnie a permis à ses prématurément. Il faudrait noter que, dans pagnie sont parfois obligés de quitter les lieux chômage qui habitent une maison de la combourser l'hypothèque. Les travailleurs en abandonner leur maison que de continuer à remles travailleurs estiment parfois qu'il vaut mieux baisse marquée de la valeur des immeubles et salaires s'accompagne ordinairement d'une tivités mono-industrielles, la disparition des au style de vie d'un travailleur. Dans les collecest un coup sévère porté au plan de carrière et perte d'un emploi et du salaire qui l'accompagne et qui n'ont pas encore droit à la retraite. La fants sont à l'école, qui ont une maison à payer atteints sont des pères de famille dont les en-Dans l'ensemble, la majorité des travailleurs

tent pas facilement les travailleurs, surtout les essentiel, mais c'est une nécessité que n'accepemployeur. Le recyclage de ces travailleurs est limitées et axées sur les besoins de son ancien qualifications d'un travailleur licencié sont gens constituent une minorité. Souvent, les confèrent une plus grande mobilité, mais ces et les gestionnaires, dont les qualifications leur tions, par exemple les ingénieurs, les techniciens marché du travail. Il y a, bien sûr, des excepdent pas les qualifications demandées par le souvent handicapés par le fait qu'ils ne possèindustrielle, les chômeurs de ces localités sont l'éloignement d'une collectivité mono-En plus des inconvénients que comporte

> ses portes. par exemple quand l'industrie principale ferme préparer pour parer à l'adversité économique, satisfaite et plus stable. Mais on a omis de se d'oeuvre s'en trouve probablement plus avant l'époque de la planification. La mainment inconnus dans celles qui ont été construites habitants des commodités et des services large-

> même de la collectivité qui est bientôt menacée. nouvelle source de revenu, c'est l'existence reprenne ses opérations ou qu'arrive une l'assiette fiscale. A roins que l'employeur ajoutent aux coûts de la collectivité et réduisent dalisme et la démolition des foyers abandonnés vices sociaux et les services de police. Le vandistribution de l'eau. Puis disparaissent les serdes trottoirs et des systèmes d'égout et de diminue ensuite l'entretien des rues, des routes, de loisirs qui sont supprimés les premiers. On municipalité. En certains cas, ce sont les services la qualité des services dispensés par la fiscale, ce qui ne tarde pas à se répercuter sur bâtiments commerciaux grugent l'assiette meubles et l'abandon des maisons et des la localité. La diminution de la valeur des im-Ce sont là autant de facteurs préjudiciables à portes et il est difficile d'en attirer de nouveaux. sociaux. Les commerçants doivent fermer leurs sent leurs dépenses ou deviennent des assistés leurs désertent les lieux. Ceux qui restent réduiprincipale source de revenu se tarit, les travailvées dans une situation désespérée. Lorsque la ou des fermetures d'entreprises se sont retroutivités ayant connu des compressions majeures Faute d'un plan de ce genre, bien des collec-

Les travailleurs atteints

retraite, le licenciement n'est pas aussi traumatitravailleurs se sont donnés une bonne caisse de une indemnité de licenciement ou que les favorables, c'est-à-dire quand l'employeur verse treprise. Dans les circonstances les plus qui payent le plus pour une fermeture d'en-Ce sont souvent les travailleurs et leurs familles

9

de 400 villes au Canada ont déjà subi ce sort(2). La précarité de leur existence est apparue nettement durant la récession de 1981-1983 et les années qui ont suivi. Nous décrirons dans la présente étude les circonstances qui ont frappé quelques-unes des collectivités en question et leurs conséquences.

Conséquences des fermetures d'entreprises et des compressions de personnel

Dépérissement de la collectivité

Pour exister, une collectivité a besoin d'une base économique, c'est-à-dire d'une source de revenus pour sa population active. Les revenus de la collectivité proviennent de l'ensemble des efforts accomplis par ses membres pour produire des biens et des services. La plupart des collectivités ont des économies diversifiées, si bien que le dépérissement d'un ou de plusieurs de leurs secteurs économiques est ordinairement allégé par la vigueur des autres. Une collectivité mono-industrielle n'a pas cette sécurité. Son industrie principale, force vitale de son économie, est souvent très vulnérable aux fluctuations de la conjoncture économique.

Malheureusement, on s'est appliqué davantage à planifier l'établissement des collectivités mono-industrielles, ces dernières années, qu'à assurer leur avenir à long terme. Cette approche nairement la province, attachaient à une maind'oeuvre stable et fiable. Les localités issues d'une planification, surtout les villes qui sont situées en des endroits reculés et qui sont axées sur l'exploitation d'une ressource naturelle, jouent leur rôle relativement bien. Certes, il y a des secteurs qui pourraient être améliorés, mais ces villes fournissent néanmoins à leurs

nouvelles méthodes de transformation entraîneront une compression majeure de la maind'oeuvre dans le secteur de la transformation du crabe. De plus, la fermeture ou la réduction de la source économique principale peut venir de décisions gouvernementales telles que celles de fermer une base militaire ou de réduire le réseau ferroviaire.

Deux ou plusieurs de ces causes peuvent se conjuguer pour entraîner une fermeture. Toutefois, dans la plupart des cas, il y en a une qui joue un rôle dominant. La fermeture peut aussi tenir à d'autres causes moins évidentes, comme la mauvaise gestion, le manque de fiabilité des moyens de transport, les coûts élevés de main-d'oeuvre et de production, la restructuration des cadres organisationnels, la vétusté des installations ou l'existence de politiques gouvernementales défavorables. Il arrive aussi qu'une compagnie utilise une entreprise comme source de liquidités qu'elle laisse tomber quand les profits cessent d'être intéressants.

la modernisation et l'existence d'un grand nomet des villages des débuts n'ont pas survécu à dépeupler les campagnes. Bien des petites villes agricoles qui, à leur tour, ont contribué à et la formation de grandes exploitations gique a entraîné la mécanisation de l'agriculture grands centres. De plus, l'évolution technoloà cheval, se sont trouvés délaissés au profit des des autres, c'est-à-dire à une journée de voiture situés à cinq ou dix milles de distance les uns des voies ferrées, de petites villes et des villages truction de routes modernes et la désaffectation Prairies depuis au moins 30 ans. Avec la consdéclin d'un grand nombre de collectivités des La révolution des transports a contribué au ment causés par le progrès socio-économique. Certains grands rajustements sont entière-

L'histoire a montré que les collectivités construites autour d'une seule ressource ou activité économique sont vouées au déclin ou à la disparition lorsque la ressource est épuisée si cette base économique n'est pas remplacée, Plus cette base économique n'est pas remplacée,

bre d'autres est menacée.

(2) Hal Quinn. "The Lengthening Shadows of Ghost Towns", Maclean's, le 2 janvier 1985.

fermetures couzéquences des Causes et

compressions de personnel? fermetures d'entreprises et des Quelles sont les causes des

de personnel tiennent à six grandes causes : Les fermetures d'entreprises et les compressions

🗆 épuisement de la ressource exploitée

Daisse du marché

concurrence des autres producteurs

rentabilité insuffisante

appigolondes technologique

les politiques des gouvernements

dait l'entreprise). ou d'une autre ressource naturelle dont dépenment de la mine, de la forêt, de la zone de pêche prospérité tiennent à la première raison (épuisefermetures intervenant durant ces périodes de pour des raisons de rentabilité. La plupart des treprise ferme ses portes à cause du marché ou favorables, il est relativement rare qu'une en-Lorsque la demande est élevée et les prix

sermeture. Au Nouveau-Brunswick, de tabilité insuffisante d'une scierie a causé sa A Sooke, en Colombie-Britannique, la rend'uranium à Uranium City, en Saskatchewan. d'uranium a causé la fermeture d'une mine Québec. La concurrence d'autres sources fermeture des mines de fer de Schefferville, au diminution de la demande d'acier a entraîné la au Manitoba, et de Buchans, à Terre-Neuve. La entraîné la fermeture des mines de Lynn Lake, Canada. L'épuisement du minerai rentable a pressions de personnel qui se sont produites au dans le grand nombre des fermetures et des comdes six causes susmentionnées est intervenue majeurs au Canada et dans le monde, chacune En cette période de rajustements industriels

Ces 811 collectivités se répartissaient entre les dix grands secteurs industriels suivants :

-	partenantatatatan managanatata se se transfermi situppa, die et e sa diini bista bassa di sessi e se i da samaga		
89	Administration publique		
87	Construction, tourisme et divers		
6	Centres de services agricoles		
72	Services publics et transports		
131	Pêche et transformation du poisson		
15	Transformation des aliments		
302	sio8		
79	Mines et raffineries (produits autres que les métaux)		
88	Métaux, mines et raffineries		
53	Secteur manufacturier		
MEANCHOLD CONTRACTOR	ger and finished the former army of the Control of the former of the control of the finishes and the second of the finishes and the second of		

Les neuf collectivités de la catégorie 'Centres de services agricoles'' étaient toutes situées en Alberta. Des cadres gouvernementaux et des universitaires de la Saskatchewan estiment qu'il y a au moins 500 collectivités agricoles monoindustrielles dans leur province. En Alberta et au Manitoba, il y a probablement plusieurs centaines d'autres collectivités dont l'économie dépend presque exclusivement de l'industrie agricole.

Répartition géographique et sectorielle

Il existe des collectivités mono-industrielles dans chaque province et territoire du pays. Nombre d'entre elles, en particulier celles qui gravitent autour des industries extractives, sont situées dans la zone pionnière du pays ou plus loin encore. Vu leurs bases économiques restreintes, la plupart de ces collectivités sont petites et bon nombre sont isolées des principaux courants économiques et des grands axes de transport. Le rapport du MEIR susmentionné répartit les 811 collectivités mono-industrielles de la façon 811 collectivités mono-industrielles de la façon suivante:

66	Olombie-Britannique
19	Alberta
68	Saskatchewan
35	sdotinsM
911	oinstnO
220	oedèuQ
4 9	Nouveau-Brunswick
42	Aouvelle-Écosse
52	Île du Prince-Édouard
121	Terre-Neuve
 	PLEASE,

(L'étude ne visait pas les collectivités monoindustrielles situées dans les deux territoires même s'il y a de très bons exemples comme Pine Point, Faro et Inuvik.)

industrielles à Terre-Neuve seulement, sous forme de petits villages ou d'agglomérations de pêcheurs établis le long de la côte. L'association affirme qu'il y a actuellement, au Canada, au moins 1 500 collectivités mono-industrielles centrées sur l'exploitation des richesses naturelles. De même, selon certains professeurs d'université et des cadres des gouvernements d'université et des cadres des gouvernements provinciaux, il faudrait inclure dans cette catégorie plusieurs centaines de villages et d'argglomérations agricoles des provinces des d'argglomérations agricoles des provinces des Prairies.

Certes, ces données eussent été utiles au Conseil, mais le recensement et l'énumération de toutes les collectivités mono-industrielles canadiennes ne faisaient partie ni du cadre, ni de l'objet de notre étude. Le CCCEI est convaincu que le Canada compte des centaines et peutêtre même des milliers de collectivités monodire même des milliers de collectivités monodie la population du pays, et que bon nombre de la population du pays, et que bon nombre de la population du pays, et que bon nombre de la population au pays, et que bon nombre plexe, leurs appliquions une définition plus complexe, leurs problèmes n'en seraient pas modifiés pour autant.

économique ou d'un secteur industriel dominant, c'est tout ce territoire que nous avons considéré comme la collectivité étudiée. De ce fait, certaines collectivités n'ont pas été définies selon leurs limites politiques, mais plutôt comme régions possédant des caractéristiques économitégions possédant des caractéristiques économinates particulières

ques particulières.

C'est le cas, par exemple, des régions de Restigouche et de Shippegan, au Nouveau-

Brunswick, de la région du Saguenay, au Québec et du comté de Bruce, en Ontario.

Pour établir notre échantillon, nous nous sommes appliqués à choisir des localités situées dans différentes régions et ayant, dans la mesure du possible, des bases économiques diverses. Nous avons également tenu compte du stade où en était le développement ou l'adaptation de la collectivité étudiée. Il pouvait s'agir aussi bien d'une collectivité nouvelle, comme Tumbler Ridge, que d'une ville presque désertée, comme Schefferville, au Québec, ou Uranium City, en Saskatchewan.

Des chiffres

On ne semble guère s'entendre sur le nombre des collectivités mono-industrielles existant au Canada. Dans une étude publiée en 1979(1), le ministère de l'Expansion économique régionale (maintenant ministère de l'Expansion industrielle régionale ou MEIR) dénombrait 811 collectivités de cette catégorie. Ce chiffre était basé sur le recensement de 1971. Cette année-là, ces sur le recensement de 1971. Cette année-là, ces population totale de 2 444 143 habitants, c'est-population totale de 2 444 143 habitants.

L'Association canadienne des villes monoindustrielles conteste ces chiffres. Elle soutient qu'il y a environ 600 collectivités mono-

exbosés.

eivius ebodteM

l'efficacité. Le rapport qui suit présente les faits saillants de notre enquête et de nos consultations et les principales questions abordées.

Définition d'une collectivité mono-industrielle

Il n'existe pas de définition universellement admise d'une collectivité mono-industrielle. Les études qui adoptent une définition basent celle-ci sur un pourcentage arbitraire de la maind'oeuvre employée dans une entreprise ou un secteur donné par rapport à l'ensemble de la population active. Ce pourcentage se situe entre 20 et 35 p. 100. D'après ce critère, des grands centres comme Ottawa, où le gouvernement fédéral est le principal employeur, et ment fédéral est le principal employeur, et dustrie du pétrole et du gaz, pourraient cortespondre à la définition de collectivité monoindustrielle.

"collectivité mono-industrielle" n'a donc pas L'absence d'une définition claire de l'expression ticulières ou de leur stade de développement. été étudiées à cause de leurs caractéristiques par-Tumbler Ridge, en Colombie-Britannique, ont employeur ou secteur. D'autres, comme des rajustements que doit opérer leur principal bouleversement économique majeur par suite taines qui ont subi ou risquent de subir un industrielles, mais plutôt d'enquêter sur cernes définies comme des collectivités monoéconomies de toutes les collectivités canadienpas pour but d'examiner une par une les activité économique donnée. Notre étude n'avait d'employeurs établis dans une industrie ou une partie d'un seul employeur ou d'un groupe tivités plus petites, qui dépendent en majeure La présente étude est centrée sur des collec-

présenté de problèmes majeurs.

Nous avons également donné un sens large à la définition du territoire d'une localité. Lorsque nous avons constaté qu'une petite région

dépendait substantiellement d'une activité

Sources d'information

mono-industrielles nous ont présenté des particuliers et l'Association canadienne des villes blème ainsi que des cadres municipaux, deux conseils indépendants s'intéressant à ce proou indirectement de la question. Des expertscadres gouvernementaux s'occupant directement plusieurs provinces, des consultations avec des sur le sujet. Nous avons eu également, dans universités canadiennes où se font des travaux avons rencontré des professeurs dans plusieurs blèmes des collectivités mono-industrielles. Nous les caractéristiques socio-économiques et les prorégionale et à deux conférences nationales sur et son personnel ont assisté à une conférence pendant toute l'étude. Des membres du comité existant sur le sujet et ce travail s'est poursuivi avons entrepris un examen de la documentation tion au cours de notre étude. Dès le début, nous Nous avons utilisé plusieurs sources d'informa-

axés sur le problème et nous en avons évalué programmes fédéraux, provinciaux ou autres ces collectivités. Enfin, nous avons examiné des ième partie une brève description de chacune de des idées très utiles. On trouvera dans la deuxblème sont venus nous présenter des données et entreprises et des travailleurs touchés par le proment local, des représentants de grandes communautaire, des organismes de développereprésentants syndicaux, des groupes d'action municipaux, des hommes d'affaires, des diverses collectivités, des administrateurs Tahsis, Colombie-Britannique. Dans ces par les problèmes, de Buchans, Terre-Neuve, à eu des rencontres dans des collectivités touchées sources abondantes d'information. Nous avons Les collectivités elles-mêmes ont été des

Première partie

Cadre de l'étude

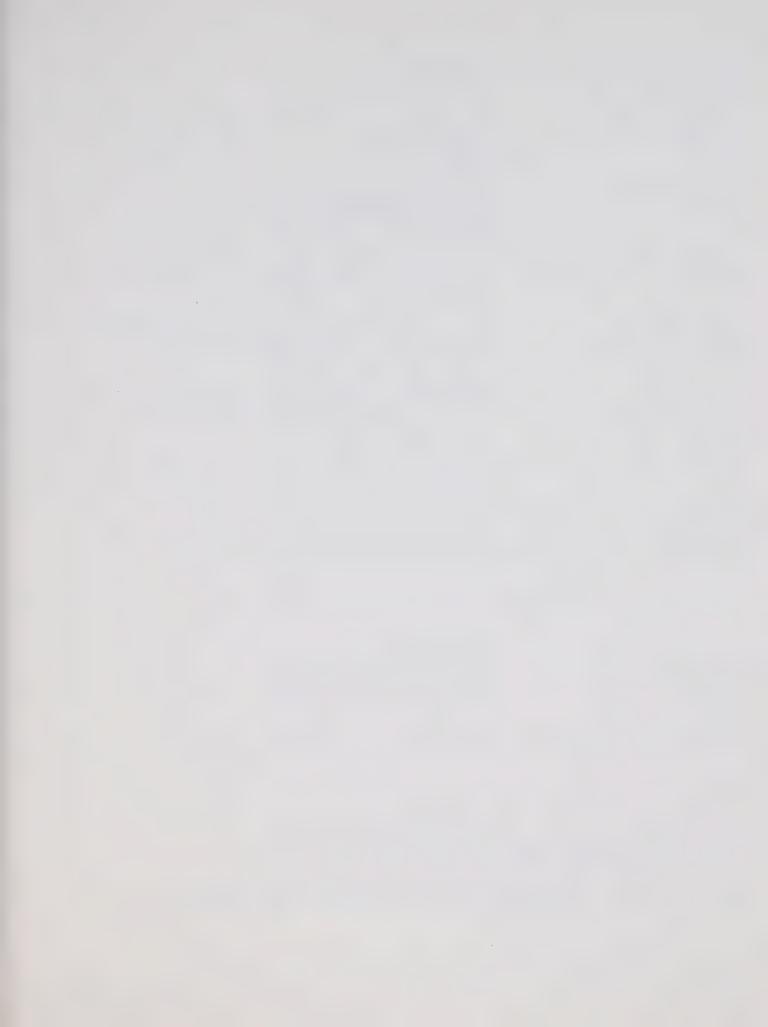
Au cours des années 1980, les rajustements économiques, l'évolution technologique et la restructuration industrielle ont eu des effets dévastateurs dans certaines collectivités quand l'employeur principal décidait de fermer son exploitation ou d'opérer des compressions sévères de personnel.

Les problèmes que doivent surmonter les collectivités mono-industrielles et leurs habitants ont amené le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration (CCCEI) à étudier

la situation et à chercher des solutions.

En octobre 1985, le CCCEI a institué un comité sur les collectivités mono-industrielles qui fut chargé de définir et d'examiner les problèmes auxquels doivent faire face les collectivités mono-industrielles quand un employeur ferme son entreprise ou licencie massivement des travailleurs. Le comité a été chargé aussi de primer ou atténuer les effets négatifs qui en résultent pour les travailleurs et la collectivité en général, d'identifier les mesures et les programmes existants qui concernent directement grammes existants qui concernent directement ou indirectement cette question et de faire des recommandations pour l'avenir.

Le présent rapport résume la masse considérable de données que le comité a recueillies au cours de son enquête.



and a selles and a selles and a selles and a selles a sel CCCEI sur les collectivités Membres du comité du

Présidente

Vancouver (Colombie-Britannique) **CTC/Centraide** Section de la participation des travailleurs Directrice Joy Langan

Personnel

Directeur du projet John Goodes

Nicole Cadieux

Commis adjoint

Union internationale des employés

Agincourt (Ontario) des services)

Thompson (Manitoba)

Militante communautaire

Marcel G. Pepin

Albert Hearn

Joan George

Membres

Montréal (Québec) Confédération des syndicats nationaux Services de recherches

Retraité (Vice-président au Canada,

Saskatoon (Saskatchewan) Expert-conseil Jacob Pete

Edmonton (Alberta)

Carmacks Construction Ltd. Président Alvin Reed

Saint-Jean (Nouveau-Brunswick) Eastern Bakeries Limited Directrice des relations avec le personnel Glenna Young

(CCCEI) de l'emploi et de l'immigration Membres du Conseil consultatif canadien

Vice-président

Jacob Pete

Saskatoon (Saskatchewan) Expert-conseil

beeA nivlA

Edmonton (Alberta) Carmarks Construction Ltd. Président

Helen K. Sinclair

Toronto (Ontario) Banque de la Nouvelle-Ecosse Planification et législation Directrice generale

Métallugistes-unis d'Amérique Présidente du Local 4253 Frances J. Soboda

New Glasgow (Nouvelle-Ecosse)

Tony P. Wohlfarth

Willowdale (Ontario) l'automobile - Canada Travailleurs unis de Département de recherches Représentant national

Directrice des relations avec Glenna Young

Saint Jean (Nouveau-Brunswick) Eastern Bakeries Limited le personnel

John S. Reid

Association canadienne de relations gouvernementales Conseiller principal et Directeur,

Ottawa (Ontario) technologie avancée

Retraité (Vice-président au Canada Albert G. Hearn

des employés des services) Union internationale

Agincourt (Ontario)

travailleurs du CTC/Centraide Service Participation des Directrice du Joy Langan

J.P. Robert LaRose

collèges communautaires Directeur exécutif

Vancouver (Colombie-Britannique)

Toronto (Ontario) Association canadienne des

Judy Lo

Calgary (Alberta) Commission des droits de la personne Agent des droits de l'homme

James A. McCambly

Ottawa (Ontario) Fédération canadienne du travail Président

A. Jean Moore

Kingston (Ontario) personnes handicapées Animatrice de l'intérêt des

Marcel G. Pepin

Montréal (Québec) Confédération des syndicats nationaux Services de recherches

Membres

Président Jacques Vasseur

Président

Yvan R. Bastien

Bell Canada Région du Québec (Personnel) Vice-président adjoint

Montréal (Québec)

Administration 2000 Inc.

Montréal (Québec)

Président Fernand Boudreau

Montréal (Québec) métropolitain (CTM-FTQ) travailleurs du Montréal Conseil des travailleuses et

Canada Limited (BFP) Présidente, Directrice générale Diana J. Ferguson

(Ontario) Berwick Ferguson Payroll

Joan George

Thompson (Manitoba) Militante communautaire

Gerald Grandy

Halifax (Nouvelle-Ecosse) H.B. Vincent & Associés Ltée Associè

Ottawa (Ontario) Congrès du travail du Canada la législation Services de la recherche et de Politiques et de la Planification Représentant national des Kevin Hayes

Système de détection préventive – L'établissement d'un système de surveillance pour détecter les crises économiques locales dès que le premier signe se manifeste (page 33).

Source de données – La cueillette de données économiques, et démographiques au sujet des collectivités mono-industrielles du Canada (page 33).

Le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration croit que si l'on porte plus d'attention à cette tranche de la réalité économique, cela aidera considérablement à régler les problèmes régionaux actuels d'emploi et de développement au Canada. Le rapport n'examine pas la question des coûts de ces rajustements ni celle de savoir qui devrait les assumert. Le Conseil estime que la question de la responsabilité financière s'éclaircira à mesure que seront mis en place les mécanismes mentionnés dans les recommandations et, en detionnés dans les recommandations et, en detrionnés dans les recommandations et, en detronnés dans les recommandations et et detronnés dans les recommandations et de réorienter les fonds existants due de voter de nouveaux crédits.

Travaux publics - Création d'emplois par l'exécution de travaux publics dans les collectivités mono-industrielles (page 31).

Collectivités autochtones – Transfert aux collectivités autochtones des infrastructures abandonnées et formation ou embauchage des autochtones pour la réalisation de nouvelles activités de développement des ressources (page 31).

Formation – Adoption de politiques plus souples en ce qui concerne la formation des travailleurs licenciés et des autres habitants des collectivités monoindustrielles (page 32).

Assurance-chômage – Versement des prestations d'assurance-chômage aux employés ayant touché une indemnité de licenciement (page 32).

Services communautaires – Aide aux organismes communautaires qui dispensent des services de recherche d'emploi, de counselling, d'information et d'orientation dans les collectivités mono-industrielles en difficulté (page 32).

Prospection des minéraux – Accords fédérauxprovinciaux sur la prospection des minéraux dans les zones adjacentes aux collectivités mono-industrielles là où le potentiel géologique ou minéral le justifie (page 32).

Pratiques en matière de prêt – Examen des pratiques et les institutions prêteuses dans les collectivités mono-industrielles en matière de prêt et de services financiers (page 32).

Debouchés pour les femmes et les autres groupes cibles – Adoption d'une politique qui obligerait les bénéficiaires de l'aide fédérale au développement des collectivités à donner aux femmes et aux groupes minoritaires des moyens de formation et des emplois (page 33).

Mesures fiscales - Adopter des dispositions fiscales spéciales pour les travailleurs déplacés d'une collectivité mono-industrielle en ce qui concerne la propriété de leur domicile, les indemnités de licenciement et les frais de réinstallation (page 33).

: saurains mandations portent en particulier sur les points et aux rajustements de l'économie. Les recoms'adapter aux ravages d'un chômage prolongé qui ont besoin d'une aide particulière pour aux semmes, aux autochtones et à tous ceux ment sur l'assistance économique et sociale prises. Nos recommandations portent égaleciales pour le développement des petites entrel'adoption de mesures d'aide économique spédéveloppement économique des collectivités et recommandons l'institution d'un fonds de velles collectivités mono-industrielles. Nous régional, de transport et de création de noudes régions pionnières, de développement politiques claires en matière de développement recommandations font ressortir le besoin de toutes les petites collectivités canadiennes. Les raient également trouver des applications dans texte des collectivités mono-industrielles, pourdations qui, si elles s'inscrivent ici dans le con-Le rapport comporte plusieurs recomman-

lectivités mono-industrielles (page 29). dans lequel serait défini le rôle des colreculer la frontière économique du pays, nières - Elaboration d'un plan pour faire Politique nationale relative aux régions pion-

(page 29). cable en cas de fermeture d'une entreprise l'élaboration d'un plan d'urgence applide développement économique, y compris dans le cadre d'un programme régional collectivités mono-industrielles existantes mono-industrielles et la revitalisation des loppement des nouvelles collectivités planification, de construction et de dévetrielles - Elaboration d'une politique de Politique relative aux collectivités mono-indus-

pement économique local (page 30). des contributions à un fonds de dévelopnautaire, qui comprendrait notamment de développement économique commugramme d'aide pour faciliter les activités Aide à la diversification économique - Pro-

tivités mono-industrielles (page 31). tions à l'industrie dans le cas des collecfier les critères d'admissibilité aux subven-Politique de développement régional - Modi-

Transports - Examen de certaines questions

actuellement le gouvernement fédéral

politique nationale des transports que fait

trielles dans le cadre de la révision de la

propres aux collectivités mono-indus-

([£ 9gsq)

bande adjacente à notre frontière avec les zones reculées du pays au profit de l'étroite

collectivité. pour prendre en main l'avenir de leur comités ou des organismes à l'échelle locale lement accessibles de l'Etat, ils créent des d'une direction claire et de programmes facinomiques de substitution. Et en l'absence chercher et à mettre en oeuvre des activités écosacrent leurs énergies et leurs capacités à d'y rester, résolus à sauver leur ville. Ils contivités mono-industrielles en difficulté décident Malgré tout, bien des habitants des collec-

en résulter un dépeuplement progressif des moyens. A moins que cela change, il pourrait

Rapport en deux parties

Etats-Unis.

décrit les principales questions en cause. les préoccupations des individus affectés et elle venants. De plus, la première partie explique sabilités particulières de chacun de ces intertion municipale. Il décrit également les responsyndicats, les gouvernements et l'administralectivité: la compagnie, les travailleurs, les du bon fonctionnement économique d'une colqui revient à chacun des secteurs responsables tion actuelle de ces collectivités et décrit le rôle parties. La première partie examine la situa-Le présent rapport est divisé en deux grandes

mes et les succès obtenus jusqu'ici. ce que chacune fait pour résoudre ses problètés mono-industrielles canadiennes. On y décrit de la deuxième partie porte sur 20 collectivicollectivités que l'on a consultées. Une section ment d'information qui répond aux désirs des La deuxième partie du rapport est un docu-

tous les intéressés. Cette approche se retrouconcertée, mise en oeuvre avec le concours de dn'il faut, c'est une approche communautaire vent affronter certaines de ces collectivités. Ce limité face aux énormes problèmes que doimes n'offrent que des promesses de succès il faut noter que, pris isolément, ces programdans la deuxième partie du rapport. Toutefois, programmes et ces initiatives sont aussi décrits industrielles, mais encore du reste du pays. Ces sociales non seulement des collectivités monol'évolution des conditions économiques et d'entre eux sont bien particuliers et reflètent des collectivités mono-industrielles. Certains lement appliquer à la solution des problèmes même s'ils n'ont pas été créés pour cela, utiprogrammes et initiatives qu'on pourrait, ressés ont récemment mis en oeuvre plusieurs Le gouvernement et d'autres milieux inté-

vera dans les recommandations.

Résumé

rira et elle risque même de disparaître. déserteront peu à peu. Elle stagnera ou dépé-

mono-industrielles au Canada. La plupart Il existe plusieurs types de collectivités les et d'autres comportements anti-sociaux. violence, l'alcoolisme, la dislocation des famillocalité se manifesteront par l'agressivité, la tion et le découragement des habitants de la ner en subiront les contrecoups. La frustrad'acquérir de l'expérience ou de se perfectionétudes, leurs loisirs et leurs possibilités friront également de cette décision. Leurs lité. Les enfants des familles qui resteront soufemploi ou de déménager dans une autre locatrouveront très difficile d'obtenir un autre vailleurs âgés, les femmes et les autochtones ses effets irréversibles. En particulier, les trarevers de fortune risque d'être permanent et Pour un grand nombre de ses habitants, ce

génération. de la deuxième, voire de la troisième anciennes, l'entreprise emploie des travailleurs d'autres sont tout à fait récentes. Dans les plus pêche). Si certaines sont fort anciennes, relles (p. ex. mines, forêts, agriculture ou dépendent de l'exploitation des richesses natu-

La compagnie décide

main-d'oeuvre stable. leurs habitants l'environnement qu'exige une les gèrent rigoureusement afin de procurer à planification soignée et leurs administrateurs Les plus récentes ont souvent fait l'objet d'une

termeture. ainsi que du moment et des modalités, de sa la compagnie qui décide du lieu de l'entreprise même, la plupart du temps, c'est également ces collectivités, aient leur mot à dire. De premiers intéressés, ceux qui habiteront dans le système de logement, souvent sans que les C'est ordinairement la compagnie qui choisit comme celui de la "collectivité temporaire". "navette volante" a fait quelques adeptes, tout tout dans les lieux reculés. Le système de la sont appliquées pour loger les travailleurs, sur-Depuis quelques années, d'autres méthodes

diversification économique ou d'autres lues pour assurer le maintien de la ville par la fait qu'on n'a pas su prendre les mesures voulectivités mono-industrielles tient en partie au frappe actuellement un grand nombre de colscon désordonnée. Le dépérissement qui pionnières du pays se sont développées d'une lement dans une moindre mesure, les régions dni int le cas par le passé et l'est encore actuell'absence de la participation des intéressés, ce Faute de planification à long terme et en

> tés dont l'économie est plus diversifiée. nomie est plus fragile que celle des collectivisenj secteur ou d'un seul employeur, leur écores. Cependant, parce qu'elles dépendent d'un et en fait plusieurs d'entre elles sont prospècollectivités ne sont pas toutes en difficulté, niveau de productivité semble indiquer que les richesse et 40 p. 100 de ses exportations. Ce elles produisent environ 10 p. 100 de sa un rôle important dans l'économie du pays car dans ces collectivités. Leurs industries jouent la population non urbaine du Canada habite du pays. On estime qu'environ 25 p. 100 de ordinairement situées dans les zones reculées d'exploitation des richesses naturelles et sont Elles appartiennent principalement au secteur collectivités mono-industrielles au Canada. un seul secteur. Il existe plusieurs centaines de l'économie repose sur une seule industrie ou atteints sont sans doute les collectivités dont dernières années. Mais les milieux les plus d'industries, de collectivités et d'individus ces technologique ont touché un grand nombre structurelles de l'économie ou de l'évolution secteur industriel à cause des modifications Les rajustements massifs qu'a dû opérer le

> réduire le choc en se préparant suffisamment don est inévitable, ils croient pouvoir en ville. Et même si, en dernière analyse, l'abanplanifier davantage, ils peuvent sauver leur table. Ils croient qu'à force de travailler et de mort de leur communauté comme étant inévivités mono-industrielles ne perçoivent pas la aujourd'hui est que les habitants des collectitransport et d'autres adversités. La différence réduits, des changements dans les routes de dées, des approvisionnements de poisson veines de minerai épuisées, des forêts dénumuets des collectivités qui furent victimes des tômes à travers le pays demeurent les témoins Canada. Les restes de plus de 400 villes fan-La fermeture d'usines n'est pas nouveau au

Planification insuffisante

velle activité économique, ses habitants la vité. Si cette localité ne trouve pas une noufaisant beaucoup de ravages dans la collectinairement sans prévenir, avec rapidité et en répercussions de cette décision s'abattent ordidécide de fermer son entreprise. De ce fait, les lorsque l'employeur principal d'une localité arrêté à réfléchir aux mesures qui s'imposent des richesses naturelles, mais on ne s'est guère tion des villes établies en vue de l'exploitation d'attention à la planification et à la construc-Ces dernières années, on a accordé beaucoup

62	Appendice II Bibliographie
	II - I
17	Groupes et particuliers consultés
	I ealbneqqA
69	nitiatives des ministres des mines sənim səb səvitsitinl
89	Rue Principale Canada – La Fondation canadienne pour la protection du patrimoine
4 9	Association canadienne des villes mono-industrielles
99	La SOCCRENT - Saguenay - Lac Saint-Jean, Québec
99	Le programme de développement économique communautaire – Saskatchewan
† 9	Le Commissaire des industries critiques – Colombie-Britannique
£9	Le service de protection des emplois – Nouveau-Brunswick
29	La caisse de prévoyance des collectivités minières – Manitoba
19	Développement des collectivités
19	Programmes et initiatives
abea	

09	Tahsis, Colombie-Britannique	
69	Chemainus, Colombie-Britannique	
89	Sooke, Colombie-Britannique	
19	Tumbler Ridge, Colombie-Britannique	
99	Trail, Colombie-Britannique	
99	Uranium City, Saskatchewan	
19	Wawota, Saskatchewan	
53	Kenaston, Saskatchewan	
29	Lynn Lake, Manitoba	
19	Ear Falls, Ontario	
09	Comté de Bruce, Ontario	
67	Région du Saguenay, Québec	
84	Région de Schefferville – Wabush – Labrador City	
74	Région de Shippegan, Nouveau-Brunswick	
97	Région de Restigouche, Nouveau-Brunswick	
97	McAdam, Nouveau-Brunswick	
77	Glace Bay, Nouvelle-Écosse	
243	Corner Brook, Terre-Neuve	
74 7	Buchans, Terre-Neuve	
l V		
	traits de quelques collectivités	Por
38	a collectivité et ses habitants	7
38	ongévité des collectivités mono-industrielles	רי
35	e logement des travailleurs : tendances récentes	רי
98	noifulov	À
35	mono-industrielle sollectivité mono-industrielle	7
32	set eroissance des sativités mono-industrielles	
	ième partie	Denx
afipu		

72	Conclusion et recommandations
52	Le gouvernement fédéral
52	Les gouvernements provinciaux
52	La collectivité
54	Les syndicats et les associations
54	Les travailleurs
23	La compagnie
53	Qui doit intervenir?
22	Personnes handicapées
22	Les travailleurs âgés
51	Les femmes dans les collectivités mono-industrielles
12	Groupes ayant des besoins spéciaux
12	Institutions financières
12	La pêche
20	Prospection des minéraux, reboisement et utilisation des terres
19	Adaptation et formation de la main-d'oeuvreAdaptation et
91	Fonds de développement économique communautaire
91	Idées et talents locaux pour la création d'entreprises
18	Prise en charge et action communautaire
81	S'associer
11	Diversification économique
71	Initiatives et programmes nécessaires
Z L	Emplacement des services et des installations de l'État
91	Efficacité des programmes gouvernementaux existants
91	Conséquences pour les collectivités autochtones
91	Responsables des services de base
91	Destruction ou abandon des infrastructures
71	Perte des avoirs des propriétaires et des petits commerçants
13	Prévision et planification préalable des fermetures d'entreprises
13	Préoccupations locales
Page	

Table des matières

13	gouvernement fédéral et des provinces
11	Politique de développement des régions pionnières Politique relative aux collectivités mono-industrielles Politique de développement régional Politiques de transport et de communication du
11	Grandes questions de politique
11	Questions, préoccupations et propositions de solutions propositions de solutions
6	Dépérissement de la région Dépérissement de la région
8	Dépérissement du secteur commercial localServices que la collectivité ne peut plus se payer
٥ ا	Les travailleurs atteints
9	Dépérissement de la collectivité
9	Conséquences des fermetures d'entreprises et des compressions de personnel
9	Quelles sont les causes des fermetures d'entreprises
9	Causes et conséquences des fermetures
t	Répartition géographique et sectorielle
3	Des chiffres
S	Définition d'une collectivité mono-industrielle
2	Sources d'information
2	Méthode suivis ebodtèM
L	Cadre de l'étude
	Première partie
xi	Membres du comité du CCCEI sur les collectivités mono-industrielles
iiiv	Membres du Conseil du CCCEI
٨	Résumé
Page	

Nº de cat. MP15-16/1987

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1987

Les collectivités mono-industrielles au Canada: Une volonté fière de survivre

Rapport présenté au ministre de l'Emploi et de l'Immigration par le Conseil consultatif canadien de l'emploi et de l'immigration de l'emploi et de l'immigration

Février 1987





de survivre Une volonté fière au Canada: mono-industrielles Les collectivités

de l'emploi et de l'immigration Conseil consultatif canadien bsr le de l'Emploi et de l'Immigration ministre Rapport présenté au

Février 1987

Canada



